

「復興の方向」の柱建てに向けて検討すべき事項

(第2回岩手県東日本大震災津波復興委員会資料(平成23年4月26日開催))

1 市町村行政機能の支援**(1) 市町村の行政機能の回復**

- ・ 県内外の自治体からの職員派遣による人的支援
- ・ 機関の共同設置、事務委託など、他の市町村による行政事務の水平補完・支援
- ・ 滅失した公文書の復元など、業務に必要な基礎資料等の復旧に向けた支援や、拠点となる公的機関の設備の早期復旧に向けた支援
- ・ 市町村の復興計画策定や復興事業の実施等に対する技術的支援
- ・ 市町村、市町村教育委員会等の行財政運営の確立に向けた支援

(2) 被災者の生活再建への支援**① 多種多様な被災者のニーズに応える体制の構築**

- ・ 住居・職業・資金の権限を持った総合窓口の設置に向けた支援
- ・ 義援金や生活福祉資金等の支給による被災者の生活支援
- ・ 生活支援相談員(仮)や民生委員による被災者の自立支援
- ・ 関係機関との連携による相談の充実

② 避難者に対する支援体制の整備

- ・ 内陸部一時避難者への生活支援及び情報提供体制の構築
- ・ 沿岸部の避難者の生活支援への多様な主体の参画促進

③ 住宅再建等への支援

- ・ 応急仮設住宅の早期建設
- ・ 公営住宅等に居住する被災者に対する家賃負担の軽減
- ・ 住まいに関する相談窓口の開設
- ・ 住宅の建設等に対する各種支援制度の創設等
- ・ 安全で良質な災害公営住宅等の供給

(3) 地域コミュニティの維持・再生

① 復旧・復興段階に応じた地域コミュニティ環境整備への支援

- ・ 応急仮設住宅等、新しい生活環境における地域コミュニティの維持・継続への支援
- ・ 地域コミュニティの維持・継続に向けた仮設集会施設等の整備支援
- ・ 地域コミュニティに配慮した災害公営住宅等の建設

② 地域コミュニティの再生・活性化

- ・ 津波体験の伝承活動による体験の共有
- ・ 郷土芸能などの地域資源を活かした地域コミュニティの維持・再生への支援
- ・ 地域コミュニティの再生、活性化に向けた多様な主体の参加促進支援

③ 「新しい公共」の観点にたった復興活動への支援

- ・ 「新しい公共」の担い手であるNPOや企業など多様な地域の主体との相互連携のための仕組みづくり
- ・ 震災対応に取り組むNPO等の活動への支援
- ・ 新しいまちが形成された後の地域コミュニティの再生に向けた支援

2 まちづくり

① 災害に強く安全で安心な暮らしを支える防災型都市・地域づくり

- ・災害に強い高規格幹線道路等の幹線道路ネットワークの構築
- ・防災機能を強化した道路、港湾、防災施設等のインフラの復旧
- ・防潮堤等の防災施設の整備をはじめとした多重防災型のまちづくり
- ・避難所等の防災拠点施設の整備、避難経路の充実をはじめとした迅速な避難体制の構築（警察署、学校、病院等含む）
- ・津波防災を考慮した土地利用に関する計画の策定と建築物の誘導
- ・災害に強いライフラインの構築（電気、ガス、上下水道、浄化槽等）
- ・エネルギーの自給を目指すさんりくエコタウンの形成（再生可能エネルギーの導入促進、地域循環システムの構築等）
- ・災害に強い情報通信ネットワークの構築
- ・災害廃棄物（がれき）の早期処理及び有効活用

② 故郷への思いを生かした豊かで快適な生活環境づくり

- ・故郷への思いを継承する拠点施設の整備
- ・職種によって職住分離を可能とする新たな居住形態に対応した安全で快適な生活基盤づくり
- ・地域の歴史・文化を踏まえた美しく魅力あるまちづくり
- ・全ての人々が安心して快適に生活できるまちづくり（ユニバーサルデザイン等）

③ 産業の復興を支える交通ネットワーク等の構築

- ・地域産業の復興を支える道路の整備
- ・沿岸地域の復興の核となる港づくり
- ・いわての産業経済活動復興のための航空ネットワークの充実
- ・地域産業や日常生活の復興を支える鉄道等、地域公共交通の整備

3 水産業等

(水産)

