岩手県 新型インフルエンザ等対策行動計画

令和7年3月

概要

はじめに

【今般の岩手県新型インフルエンザ等対策行動計画改定の目的】

令和2年1月に国内初の新型コロナウイルス感染症(COVID-19) (以下「新型コロナ」という。)の感染者が確認され、本県においても、令和2年7月に初の感染者が確認された。

新型コロナの感染が拡大する中で、県民の生命及び健康が脅かされ、県民生活及び社会経済活動は大きく影響を受けることとなった。この未曽有の感染症危機において、次々と変化する事象に対し、県民はもとより、行政、医療関係者、事業者等が連携して取組が進められてきた。

今般、国において、新型コロナへの対応(以下「新型コロナ対応」という。)で明らかとなった課題や、これまでの関連する法改正等も踏まえ、新型インフルエンザや新型コロナウイルス感染症等²以外も含めた幅広い感染症による危機に対応できる社会を目指して、新型インフルエンザ等対策政府行動計画(以下「政府行動計画」という。)が改定されたことから、岩手県新型インフルエンザ等対策行動計画(以下「県行動計画」という。)の見直しを行うものである。

県行動計画に基づき、感染症危機に対する平時の備えに万全を期すとともに、 有事には、感染症の特徴や科学的知見を踏まえ、迅速かつ着実に必要な対策を 実施していく。

【県行動計画の改定概要】

県行動計画は、感染症有事に際して迅速に対処するため、あらかじめ有事の際の対応策を整理し、平時の備えの充実を図るものである。有事に際しては、県行動計画の様々な対策の選択肢を参考に、国が定める基本的対処方針(新型インフルエンザ等対策特別措置法(平成24年法律第31号。以下「特措法」という。)第18条第1項に規定する基本的対処方針をいう。以下「国基本的対処方針」という。)や、必要に応じて県独自の対策を定める県の基本的対処方針(以下「県基本的対処方針」という。)に基づき、対応していくこととなる。従前の県行動計画は、平成25年に策定されたものであるが、政府行動計画

¹ 病原体がベータコロナウイルス属のコロナウイルス(令和2年1月に、中華人民共和国から世界保健機関(WHO)に対して、人に伝染する能力を有することが新たに報告されたものに限る。)であるもの

² 感染症の予防及び感染症の患者に対する医療に関する法律(平成 10 年法律第 114 号。以下「感染症法」という。) 第6条第7項第3号に規定する新型コロナウイルス感染症及び同項第4号に規定する再興型コロナウイルス感染症をいう。以下同じ。

の改定や新型コロナ対応の経験を踏まえ、今般、初めてとなる抜本改定を行う。 具体的には、各種の対策を抜本的に拡充するとともに、対象とする疾患についても、新型インフルエンザや新型コロナウイルス感染症等だけでなく、その他の幅広い呼吸器感染症をも念頭に置くこととした上で、記載を3期(準備期、初動期及び対応期)に分け、特に準備期の取組を充実させている。

また、対策項目をこれまでの6項目から13項目に拡充させ、新型コロナ対応で課題となった項目を独立させ、記載の充実を図る。感染が長期化する可能性も踏まえ、複数の感染拡大の波への対応や、ワクチンや治療薬の普及等に応じた対策の切替えについても明確化する。

さらに、実効性を確保するため、国と連携した実施状況のフォローアップや 政府行動計画の定期的な改定を踏まえた県行動計画の見直しを行うとともに、 国及び関係機関と連携した実践的な訓練を実施することとする。

県行動計画の構成と主な内容

【県行動計画全体の構成】

県行動計画の基本的な構成は以下のとおりである。

- 第1部として、感染症危機の経緯と状況認識や特措法の考え方、県行動計画の位置付け等を記載する「新型インフルエンザ等対策特別措置法と県行動計画」
- ・ 第2部として、新型インフルエンザ等対策の総論的な考え方や留意事項を 示す「新型インフルエンザ等対策の実施に関する基本的な方針」
- ・ 第3部として、新型インフルエンザ等対策における各対策項目の考え方や 具体的な取組内容を示した「新型インフルエンザ等対策の各対策項目の考え 方及び取組」

【第1部 過去の感染症危機を踏まえた県行動計画の目的】

第1部では、国及び本県における感染症危機の経験や現在の感染症危機を取り巻く状況を整理しつつ、これまでに行ってきた新型インフルエンザ等対策の制度的枠組みの改善という観点から概観している。その上で、政府行動計画の改定を受け、実際の感染症危機対応で把握された課題を踏まえ、次の感染症危機でより万全な対応を行うことを目指して対策の充実等を図るために県行動計画の見直しを行うこととしている。

【第2部 新型インフルエンザ等対策の目的や基本的な考え方】

第2部では、新型インフルエンザ等対策の目的や基本的な考え方について整理している。

同部第1章では、第1節及び第2節において、新型インフルエンザ等対策の 目的や基本的な考え方を総論的に整理し、基本的な戦略として、感染拡大防止 と県民生活及び県民経済に与える影響の最小化という2つの主たる目的を掲 げている。

同章第3節では、新型インフルエンザ等の発生の段階について、より中長期的な対応となることも想定して、準備期、初動期及び対応期という3つの時期区分を設定し、時期ごとに対策の考え方や方針が変遷していくことを示している。

具体的には、準備期において、有事に想定される対策を迅速かつ的確に講ずるために必要な訓練や人材育成、効果的な情報収集・分析とリスク評価を行う体制の構築、協定の締結による医療提供体制・検査体制等の整備を重点的に行う。

初動期においては、国内外における感染症情報の発生を探知して以降、水際対策³、サーベイランス等による情報収集と、その分析を踏まえたリスク評価を行うとともに、得られた知見に関する情報提供・共有、双方向的なリスクコミュニケーションといった取組を迅速に行っていく。

岩手県新型インフルエンザ等対策本部(以下「県対策本部」という。)を設置し、国の新型インフルエンザ等対策本部(以下「政府対策本部」という。)が定める国基本的対処方針が作成されて以降の対応期については、新型インフルエンザ等の発生の初期段階では、病原体の性状について限られた知見しか得られていない中で、感染動向等も考慮しつつ、まずは封じ込めを念頭に対応する。このため、準備期に締結した協定に基づき、医療提供体制・検査体制を拡充しつつ、必要な検査を通じた患者や濃厚接触者等への対応とまん延防止対策により、確保している医療提供体制で対応可能な範囲に感染拡大を抑制する。その後は、基本的に新型インフルエンザ等の特徴や病原体の性状、医療提供体制等を勘案しつつ、リスク評価を行い、これに合わせて、とるべき対策を柔軟に変化させていく。特にワクチンや治療薬等により対応力が高まる時期では、まん延防止対策等の県民生活及び社会経済活動に大きく影響を与える対策について、リスク評価に応じて縮小等の検討を進めていくとともに、関係機関における実施体制についても、縮小等の検討を随時行っていく。

同章第4節及び第5節においては、新型インフルエンザ等対策の実施上の留意事項として、平時の備えを充実するほか、リスク評価等を踏まえ、必要に応じて感染拡大防止対策を切り替えるという方針を示している。また、第3部に記載している各対策を実現していくための国、県、市町村、医療機関、指定(地

³ 水際対策は、あくまでも国内への病原体の侵入をできる限り遅らせる効果を期待して行われるものであり、病原体の国内侵入を完全に防ぐための対策ではない。

方)公共機関、事業者、県民等の役割を明確化している。

(3つの横断的な視点)

第2部第2章では、新型インフルエンザ等対策の対策項目を 13 項目に分け、 それぞれの基本理念と目標に加え、以下の I からⅢまでの複数の対策項目に共 通する横断的な視点から、どのような取組が求められるかを整理している。

I. 人材育成

平時から中長期的な視野による感染症危機管理人材の育成を目的とし、専門性の高い人材の育成、感染症対策の中核となる保健所職員といった地域での人材の確保・育成に取り組む。

Ⅱ. 国と地方公共団体との連携

感染症危機対応では、国が基本的な方針を作成し、県、市町村は関係法令に基づく実務を担うといった適切な役割分担が重要である。このため、平時から国と県、市町村の連携体制を構築し、感染症に関するデータや情報の円滑な収集や共有・分析等を行う。また、県、市町村から県民・事業者等へ適切な情報提供・共有を行うとともに、平時から意見交換や訓練を実施し、連携体制を不断に強化する。

また、地方公共団体の境界を越えた人の移動や感染の広がり等があることから、新型インフルエンザ等の発生時は都道府県間の連携、県と市町村との連携、保健所間の連携も重要であり、こうした地方公共団体間の広域的な連携についても平時から積極的に取り組み、準備を行う。

Ⅲ. DX(デジタル・トランスフォーメーション)の推進

感染症危機対応には、DXの推進や技術革新による対応能力の強化が重要となる。このため、国では、国、県、市町村及び医療機関等の情報収集・共有・分析基盤の整備、保健所や医療機関等の事務負担軽減による対応能力の強化、予防接種事務のデジタル化や標準化による全国ネットワークの構築、電子カルテの標準化等の医療DX推進の取組を行うとともに、将来的には、電子カルテと発生届の連携や臨床情報の研究開発への活用に取り組むこととしている。

県は、こうした国の取組と連携しながら、DXを推進していく。

【第3部 新型インフルエンザ等対策の 13 の対策項目の考え方及び取組】

第3部では、第2部第2章において整理した13の対策項目の基本理念と目標を達成するために求められる具体的な取組について、準備期、初動期及び対応期に分けて記載している。

(第1章 実施体制)

準備期から、国、県、市町村、国立健康危機管理研究機構(Japan Institute for Health Security)(以下「JIHS」という。)、研究機関、医療機関等の多様な主体が相互に連携し、実効的な対策を講ずる体制を確保する。また、平時における人材確保・育成や実践的な訓練による対応力強化、有事には県対策本部を中心に国や県の基本的対処方針等に基づき的確な政策判断を行う。

(第2章 情報収集・分析)

準備期から、情報収集・分析の体制を整備するとともに、有事の感染症対策 の判断に際しては、感染症や医療の状況等を分析し、包括的なリスク評価を行 う。

(第3章 サーベイランス)

関係機関との連携強化を含む感染症サーベイランス体制を整備するとともに、準備期から継続的に感染症サーベイランスを実施する。有事には速やかに 当該感染症に対する疑似症サーベイランス ⁴を開始する等、状況に応じた感染 症サーベイランスを実施する。

(第4章 情報提供・共有、リスクコミュニケーション)

感染症危機において、情報の錯綜(さくそう)、偏見・差別等の発生、いわゆるフェイクニュースや真偽不明の誤った情報等(以下「偽・誤情報」という。)の流布のおそれがあることから、感染症対策を効果的に行うため、可能な限り双方向のコミュニケーションを通じて、リスク情報とその見方の共有等を進めることで、県民等が適切に判断し行動できるようにすることが重要である。このため、平時から、感染症等に関する普及啓発、リスクコミュニケーション体制の整備、情報提供・共有の方法の整理等を行う。

(第5章 水際対策)

県内への新型インフルエンザ等の病原体の侵入や感染拡大のスピードをできる限り遅らせ、医療提供体制等の確保等の準備のための時間を確保するため、 検疫所と連携し、水際対策を講ずる。

⁴ 感染症法第14条第7項及び第8項に基づく疑似症サーベイランスであり、厚生労働大臣から通知を受けた県等が、二類感染症、三類感染症、四類感染症又は五類感染症の疑似症のうち厚生労働省令で定めるものであって、当該感染症にかかった場合の病状の程度が重篤であるものが発生したとき等に、管轄する区域内に所在する病院又は診療所の医師に対し、当該感染症の患者を診断し、又は当該感染症により死亡した者の死体を検案したときに届出を求める制度。

(第6章 まん延防止)

医療提供体制を拡充しつつ、治療を要する患者数をその範囲内に収めるため、まん延防止対策により感染拡大のスピードやピークを抑制することが重要である。このため、医療のひっ迫時には、リスク評価に基づき総合的に判断し、必要に応じて、県独自の宣言、特措法に基づく新型インフルエンザ等まん延防止等重点措置(以下「まん延防止等重点措置」という。)、新型インフルエンザ等緊急事態措置(以下「緊急事態措置」という。)等を含め、強度の高い措置を講ずるとともに、状況の変化に応じて対策を切り替えていく。

(第7章 ワクチン)

有事に迅速にワクチン接種を進めるため、平時から関係機関と連携し、ワクチン接種体制の整備等を行う。また、県民等に対するワクチンの役割や有効性及び安全性等の適切な情報提供等を行う。

(第8章 医療)

準備期から、感染症法に基づく岩手県感染症予防計画(以下「予防計画」という。)及び医療法(昭和23年法律第205号)に基づく岩手県保健医療計画(以下「医療計画」という。)に基づき、医療措置協定の締結等を通じて医療提供体制の整備を行い、初動期以降に迅速な医療提供体制の確保を実現できるよう準備を進める。有事において医療がひっ迫した場合、通常医療との両立を念頭に置きつつ、県が人材派遣や患者搬送を調整しサージキャパシティの確保を行う。

(第9章 治療薬・治療法)

準備期から医療機関への情報提供・共有体制を整備するとともに、有事に治療薬を確保するために計画的かつ安定的に治療薬の備蓄を実施する。対応期には、迅速に有効な治療薬を確保し、必要な患者に届くことを目指した対応を行う。

(第10章 検査)

必要な者に適時の検査を実施することで、患者の早期発見、流行状況の的確な把握等を行い、適切な医療提供や、対策の的確な実施・機動的な切替えを行う。平時には機器や資材の確保、検査の精度管理等の検査体制の整備を行い、発生直後より早期の検査体制の立上げを行う。対応期には、病原体や検査の特性を踏まえた検査実施の方針の柔軟な変更を行う。

(第11章 保健)

地域の感染状況や医療提供体制の状況等に応じた対策を実施するため、保健所及び環境保健研究センターを中心に、検査、サーベイランス、積極的疫学調査、入院勧告・措置、入院調整、自宅・宿泊療養の調整、移送、健康観察、生活支援、情報提供・共有、リスクコミュニケーション等を行う。これらの業務の実施に当たっては、必要に応じて、県での調整又は業務の一元化、外部委託の活用など、市町村と連携して対応等を行う。また、感染拡大時における業務負荷の急増に備え、平時からの体制構築、有事に優先的に取り組むべき業務の整理、ICTの活用等を通じた業務効率化・省力化等を行う。

(第12章 物資)

医療機関をはじめとする関係機関において、感染症対策物資等 ⁵が十分に確保できるよう、準備期から、需給状況の確認や備蓄の推進を行う。初動期及び対応期においては、準備期に整備した仕組みに基づき感染症対策物資等の需給状況の確認等を行い、供給が滞らないよう対策を講ずる。

(第13章 県民生活及び県民経済の安定の確保)

有事に生じ得る県民生活及び社会経済活動への影響を踏まえ、事業継続等の ために事業者や県民等に必要な準備を行うよう準備期から働き掛ける。また、 有事には、まん延防止等重点措置や緊急事態措置をはじめとしたまん延防止対 策による心身への影響を考慮した対策や生活支援を要する者への支援等を行 う。

【政府行動計画及び県行動計画に基づく感染症危機の対応力向上に向けて】

政府行動計画及び県行動計画に基づき、市町村の行動計画や指定(地方)公 共機関における業務計画等についても改定が進められていく。これら関連する 計画が全体として機能することが、新型インフルエンザ等対策を迅速かつ効果 的に講ずる上で非常に重要である。県は、これら関連する計画の策定に必要な 支援を行うとともに、関係機関との訓練や国が行うフォローアップ等を通じて 県行動計画等の実効性を高め、県全体としての感染症危機への対応力の向上に 向けて国や県、市町村等が一丸となって取り組む。

_

⁵ 感染症法第53条の16第1項に規定する医薬品(医薬品、医療機器等の品質、有効性及び安全性の確保等に関する法律(昭和35年法律第145号。以下「薬機法」という。)第2条第1項に規定する医薬品)、医療機器(薬機法第2条第4項に規定する医療機器)、個人防護具(着用することによって病原体等にばく露することを防止するための個人用の道具)、その他の物資並びにこれらの物資の生産に必要不可欠であると認められる物資及び資材。