① 漁業と流通・加工業の一体的な再構築

ア 漁業協同組合を核とした漁業、養殖業の構築

- ・事務所の復旧と漁協機能の早期回復
- ・倉庫、作業場等の共同利用施設の整備
- ・漁船、漁具、養殖施設等の生産手段を漁協が一括整備し、組合員が共同利用するシステム等の構築と、担い手の確保・育成
- ・つくり育てる漁業の基盤となるサケやアワビ等の効率的な種苗生産体制の構築

イ 産地魚市場を核とした流通・加工体制の構築

- ・高度衛生管理等に対応した中核市場の早期整備と、地域の水揚げに対応する補完市場の段階的な整備
- ・産地魚市場の整備と一体となった製氷施設、冷凍・冷蔵施設等の整備
- ・加工機能の集積や企業間連携による高生産性・高付加価値化を実現する加工体制の整備
- ・早期事業再開に向けた資金、補助制度等の充実
- ・6次産業促進のための希望ファンド・農商工連携ファンドの活用

② 漁港等の整備

- ・漁業再開に必要な漁港・漁場・漁村機能の早期復旧と、地域づくりの方向性等と整合した整備
- ・地域の防災対策等を踏まえた海岸保全施設の整備

③ 漁業者の生活支援

- ・生活の基盤と手段を失った漁業者に対する漁業再開までの雇用確保等による生活支援

(農林)

④ 営農再開に向けた支援

- ・農地、農道、水利施設等の生産基盤の復旧
- ・津波浸水地域における農地の塩分除去等の技術指導
- ・現地実証試験地の設置等による営農技術の開発と普及

⑤ 地域特性を生かした営農モデルの確立

- ・沿岸地域の冬季温暖で日照時間が長い気象条件を生かした園芸団地の形成
- ・集落営農と農地集積の促進による担い手の育成

⑥ 防災機能を備え、農林水産業と生活空間が適切に調和した新たな農村づくり

- ・地域の防災対策等を踏まえた農地海岸保全施設の再整備
- ・地域づくりの方向性を踏まえた農業生産基盤・農村生活環境基盤の整備

⑦ 海岸保全施設等の整備

- ・地域の防災対策等を踏まえた防潮堤、防潮林の再整備
- ・地震火災の延焼により発生した林野火災跡地の復旧

⑧ 地域の林業経営を担う森林組合の再建

- ・森林組合の機能回復
- ・高性能林業機械、設備等の再整備

⑨ 木材加工施設の復旧や原木流通への支援

- ・合板工場・製材工場等の木材加工施設の再整備
- ・合板工場等の被災により販路を失った素材生産業者等に対する原木流通への支援

4 学校・教育

① きめ細かな学校教育の実践と教育環境の整備・充実

- ・学校施設の復旧整備とそれに伴う通学手段の確保
- ・学校運営及び学校教育の早期正常化
- ・児童生徒への心のサポートの充実
- ・児童生徒へのきめ細やかな対応のための教職員の配置
- ・震災津波体験を踏まえた防災のあり方や復興における自己の関わりについての教育（震災津波復興教育・仮称）への支援
- ・学校、家庭、地域が一体となった教育復興に対する支援
- ・教職員の居住環境の確保と心のケアの充実
- ・「震災・津波孤児」等の支援のための基金設置

② 社会教育・生涯学習環境の整備

- ・社会教育施設の整備や機能回復への支援
- ・地域と家庭・学校が連携した教育活動や地域で子どもを育む居場所づくり等、被災地における社会教育活動への支援

③ スポーツ・レクリエーション環境の整備

- ・スポーツ・レクリエーション施設の復旧整備に向けた支援
- ・スポーツ活動の取組への支援
- ・スポーツ・レクリエーションを通じた体力・健康づくりの促進

④ 文化芸術環境の整備や伝統文化等の保存と継承

- ・文化芸術施設の復旧整備に向けた支援
- ・文化芸術活動の取組への支援
- ・被災地域の文化資料や文化財等の修復・復元及び被災地域の伝統的な民俗芸能の保存、継承への支援
- ・被災地の迅速な復興のための埋蔵文化財調査の推進

5 医療・福祉

① 被災した医療、社会福祉施設等の復旧

- ・仮設診療所の整備など被災地の被害状況に対応した継続的な医療支援
- ・介護保険施設等への運営体制支援など継続的な介護・障がい福祉サービスの確保
- ・児童館や保育所等の運営体制支援など子どもの健全育成の場の確保、子育て支援サービスの確保