目次

第	1部 第	f型·	イン	フル	エン	ノザ	等为	付策	特	別	措	置	法	٢	県	行	動	1	画	•	• •	•	•	•	•	•	•	•	•	•	• 1	
角	第1章	新	型イ	ンフ	ルュ	ニン	ザ	手文	策	特	別	措	置	法	の	意	義	等	•	•				•	•		•		•	•	• 1	
	第1貿	行	感染	症危	機を	取	りき	巻く	状	況	•	•		•	•	•						•	•	•		•	•	•		•	• 1	
	第2領	作 新	新型·	イン	フル	レエ	ン†	ぎ 等	対	策	特	別	措	置	法	の	制	定					•	•							• 13	,
	第3領	fi !	県の原	感染:	症危	5機	管理	里0.	(体	制							•	•													• 1	4
角	第2章	県	行動詞	計画	の第	定	يع	蒸 菜	症	危	機	対	応					•			•	•									• 1	ļ
	第1領	fi !	県行	動計i	画σ)策	定					•												•							• 1	ļ
	第2領	作 新	新型:	ㅁ.	ナウ	1	ルフ	ス尼	染	症	対	応	で	の	経	験							•	•			•				• 1	(
	第3頁	fi j	県行	動計i	画改	文定	のほ	目的	j •																						• 1	
第2	2 部 兼	f型·	イン	フル	エン	ノザ	等対	付策	り	実	施	1=	関	す	る	基	本	的	な	方針	計•		•	•				•			• 1	2
角	第1章	新	型イ:	ンフ	ルュ	こン	ザ	车太	策	の	目	的	及	び	実	施	1=1	関	す	る <u>:</u>	基本	泊	57	浡	きえ	ンプ	了等	Ē•			• 1	8
	第1領	作 新	新型·	イン	フル	レエ	ン†	ぎ 等	対	策	の	目	的	及	び	基	本	的	な!	戦	格•		•							•	• 1	2
	第2領	作 新	新型·	イン	フル	レエ	ン†	ぎ 等	対	策	の	基	本	的	な	考	え:	方									•				• 1	(
	第3領	作 相	様々7	な感	染症	声に	幅几	なく	対	応	で	き	る	シ	ナ	IJ	オ												•	•	• 2	,
	(1)	有	事の:	シナ	リオ	トの :	考え	え方	ī •								-	-	-					•			•				• 2	,
	(2)	感	染症	危機	にま	らけ	るす	有事	の	シ	ナ	IJ	オ	(時	期	ご	ع	の:	対原	┆€	ナ	さき	÷ †	よ活	社	ι)				• 2	,
	第4額	作 新	新型·	イン	フル	レエ	ンサ	ぎ 等	対	策	実	施	上	の	留	意	事	項	•				•	•	•	•				•	- 2	Į
	(1)	平日	持の値	備えの	の整	と理	や抜	広充	5 •								-	-	-					•			•				• 2	ļ
	(2)	IJ;	スク詞	評価	等を	·踏	まえ	えた	感	染	拡	大	防	止	対	策	の ¹	切	替	ż			•	•	•	•	•	•	•	•	• 2	(
	(3)	基	本的。	人権(の尊	重	-			•	•	•		•	•	•						•	•		•	•	•				• 2	(
	(4)	危	機管理	理と	して	この	特护	昔法	の	性	格	•		•	•	•						•	•	•		•	•	•		•	• 2	
	(5)	関	係機	関相.	互σ.)連	携捻	協力	jの	確	保	•	•	•	•	•	•	•	•		•	•	•	•		•	•	•		•	• 2	
	(6)	高的	齢者カ	施設 [·]	や障	か	いす	旨施	設	等	の	社	会	福	祉	施	設	等	1=	おり	ナる	첫	巾	<u>,</u> •		•		•		•	• 2	
	(7)	感	染症角	危機	下0.)災	害対	讨応	· •	•		•	•	•			-		-				•	•	•	•	•		•		- 2	8
	(8)	記録	録の値	作成·	やほ	存	•		٠	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	• 2	8
	第5額																															
	(1)																															
	(2)																															
	(3)																															
	(4)																															
	(5)																															
	(6)																															
	(7)	県」	民の行	役割		•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	- 3	4
刍	色金	新	型イ	ンフ	ルコ	こン・	げき	女辛	t策	ത	삵	等	項	目	لإ	棤	無 に	钠	視	占											• 3	•

		(1)	県	行重	カ計	画	の	主	な	対	策	項	目	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	33
		(2)	対	策項	目	Ĵ	ح	の	基	本	理	念	ع	目	標									•												33
		(;	3)	複	数σ)対	策	項	目	に	共	通	す	る	横	断	的	な	視	点								•									38
				Ι.	人	材育	有反	戊•																												•	38
				Ⅱ.	玉	Hع	也プ	ラク	大	ŧδ]亿	<u></u> 4	<u>-</u> 0) į	車技	隽								-													40
				Ш.	D	Χ	(7	٣į	ンク	7)	レ・	.	\ -	5:	7	ス :	ファ	-	- >	٧ –	-3	ン:	∃ :	ン)	0	り打	推進	•									41
ĵ	第	3 ፤	章	県	:行重	カ計	画	の	実	効	性	を	確	保	ð	る	た	め	の	取	組	等	•				•		•								43
		(1)	新	型1	′ン	フ	ル	エ	ン	ザ	等	^	の	備	え	の	機	運	の	維	持		•	•		•					•					43
		(2)	多	様な	主	体	ග	参	画	に	ょ	る	実	践	的	な	訓	練	の	実	施	•	•	•				•		•	•			•	•	43
		(;	3)	定	期的	りな	フ	オ	Π.	_	ア	ッ	プ	ځ	必	要	な	見	直	し		•	•			•		•		•					•	•	43
		(.	4)	市	町村	抗行	動	計	画	等	•	•	•	•		•	•			•	•	•		•		•		•		•	•	•		•	•	•	44
		(5)	指	定	(地	方) ·	公	共	機	関	業	務	計	画	•	•	•	•		•	•		•	•		•			•	•	•	•	•	-	44
第	3 i	部	¥	新型	イン	ノフ	ル	I	ン	ザ	等	対	策	の	各	対	策	項	目	の	考	え	方	及	び	取	組						•	•		•	45
į	第	1]	章	実	施位	卜制	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	45
	1	第	1 🏻	節	準備	輔	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	45
	1	第	2 🏗	節	初重	力期	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	48
	1	第	3 🏗	節	対応	5期	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	50
į	第	2 🗓	章	情	報业	収集	•	分	析	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	55
	1	第	1 🏗	節	準備	輔	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	55
	į	第	2 🏗	節	初重	力期	•	•	•	•	•	٠	•	٠	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	57
	1	第	3 î	•	対点																																
ĵ	第	3 🗓	章	Ħ	-^	ヾイ	ラ	ン	ス	•	•	•	•	•	•	٠	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•		•	٠	٠	•	•	•	•	•	•	60
	1	第	1 筐	節	準備	制	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•		•	•	•	٠	•	•	•	•	•	60
	1	第	2 🏗	節	初重	加期	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	62
	1	第	3 🏗	節	対応	5期	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	64
į	第	4 🗓	章	情	報技																																
	į	第	1 🏗	節	準備																																
	1	第	2 🏗	節	初重																																
	1	第	3 🏗		対点																																
į	第	5 🗓	章	水	際文																																
	1	第	1 🏗	節	準備																																
	1	第	2 🏗		初重																																
	1	第	3 î	節	対点	5期	•	•	•	•	•	٠	•	٠	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	77
į	第	6 ፤	章		ん並																																
	į	第	1 1		準備																																
	1	第	2 1	節	初重	カ期	•		•	•		•		•	•	•		•					•							•		•					80

	第3節	对応期	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•		•	• 81
舅	77章 「	フクチン			•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	٠	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•		•	- 88
	第1節	準備期			•		•	•	•	•	•		•	•			•	•	•		•	•	•	•	•		•	•	•	•		•	88
	第2節	初動期			•		•	•	•	•	•		•	•			•	•	•		•	•	•	•	•			•	•	•		•	90
	第3節	対応期			•		•	•	•	•	•		•	•			•	•	•		•	•	•	•	•			•	•	•		•	• 91
舅	8章	医療・・			•	•	•		•		•	•	•	•			•	•	•		•		•	•	•		•	•	•	•		•	93
	第1節	準備期			•		•	•	•	•	•		•	•			•	•	•	•	•	•	•	•	•		•	•	•	•		•	93
	第2節	初動期			•		•	•	•	•	•		•	•			•	•	•	•	•	•	•	•	•			•	•	•		•	98
	第3節	対応期			•			•	•	•	•	•	•		•		•	•	•	•	•			•	•	•	•	•	•	•		•	100
舅	9章 注	治療薬・氵	台报	奈污	ţ.	•	•		•	•	•		•		•	•	•	•		•			•	•	•	•	•	•	•	•	•		106
	第1節	準備期			•			•	•	•	•	•			•	•	•	•	•	•				•	•	•	•	•	•	•			106
	第2節	初動期			•			•	•	•	•	•			•	•	•	•	•	•				•	•	•	•	•	•	•			107
	第3節	対応期			•			•	•	•	•	•	•		•		•	•	•	•				•	•	•	•	•		•	•		108
舅	亨10章	検査・・			•			-	•	-			•			-					•	•	•		•		•	•	•	•	•	•	110
	第1節	準備期			•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•			•	•	•	•	•	•	•	•	•	110
	第2節	初動期			•			•	•	•	•	•			•	•	•	•	•	•				•	•	•	•	•	•	•	•		112
	第3節	対応期			•	•		•	•	•	•	•			•	•	•	•	•					•	•	•	•	•	•	•	•		114
貿	第11章	保健・・	•		•	•	•	•	•	•			•								•	•	•		•			•	•	•	•	•	115
	第1節	準備期			•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•			•	•	•	•	•	•	•	•	•	115
	第2節	初動期			•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•			•	•	•	•	•	•	•	•	•	120
	第3節	対応期			•	•		•	•	•	•	•		•	•	•	•		•					•	•	•	•	•	•	•	•		122
舅	第12章	物資・・					•	-	•	-			•			-					•	•	•		•		•	•	•	•	•	•	129
	第1節	準備期			•	•		•	•	•	•	•		•	•	•	•		•					•	•	•	•	•	•	•	•	•	129
	第2節	初動期			•	•		•	•		•	•	•		•		•	•	•	•				•	•	•	•	•	•	•	•	•	131
	第3節	対応期	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	132
貿	亨13章	県民生活	及	び	県.	民紀	経	斉(か:	安	定(の	確	保	•	•			•		-			•	•	•	•	•	•	•	•	•	134
	第1節	準備期			•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	-	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	134
	第2節	初動期			•	•		•	•	•	•	•			•	•	•						•	-	•	•	•	•	•	•	•	•	136
	第3節	対応期			•	•		•	•		•	•			•	•	•						•	•		•	•	•	•	•	•	•	137
	- -																																4.40

- 第1部 新型インフルエンザ等対策特別措置法と県行動計画
- 第1章 新型インフルエンザ等対策特別措置法の意義等
- 第1節 感染症危機を取り巻く状況

近年、地球規模での開発の進展により、開発途上国等における都市化や人口密度の増加、未知のウイルス等の宿主となっている動物との接触機会の拡大が進んでおり、未知の感染症との接点が増大している。さらに、グローバル化により各国との往来が飛躍的に拡大しており、こうした未知の感染症が発生した場合には、時を置かずして世界中に拡散するおそれも大きくなっている。

これまでも重症急性呼吸器症候群(SARS)やジカウイルス感染症等の感染拡大が発生し、さらには令和2年以降新型コロナが世界的な大流行(パンデミック)を引き起こす等、新興感染症等は国際的な脅威となっている。引き続き世界が新興感染症等の発生のおそれに直面していることや、感染症危機が広がりやすい状況に置かれていることを改めて認識する必要がある。

しかし、こうした新興感染症等の発生時期を正確に予知することは困難であり、また、発生そのものを阻止することは不可能である。このため、平時から感染症危機に備え、より万全な体制を整えることが重要である。

また、パンデミックを引き起こす病原体として人獣共通感染症であるものも想定される。パンデミックを予防するためにも、「ワンヘルス」の考え方により、ヒトの病気等に着目するだけでなく、ヒト、動物及び環境の分野横断的な取組が求められる。ワンヘルス・アプローチ⁶の推進により、人獣共通感染症に対応することも重要な観点である。

このほか、既知の感染症であっても、特定の種類の抗微生物薬が効きにくくなる又は効かなくなる薬剤耐性 (AMR) を獲得することにより、将来的な感染拡大によるリスクが増大するものもある。こうしたAMR対策の推進等、日頃からの着実な取組により、将来的な感染拡大によるリスクを軽減していく観点も重要である。

⁶ 人間及び動物の健康並びに環境に関する分野横断的な課題に対し、関係者が連携してその解決に向けて取り組むこと。

第2節 新型インフルエンザ等対策特別措置法の制定

新型インフルエンザは、毎年流行を繰り返してきたインフルエンザウイルスとウイルスの抗原性が大きく異なる新型のウイルスが出現することにより、およそ 10 年から 40 年の周期で発生している。ほとんどの人が新型のウイルスに対する免疫を獲得していないため、世界的な大流行となり、大きな健康被害とこれに伴う社会的影響をもたらすことが懸念されている。

また、コロナウイルスのような既知の病原体であっても、ウイルスの変異等によりほとんどの人が免疫を獲得していない新型のウイルスが出現すれば、パンデミックになることが懸念される。

さらに、未知の感染症である新感染症についても、その感染性 ⁷の高さから 社会的影響が大きいものが発生する可能性がある。

これらの感染症が発生した場合には、国家の危機管理として対応する必要がある。

特措法は、病原性 ⁸が高い新型インフルエンザ等感染症、同様に危険性のある指定感染症及び新感染症が発生した場合に、国民の生命及び健康を保護し、国民生活及び国民経済に及ぼす影響が最小となるようにすることを目的に、国、地方公共団体、指定(地方)公共機関、事業者等の責務、新型インフルエンザ等の発生時における措置、まん延防止等重点措置、緊急事態措置等の特別の措置を定めたものであり、感染症法等と相まって、国全体としての万全の態勢を整備し、新型インフルエンザ等対策の強化を図るものである。

特措法の対象となる新型インフルエンザ等⁹は、国民の大部分が現在その免疫を獲得していないこと等から、全国的かつ急速にまん延し、かつ、病状の程度が重篤となるおそれがあり、また、国民生活及び国民経済に重大な影響を及ぼすおそれがあるものであり、具体的には、

- 新型インフルエンザ等感染症
- ② 指定感染症 ¹¹(当該疾病にかかった場合の病状の程度が重篤であり、かつ、 全国的かつ急速なまん延のおそれがあるもの)

^{7 「}感染性」は、学術的には「病原体が対象に感染する能力とその程度」のことを指す用語であるが、本県行動計画においては、分かりやすさの観点から、「病原体が対象に感染する能力とその程度及び感染者から次の対象へ感染が伝播する能力とその程度」のことを指す言葉として用いている。なお、学術的には、「感染者から次の対象へ感染が伝播する能力とその程度」を指す用語として「伝播性」が使用される。

^{8 「}病原性」は、学術的には「病原体が病気を引き起こす性質」のことを指す用語であるが、本県行動計画においては、分かりやすさの観点から、「病原体が病気を引き起こす性質及び病原体による病気の重篤度」を指す言葉として用いている。なお、学術的に「病気を引き起こす性質」と「病気の重篤度」を区別する必要がある場合は、「病気の重篤度」を指す用語として「毒力」が使用される。

⁹ 特措法第2条第1号

¹⁰ 感染症法第6条第7項

¹¹ 感染症法第6条第8項

	(まん延のおそれがあるもの) である。
--	---------------------

¹² 感染症法第6条第9項

第3節 県の感染症危機管理体制

県の感染症危機管理の体制として、復興防災部が全体を統括し、保健福祉部をはじめとする関係部局との一体的な対応を確保するととともに、国等と連携して対応していく体制を整備している。