② 新たなまちづくりと連動した地域における医療福祉運営体制の再構築

- ・医療施設の整備や医療ネットワークの再構築など医療機関の復興
- ・市町村保健施設の耐震化や健康づくりネットワークの再構築など質の高い健康づくりの推進
- ・介護保険施設等の整備や相談支援体制の強化など介護・障がい福祉サービス等提供体制の再構築
- ・保育所や放課後児童クラブ等の整備など子育て支援サービス等提供体制の再構築
- ・総合福祉機能と防災拠点機能を併せ持つ公設民営型施設の整備体制の構築

③ 災害時医療システムの構築、充実強化

- ・DMAT活動と連動した各主体連携による医療救護体制の迅速な構築
- ・発災後の医療機関のライフラインを確保するための医薬品・物資・燃料の計画的な備蓄、調達体制の構築
- ・非常用設備の充実（自家発電装置、通信機器等）

④ 被災者の健康の維持・増進やこころのケアの推進

- ・保健師や栄養士、市町村保健センターに対する支援など継続的な保健活動の支援
- ・「こころのケアセンター」や地域ケア拠点の設置による被災者へのきめ細かいこころのケアの実施と継続的な支援

⑤ 被災した子どものこころのケアや要保護児童等への支援

- ・未就学児童を中心とした子どものこころのケアの実施
- ・児童養育相談やひとり親家庭等への支援による要保護児童等への対応

⑥ 高齢者や障がい者をはじめとする全ての人が安心して地域で生活できる福祉コミュニティの確立

- ・被災地の状況に応じた福祉に関する総合的な相談体制の構築支援
- ・高齢者の安否・見守り活動や福祉マップづくりなど福祉によるまちづくりの推進
- ・介護サービスの充実や地域包括ケアシステムの構築など高齢者が安心して地域で生活できる環境づくり

6 経済産業・雇用

① 被災地域の雇用維持と就職支援

- ・失業対策と雇用維持のための各種雇用対策基金の積極活用
- ・産業や地域を超えた雇用のマッチング支援
- ・生活・就労支援に関するワンストップサービスの拡充
- ・再就職等へ向けた職業能力開発の拡充
- ・産業振興と雇用のパッケージ型支援による雇用創出

② 中小企業等への再建支援

- ・失われた商機能の回復など生活と雇用を守る地場企業への支援
- ・早期の事業再開に向けた助成制度の創設、ファンドの活用等による多様な金融支援
- ・賃貸型共同仮設工場・店舗など、一時的な事業スペースの確保支援
- ・各種融資制度を円滑に活用するための組織づくりの支援
- ・産業活動の活発化を図る上で必要な規制緩和等に関する国への提案
- ・地元商工支援団体と連携したきめ細かなワンストップ経営相談体制の確立
- ・まちづくりと連動した商店街の復興支援
- ・漁業の再興と連動した高付加価値化を実現する食産業の展開
- ・地域の特色ある地場企業等による海外販路拡大への支援

③ ものづくり産業の新生

- ・沿岸拠点企業へのきめ細かな支援による早期回復と主力企業等への傾斜支援方式による復興支援
- ・沿岸・内陸相互のネットワークとマッチングの強化
- ・地域や業種の垣根を越えた新規参入や連携・協業の促進
- ・牽引役となる自動車・半導体等関連産業の集積強化
- ・厚みのある産業集積に資する企業誘致の促進

④ 復興の担い手となる人材の育成

- ・産業振興の基盤となる産学官連携等による産業人材の育成

⑤ 科学技術等による新たな産業の創出

- ・次世代へ向けた新たな科学技術や新産業の育成支援
- ・三陸海洋フィールドや津波・防災科学に関する国際学術研究拠点の創出

7 観光

① 観光資源の再生と新しい魅力の創造

- ・ 早期営業再開へ向けた経営相談や各種金融支援等の実施
- ・ 三陸沿岸観光の再構築と新たな観光資源の発掘等による観光地プラットフォームづくり体制の強化
- ・ 自然公園歩道などの施設復旧・整備による、豊かな自然の保全とふれあいの推進

② 復興の動きと連動した全県的な誘客への取組

- ・ 風評被害や自粛ムードの解消へ向けた取組と復興支援と連動した販売・誘客活動の促進
- ・ 平泉文化遺産の世界遺産登録と連動した観光振興

③ 復興をきっかけとした新たな交流の拡大

- ・ 全国各地、海外からの多くの支援、激励への感謝を表す国内外へ情報発信と、新たなつながりを大切にした交流人口の拡大
- ・ まじめで粘り強い県民性や、道義的信頼に裏付けされた岩手の魅力の発信