第2章 県行動計画の策定と感染症危機対応

第1節 県行動計画の策定

国では、特措法が制定される前から新型インフルエンザに係る対策に取り組んでおり、平成 17 年には、「世界保健機関(WHO)世界インフルエンザ事前対策計画 ¹³」に準じて、「新型インフルエンザ対策行動計画」を策定し、本県においても、これを踏まえた取組を進めるため、平成 18 年 1 月に「岩手県新型インフルエンザ対策対応方針」を作成した。

また、平成21年の新型インフルエンザ(A/H1N1)対応の経験を経て、病原性の高い新型インフルエンザが発生し、まん延する場合に備えるため、平成23年に新型インフルエンザ対策行動計画を改定した。本県においても、従来の「岩手県新型インフルエンザ対策対応方針」を全面的に見直し、発生段階の分類など国の新型インフルエンザ対策行動計画との整合性を図りつつ、「岩手県新型インフルエンザ対策行動計画」を策定した。

また、国において、新型インフルエンザ等対策の実効性をより高めるための 法制の検討が重ねられ、平成24年4月に、特措法が制定された。

平成 25 年には、特措法第6条の規定に基づき、「新型インフルエンザ等対策有識者会議中間とりまとめ」(平成 25 年 2 月 7 日)を踏まえ、政府行動計画が策定され、本県においても、特措法第7条の規定に基づき、県行動計画を策定し、新型インフルエンザ等対策の実施に関する基本的な方針や県が実施する措置等を示すとともに、市町村が市町村行動計画を、指定地方公共機関が業務計画を策定する際の基準となるべき事項等を定めた。

なお、今回の県行動計画の改定に当たっては、特定の感染症や過去の事例のみを前提とするのではなく、新型インフルエンザや新型コロナウイルス感染症等以外の新たな呼吸器感染症等が流行する可能性をも想定しつつ、発生した新型インフルエンザ等の特性を踏まえ、様々な状況で対応できるよう、対策の選択肢を示すものとして策定している。

また、国が新型インフルエンザ等に関する最新の科学的知見、新型インフルエンザ等対策の経験や訓練等を通じた改善等を踏まえて、定期的な検討を行い、政府行動計画の改定を行う場合には、適時適切に県行動計画の見直しを行っていく。

^{13 &}quot;WHO Global Influenza Preparedness Plan" 2005 年 WHO ガイダンス文書

第2節 新型コロナウイルス感染症対応での経験

令和元年 12 月末、中華人民共和国湖北省武漢市で原因不明の肺炎が集団発生し、令和 2 年 1 月には国内初の新型コロナの感染者が確認された。

その後、同月には閣議決定による政府対策本部(新型コロナウイルス感染症対策本部)が設置され、同年3月には特措法が改正され、新型コロナを特措法の適用対象とし、特措法に基づく政府対策本部の設置、国基本的対処方針の作成が行われる等、特措法に基づき政府を挙げて取り組む体制が整えられた。

本県においては、令和2年2月に、国に先んじて岩手県新型コロナウイルス 感染症対策本部を設置し、県内の感染状況を踏まえ随時開催する同本部におい て、県独自の宣言発出や基本的な感染対策の呼びかけを行ったほか、全国有数 の県立病院ネットワークを活用して全県的な医療提供体制を確保するなど、県 民の命と健康を守る取組を進めた。

そして、国内感染者の確認から3年余り経過した令和5年5月8日、新型コロナを感染症法上の5類感染症に位置付けることとされ、同日に政府対策本部及び岩手県新型コロナウイルス感染症対策本部が廃止された。

今般、3年超にわたって特措法に基づき新型コロナ対応が行われたが、この経験を通じて強く認識されたことは、感染症危機が、社会のあらゆる場面に影響し、県民の生命及び健康への大きな脅威であるだけでなく、経済や社会生活をはじめとする県民生活の安定にも大きな脅威となるものであったことである。

感染症危機の影響を受ける範囲についても、新型コロナ対応では、全ての県民が、様々な立場や場面で当事者として感染症危機と向き合うこととなった。この間の経験は、感染症によって引き起こされるパンデミックに対し、国家の危機管理として社会全体で対応する必要があることを改めて浮き彫りにした。

そして、感染症危機は、決して新型コロナ対応で終わったわけではなく、次なる感染症危機は将来必ず到来するものである。

第3節 県行動計画改定の目的

県行動計画の改定は、政府行動計画の改定を受け、実際の感染症危機対応で 把握された課題を踏まえ、次の感染症危機でより万全な対応を行うことを目指 して対策の充実等を図るために行うものである。

- 第2部 新型インフルエンザ等対策の実施に関する基本的な方針
- 第1章 新型インフルエンザ等対策の目的及び実施に関する基本的な考え方等
- 第1節 新型インフルエンザ等対策の目的及び基本的な戦略

新型インフルエンザ等の発生時期を正確に予知することは困難であり、また、 その発生そのものを阻止することは不可能である。また、世界中のどこかで新 型インフルエンザ等が発生すれば、国内、そして県内への侵入も避けられない と考えられる。病原性が高くまん延のおそれのある新型インフルエンザ等が発 生すれば、県民の生命及び健康、県民生活及び県民経済にも大きな影響を与え かねない。

このため、新型インフルエンザ等については、長期的には、県民の多くがり 患するおそれがあるものであるが、患者の発生が一定の期間に偏ってしまった 場合は、医療提供体制のキャパシティを超えてしまうということを念頭に置き つつ、新型インフルエンザ等対策を危機管理に関わる重要な課題と位置付け、 次の2点を主たる目的として対策を講じていく。

(1) 感染拡大を可能な限り抑制し、県民の生命及び健康を保護する。

- ・ 感染拡大を抑えて、流行のピークを遅らせ、医療提供体制の整備等のため の時間を確保する。
- 流行のピーク時の患者数等をなるべく少なくして医療提供体制への負荷を軽減するとともに、医療提供体制の強化を図ることで、患者数等が医療提供体制のキャパシティを超えないようにすることにより、治療が必要な患者が適切な医療を受けられるようにする。
- 適切な医療の提供により、重症者数や死亡者数を減らす。

(2)県民生活及び県民経済に及ぼす影響が最小となるようにする。

- · 感染拡大を可能な限り抑制することを基本とし、リスク評価等を踏まえ、 必要に応じて感染拡大防止対策の切替えを円滑に行う。
- 県民生活及び県民経済の安定を確保する。
- 地域での感染対策等により、欠勤者等の数を減らす。
- 事業継続計画の策定や実施等により、医療の提供の業務又は県民生活及び 県民経済の安定に寄与する業務の維持に努める。

第2節 新型インフルエンザ等対策の基本的な考え方

新型インフルエンザ等対策は、発生の段階や状況の変化に応じて柔軟に対応していく必要があることを念頭に置かなければならない。過去の新型インフルエンザや新型コロナのパンデミックの経験等を踏まえると、特定の事例に偏重して準備を行うことは、大きなリスクを背負うことになりかねない。県行動計画は、特定の感染症や過去の事例のみを前提とするのではなく、新型インフルエンザや新型コロナウイルス感染症等以外の新たな呼吸器感染症等が流行する可能性を想定しつつ、発生した新型インフルエンザ等の特性を踏まえ、様々な状況で対応できるよう、対策の選択肢を示すものである。

政府行動計画においては、科学的知見及び各国の対策も踏まえ、我が国の地理的な条件、大都市への人口集中、少子高齢化、交通機関の発達度等の社会状況、医療提供体制、受診行動の特徴等の国民性も考慮しつつ、各種対策を総合的かつ効果的に組み合わせてバランスのとれた戦略を目指すとしている。県行動計画はこうした政府行動計画の考え方を受け、新型インフルエンザ等の発生前から流行状況が終息するまでの状況に応じて、次の点を柱として取り組んでいく。(具体的な対策については、第3部の「新型インフルエンザ等対策の各対策項目の考え方及び取組」において記載する。)

なお、実際に新型インフルエンザ等が発生した際には、感染症の特徴、病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性 ¹⁴等)、流行の状況、地域の実情その他の状況を踏まえ、人権への配慮や、対策の有効性及び実行可能性等を総合的に勘案し、県行動計画等で記載するものの中から、実施すべき対策を選択し決定する。

- O 発生前の段階(準備期)では、国と連携した水際対策の実施体制の構築、 地域における医療提供体制の整備や抗インフルエンザウイルス薬等の備蓄、 ワクチンの接種体制の整備、県民に対する啓発や県・企業による事業継続計 画等の策定、DXの推進や人材育成、実践的な訓練の実施による対応体制の 定期的な点検や改善等、新型インフルエンザ等の発生に備えた事前の準備を 周到に行っておくことが重要である。
- 国内で発生した場合を含め世界で新型インフルエンザ等に位置付けられる可能性がある感染症が発生した段階(初動期)では、直ちに初動対応の体制に切り替える。

新型インフルエンザ等に位置付けられる可能性がある感染症が海外で発生した場合は、病原体の国内、そして県内への侵入を完全に防ぐことは困難

¹⁴ 薬剤感受性とは、感染症の治療に有効な抗微生物薬に対する感受性(有効性又は抵抗性)をいう。

であるということを前提として対策することが必要である。

- 県内の発生当初の封じ込めを念頭に対応する時期(対応期)では、患者の 入院措置や抗インフルエンザウイルス薬等による治療、感染リスクのある者 の外出自粛やその者に対する抗インフルエンザウイルス薬の予防投与の検 討、病原性に応じて、不要不急の外出の自粛要請や施設の使用制限等を行い、 感染拡大のスピードをできる限り抑えることを目的とした各般の対策を講 ずる。
- 〇 なお、県内外の発生当初等の病原性や感染性等に関する情報が限られている場合には、過去の知見等も踏まえ、病原性や感染性等が高い場合のリスクを想定し、封じ込めを念頭に強力な対策を実施するが、常に新しい情報を収集・分析し、対策の必要性を評価し、更なる情報が得られ次第、感染拡大のスピードを抑制し、可能な限り感染者数等を減少させるための対策等、適切な対策へと切り替えることとする。また、状況の進展に応じて、必要性の低下した対策についてはその縮小や中止を図る等の見直しを行うこととする。
- 県内で感染が拡大し、病原体の性状等に応じて対応する時期(対応期)では、国、県、市町村、事業者等は相互に連携して、医療提供体制の確保や県民生活及び県民経済の維持のために最大限の努力を行う必要があるが、社会の緊張が高まり、変化する状況に対策が必ずしも適合しなくなることも含め様々な事態が生じることが想定される。したがって、あらかじめ想定したとおりにいかないことが考えられ、社会の状況を把握し、状況に応じて臨機応変に対処していくことが求められる。
- 地域の実情等に応じて、県が政府対策本部と協議の上、柔軟に対策を講ずることができるようにし、医療機関を含めた現場が動きやすくなるような配慮や工夫を行う。
- その後、ワクチンや治療薬等により対応力が高まる時期(対応期)では、 科学的知見の集積、検査体制や医療提供体制の整備、ワクチンや治療薬の普及等の状況の変化等に合わせて、必要に応じて対策を切り替える。
- 〇 最終的には、流行状況が収束 ¹⁵ し、特措法によらない基本的な感染症対策 に移行する時期を迎える。

県民の生命及び健康に著しく重大な被害を与えるおそれがある新型インフルエンザ等への対策は、不要不急の外出の自粛要請、施設の使用制限等の要請、各事業者における業務縮小等による接触機会の抑制等の医療対応以外の感染対策と、ワクチンや治療薬等を含めた医療対応を組み合わせて総合的に行うこ

¹⁵ 患者が国内や県内で発生しているが、特措法に基づく対策を必要としない流行状況にあること。

とが必要である。

特に医療対応以外の感染対策については、社会全体で取り組むことにより効果が期待されるものであり、全ての事業者が自発的に職場における感染予防に取り組むことはもちろん、感染拡大を防止する観点から、継続する重要業務を絞り込む等の対策を実施することについて積極的に検討することが重要である。

事業者の従業員のり患等により、一定期間、事業者のサービス提供水準が相 当程度低下する可能性があることについて周知し、県民の理解を得るための呼 び掛けを行うことも必要である。

また、新型インフルエンザ等のまん延による医療提供体制の限界や社会的混乱を回避するためには、県、市町村及び指定(地方)公共機関による対策だけでは限界があり、事業者や県民一人一人が、感染予防や感染拡大防止のための適切な行動や備蓄等の準備を行うことが必要である。新型インフルエンザ等対策は、日頃からの手洗いやマスク着用等の咳エチケットをはじめとする季節性インフルエンザ等の呼吸器感染症に対する対策が基本となる。特にワクチンや治療薬がない可能性が高い新興感染症等が発生した場合は、公衆衛生対策がより重要である。

第3節 様々な感染症に幅広く対応できるシナリオ

(1) 有事のシナリオの考え方

過去に流行した新型インフルエンザや新型コロナウイルス感染症等以外の呼吸器感染症も念頭に、中長期的に複数の感染の波が生じることも想定し、幅広く対応できるシナリオとするため、以下の①から④までの考え方を踏まえて、有事のシナリオを想定する。

- ① 特定の感染症や過去の事例のみを前提とするのではなく、新型インフルエンザや新型コロナウイルス感染症等以外の新たな呼吸器感染症等が流行する可能性を想定しつつ、病原体の性状に応じた対策等についても考慮する。
- ② 病原体について限られた知見しか明らかになっていない発生初期には、感染拡大防止を徹底し、流行状況の早期の収束を目標とする。
- ③ 科学的知見の集積による病原体の性状の把握、検査体制や医療提供体制の整備、ワクチンや治療薬の普及等の状況の変化等に合わせて、リスク評価等を踏まえ、必要に応じて対策を切り替えることを基本とする。
- ④ 病原体の変異による病原性や感染性の変化及びこれらに伴う感染拡大の繰り返しや対策の長期化の場合も織り込んだ想定とする。

また、有事のシナリオの想定に当たっては、病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)のリスク評価の大括りの分類を設け、それぞれのケースにおける対応の典型的な考え方を示す¹⁶。その上で、柔軟な対応が可能となるよう、対策の切替えについては第3部の「新型インフルエンザ等対策の各対策項目の考え方及び取組」の部分で具体的な対策内容の記載を行う。

新型インフルエンザ等対策の各対策項目については、予防や準備等の事前 準備の部分(準備期)と、発生後の対応のための部分(初動期及び対応期) に大きく分けた構成とする。

(2) 感染症危機における有事のシナリオ(時期ごとの対応の大きな流れ)

具体的には、前述の(1)の有事のシナリオの考え方も踏まえ、感染症の特性、感染症危機の長期化、状況の変化等に応じて幅広く対応するため、初動期及び対応期を、必要に応じた対策の切替えに資するよう以下のように区分し、有事のシナリオを想定する。時期ごとの対応の特徴も踏まえ、感染症危機対応を行う。

¹⁶ リスク評価の大括りの分類とそれぞれのケースにおける対応について、例として、まん延防止であれば、第3部第6章第3節の記載を参照。

〇 初動期(A)

感染症の急速なまん延及びその可能性のある事態を探知して以降、県対策本部を設置し、政府対策本部による国基本的対処方針が作成されるまでの間、国が示す感染症の特徴や病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)を考慮し、感染拡大のスピードをできる限り抑えて、感染拡大に対する準備を行う時間を確保するため、新型インフルエンザ等の特徴や事態の推移に応じて迅速かつ柔軟に対応する。

対応期については、以下のBからDまでの時期に区分する。

- 封じ込めを念頭に対応する時期(B)
- 病原体の性状等に応じて対応する時期(C-1)
- ワクチンや治療薬等により対応力が高まる時期(C-2)
- 特措法によらない基本的な感染症対策に移行する時期(D)

○ 対応期:封じ込めを念頭に対応する時期(B)

県対策本部の設置後、国内での新型インフルエンザ等の発生の初期段階では、病原体の性状について限られた知見しか得られていない中で、諸外国における感染動向等も考慮しつつ、まずは封じ込めを念頭に対応する(この段階で新型インフルエンザであることが判明した場合は、抗インフルエンザウイルス薬やプレパンデミックワクチン等の対応を開始し、検査・診療により感染拡大防止を図ることができる可能性があることに留意)。

その後の感染拡大が進んだ時期については、対策の切替えの観点から、以下のように区分する。

○ 対応期:病原体の性状等に応じて対応する時期(C-1)

感染の封じ込めが困難な場合は、知見の集積により明らかになる病原体の性状等を踏まえたリスク評価に基づき、感染拡大のスピードや潜伏期間等を考慮しつつ、確保された医療提供体制で対応できるレベルに感染拡大の波(スピードやピーク等)を抑制するべく、感染拡大防止措置等を講ずることを検討する。

○ 対応期:ワクチンや治療薬等により対応力が高まる時期(C-2)

ワクチンや治療薬の普及等により、新型インフルエンザ等への対応力が高まることを踏まえて、科学的知見に基づき、必要に応じて対策を切り替える (ただし、病原体の変異により対策を強化させる必要が生じる可能性も考慮する。)。

O 対応期:特措法によらない基本的な感染症対策に移行する時期(D) 最終的に、ワクチン等により免疫の獲得が進むこと、病原体の変異により 病原性や感染性等が低下すること及び新型インフルエンザ等への対応力が 一定水準を上回ることにより特措法によらない基本的な感染症対策(出口) に移行する。

この初動期から対応期までの時期ごとの感染症危機対応の大きな流れに基づき、第3部の「新型インフルエンザ等対策の各対策項目の考え方及び取組」の部分において、それぞれの時期に必要となる対策の選択肢を定める。

特に対応期の「病原体の性状等に応じて対応する時期」(C-1)においては、病原性や感染性等の観点からリスク評価の大まかな分類を行った上で、それぞれの分類に応じ各対策項目の具体的な内容を定める。また、病原性や感染性等の観点からのリスク評価の大まかな分類に応じた対策を定めるに当たっては、複数の感染の波への対応や対策の長期化、病原性や感染性の変化の可能性を考慮する。

また、対応期の「ワクチンや治療薬等により対応力が高まる時期」(C-2) については、ワクチンや治療薬の有無や開発の状況等によっては、こうした時期が到来せずに、対応期の「特措法によらない基本的な感染症対策に移行する時期」(D) を迎えることも想定される。

さらに、感染や重症化しやすいグループが特に子どもや若者、高齢者の場合に必要な措置等については、社会や医療提供体制等に与える影響が異なることから、準備や介入の在り方も変化することに留意しつつ対策を定める。

第4節 新型インフルエンザ等対策実施上の留意事項

国、県、市町村又は指定(地方)公共機関は、新型インフルエンザ等の発生時やその準備段階に、特措法その他の法令、政府行動計画、県行動計画及び市町村行動計画又は業務計画に基づき、相互に連携協力し、新型インフルエンザ等対策の的確かつ迅速な実施に万全を期す。この場合において、次の点に留意する。

(1) 平時の備えの整理や拡充

感染症危機への対応には平時からの体制作りが重要である。このため、以下の(ア)から(オ)までの取組により、平時の備えの充実を進め、訓練により 迅速な初動体制を確立すること等を可能とする。

(ア) 新型インフルエンザ等の発生時に行うべき対策の共有とその準備の 整理

将来に必ず起こり得る新型インフルエンザ等の発生時に行うべき対策 を関係者間で共有しながら、その実施のために必要となる準備を行う。

- (イ) 初発の感染事例の探知能力の向上と迅速な初動の体制整備 初動対応については、未知の感染症が発生した場合や新型インフルエン ザ等が国内で発生した場合も含め様々なシナリオを想定し、初発の探知能 力を向上させるとともに、初発の感染事例を探知した後、速やかに初動対 応に動き出せるように体制整備を進める。
- (ウ) 関係者や県民等への普及啓発と訓練等を通じた不断の点検や改善 感染症危機は必ず起こり得るものであるとの認識を広く感染症対策に 携わる関係者や県民等に持ってもらうとともに、次の感染症危機への備え をより万全なものとするために、多様なシナリオや実施主体による訓練の 実施等を通じて、平時の備えについて不断の点検や改善を行う。
- (エ) 医療提供体制、検査体制、リスクコミュニケーション等の備え 感染症法や医療法等の制度改正による医療提供体制等の平時からの備 えの充実をはじめ、有事の際の速やかな対応が可能となるよう、検査体制 の整備、リスクコミュニケーション等について平時からの取組を進める。
- (オ) 負担軽減や情報の有効活用、国と県及び市町村の連携等のためのDX の推進や人材育成等

保健所等の負担軽減、医療関連情報の有効活用、国と県及び市町村の連携の円滑化等を図るため、国が整備するシステム等を活用したDXの推進のほか、人材育成、国と地方公共団体との連携の複数の対策項目に共通する横断的な視点を念頭に取組を進める。

(2) リスク評価等を踏まえた感染拡大防止対策の切替え

対策に当たっては、以下の(ア)から(オ)までの取組により、対策の切替 えを円滑に行う。

(ア) 可能な限り科学的根拠に基づいた対策の切替え

対策の切替えに当たっては、感染症の特徴、病原体の性状、感染症の発生状況等も含めたリスク評価を考慮する。国と連携して可能な限り科学的な根拠に基づき対応するため、平時からこうしたデータの収集の仕組みや適時適切なリスク評価の仕組みを構築する。

(イ) 医療提供体制への影響を踏まえた感染拡大防止措置

有事には予防計画及び医療計画に基づき医療提供体制の速やかな拡充 を図りつつ、医療提供体制で対応できるレベルに感染拡大のスピードやピークを抑制することが重要である。リスク評価に基づき、このレベルを超える可能性がある場合等には、適時適切に感染拡大防止措置等を講ずる。

(ウ) 状況の変化を踏まえた対策の切替え

科学的知見の集積による病原体の性状の把握、検査体制や医療提供体制の整備、ワクチンや治療薬の普及等の状況の変化に合わせて、必要に応じて対策を切り替えることを基本として対応する。

(エ) 対策項目ごとの時期区分

適時適切な対応が可能となるよう、対策の切替え時期については、リスク評価等に応じて、個別の対策項目ごとに具体的な対策内容を記載し、必要に応じて個々の対策の切替えのタイミングの目安等を示す。

(オ) 県民等の理解や協力を得るための情報提供・共有

対策に当たっては、県民等の理解や協力が最も重要である。このため、 平時から感染症や感染対策の基本的な知識を、学校教育の現場をはじめ 様々な場面を活用して普及し、子どもを含め様々な年代の県民等の理解を 深めるための分かりやすい情報提供・共有が必要である。こうした取組を 通じ、可能な限り科学的根拠に基づいた情報提供・共有により、適切な判 断や行動を促せるようにする。特に県独自の宣言やまん延防止等重点措置、 緊急事態措置等の行動制限を伴う対策を講ずる場合には、対策の影響を受 ける県民等や事業者の状況も踏まえ、対策の内容とその科学的根拠を分か りやすく発信し、説明する。

(3)基本的人権の尊重

県及び市町村は、新型インフルエンザ等対策の実施に当たっては、基本的人権を尊重し、特措法による要請や行動制限等の実施に当たって、県民の自由と

権利に制限を加える場合は、その制限は当該新型インフルエンザ等対策を実施 するため必要最小限のものとする ¹⁷。

新型インフルエンザ等対策の実施に当たって、法令の根拠があることを前提 として、リスクコミュニケーションの観点からも、県民等に対して十分説明し、 理解を得ることを基本とする。

また、感染者やその家族、医療関係者に対する誹謗(ひぼう)中傷等の新型インフルエンザ等についての偏見・差別は、これらの方々への人権侵害であり、あってはならないものである。これらの偏見・差別は、患者の受診行動を妨げ、感染拡大の抑制を遅らせる原因となる可能性があるとともに、新型インフルエンザ等に対応する医療従事者等の人員の士気の維持の観点等からも、防止すべき課題である。

さらに、新型インフルエンザ等対策の実施に当たっては、より影響を受けが ちである社会的弱者への配慮に留意する。感染症危機に当たっても県民の安心 を確保し、新型インフルエンザ等による社会の分断が生じないよう取り組む。

(4) 危機管理としての特措法の性格

特措法は、感染症有事における危機管理のための制度であって、緊急事態に備えて様々な措置を講ずることができるよう制度設計されている。しかし、新型インフルエンザ等感染症、指定感染症や新感染症が発生したとしても、病原性の程度や、ワクチンや治療薬等の対策が有効であること等により、まん延防止等重点措置や緊急事態措置を講ずる必要がないこともあり得ると考えられ、どのような場合にもこれらの措置を講ずるものではないことに留意する。

(5) 関係機関相互の連携協力の確保

政府対策本部、県対策本部 ¹⁸及び市町村対策本部 ¹⁹は、相互に緊密な連携を 図りつつ、新型インフルエンザ等対策を総合的に推進する。

県は、特に必要と認められるときは、国に対して、新型インフルエンザ等対策に関する総合調整を行うよう要請する 20 。

市町村から県に対して、新型インフルエンザ等対策に関する総合調整を行うよう要請があった場合には、その要請の趣旨を尊重し、必要がある場合には速 やかに所要の総合調整を行う²¹。

¹⁷ 特措法第5条

¹⁸ 特措法第 22 条

¹⁹ 特措法第 34 条

²⁰ 特措法第 24 条第 4 項

²¹ 特措法第36条第2項

(6) 高齢者施設や障がい者施設等の社会福祉施設等における対応

感染症危機における高齢者施設や障がい者施設等の社会福祉施設等において必要となる医療提供体制等について、平時から検討し、有事に備えた準備を行う。

(7) 感染症危機下の災害対応

県は、感染症危機下の災害対応についても想定し、平時から防災備蓄や医療提供体制の強化等を進め、市町村を中心に避難所施設の確保等を進めることや、県及び市町村において、自宅療養者等の避難のための情報共有等の連携体制を整えること等を進める。感染症危機下で地震等の災害が発生した場合には、県は国及び市町村と連携し、発生地域における状況を適切に把握するとともに、県及び市町村は、必要に応じ、避難所における感染症対策の強化や、自宅療養者等への情報共有、避難の支援等を速やかに行う。

(8) 記録の作成や保存

県及び市町村は、新型インフルエンザ等が発生した段階で、県対策本部及び市町村対策本部における新型インフルエンザ等対策の実施に係る記録を作成し、保存し、公表する。

第5節 対策推進のための役割分担

(1) 国の役割

国は、新型インフルエンザ等が発生した場合は、自ら新型インフルエンザ等対策を的確かつ迅速に実施し、地方公共団体及び指定(地方)公共機関が実施する新型インフルエンザ等対策を的確かつ迅速に支援することにより、国全体として万全の態勢を整備する責務を有する²²。また、国は、WHO等の国際機関や諸外国との国際的な連携を確保し、対策に取り組む。

また、国は、新型インフルエンザ等及びこれに係るワクチンその他の医薬品の調査や研究の推進に努める ²³とともに、新型インフルエンザ等に関する調査及び研究に係る国際協力の推進に努める ²⁴。国は、こうした取組等を通じ、新型インフルエンザ等の発生時におけるワクチンや診断薬、治療薬等の早期の開発や確保に向けた対策を推進する。

国は、新型インフルエンザ等の発生前は、政府行動計画に基づき、準備期に 位置付けられた新型インフルエンザ等対策を着実に実施するとともに、定期的 な訓練等により新型インフルエンザ等対策の点検及び改善に努める。

また、国は、新型インフルエンザ等対策閣僚会議²⁵(以下「閣僚会議」という。)及び閣僚会議を補佐する新型インフルエンザ等に関する関係省庁対策会議²⁶の枠組みを通じ、政府一体となった取組を総合的に推進する。

指定行政機関は、政府行動計画等を踏まえ、相互に連携を図りつつ、新型インフルエンザ等が発生した場合の所管行政分野における発生段階に応じた具体的な対応をあらかじめ決定しておく。

国は、新型インフルエンザ等の発生時に、政府対策本部で国基本的対処方針 を決定し、対策を強力に推進する。

その際、国は、新型インフルエンザ等対策推進会議²⁷等の意見を聴きつつ、対策を進める。また、国民等や事業者等の理解や協力を得て対策を行うため、 感染症や感染対策に関する基本的な情報の提供・共有を行う。

(2) 地方公共団体の役割

県及び市町村は、新型インフルエンザ等が発生した場合は、国基本的対処 方針等に基づき、自らの区域に係る新型インフルエンザ等対策を的確かつ迅

²² 特措法第3条第1項

²³ 特措法第3条第2項

²⁴ 特措法第3条第3項

^{25 「}新型インフルエンザ等対策閣僚会議の開催について」(平成23年9月20日閣議口頭了解)に基づき 開催。

^{26 「}新型インフルエンザ等に関する関係省庁対策会議の設置について」(平成 16 年 3 月 2 日関係省庁申合せ)に基づき開催。

²⁷ 特措法第70条の2の2に規定する新型インフルエンザ等対策推進会議をいう。

速に実施し、その区域において関係機関が実施する新型インフルエンザ等対策を総合的に推進する責務を有する²⁸。

【県】

県は、特措法及び感染症法に基づく措置の実施主体としての中心的な役割を 担っており、国基本的対処方針等に基づき、地域における医療提供体制の確保 やまん延防止に関し的確な判断と対応が求められる。

このため、県は、平時において医療機関との間で病床確保、発熱外来、自宅療養者等への医療の提供、後方支援又は医療人材の派遣に関する医療措置協定を締結し、医療提供体制を整備することや、民間検査機関又は医療機関と平時に検査等措置協定を締結し、検査体制を構築する等、医療提供体制、保健所、検査体制、宿泊療養等の対応能力について、計画的に準備を行う。これにより、感染症有事の際には、迅速に体制を移行し、感染症対策を実行する。

こうした取組においては、県は、保健所を設置する盛岡市(以下「盛岡市」という。)、感染症指定医療機関²⁹等で構成される岩手県感染症連携協議会³⁰(以下「県連携協議会」という。)を通じ、予防計画等について協議を行う。また、予防計画に基づく取組状況を毎年度国に報告し、進捗確認を行う。これらにより、平時から関係者が一体となって、医療提供体制の整備や新型インフルエンザ等のまん延を防止していくための取組を実施し、PDCAサイクルに基づき改善を図る。

【市町村】

市町村は、住民に最も近い行政単位であり、住民に対するワクチンの接種や、 住民の生活支援、新型インフルエンザ等の発生時の要配慮者への支援に関し、 国基本的対処方針等に基づき、的確に対策を実施することが求められる。対策 の実施に当たっては、県や近隣の市町村と緊密な連携を図る。

なお、保健所を設置する盛岡市については、感染症法においては、まん延防 止に関し、県に準じた役割を果たすことが求められていることから、保健所や 検査体制等の対応能力について計画的に準備を行うとともに、予防計画に基づ く取組状況を毎年度国に報告し、進捗確認を行う。また、感染症有事の際には、 迅速に体制を移行し、感染症対策を実行する。

県と盛岡市(以下「県等」という。)は、まん延防止等に関する協議を行い、

²⁸ 特措法第3条第4項

²⁹ 感染症法第6条第12項に規定する感染症指定医療機関のうち、本県行動計画上では「特定感染症指定医療機関」、「第一種感染症指定医療機関」及び「第二種感染症指定医療機関」に限るものとする。

³⁰ 感染症法第10条の2

新型インフルエンザ等の発生前から連携を図っておく。

(3) 医療機関の役割

新型インフルエンザ等による健康被害を最小限にとどめる観点から、医療機関は、新型インフルエンザ等の発生前から、地域における医療提供体制の確保のため、県と医療措置協定を締結し、院内感染対策の研修、訓練や個人防護具をはじめとした必要となる感染症対策物資等の確保等を推進することが求められる。また、新型インフルエンザ等の患者の診療体制を含めた、業務継続計画の策定及び県連携協議会を活用した地域の関係機関との連携を進めることが重要である。

新型インフルエンザ等の発生時には、感染症医療及び通常医療の提供体制を確保するため、医療機関は、医療措置協定に基づき、県からの要請に応じて、病床確保、発熱外来、自宅療養者等への医療の提供、後方支援又は医療人材の派遣を行う。

(4) 指定(地方)公共機関の役割

指定(地方)公共機関は、新型インフルエンザ等が発生した場合は、特措法に基づき³¹、新型インフルエンザ等対策を実施する責務を有する。

(5)登録事業者の役割

特措法第 28 条に規定する特定接種の対象となる医療の提供の業務又は国民 生活及び国民経済の安定に寄与する業務を行う事業者については、新型インフ ルエンザ等の発生時においても最低限の国民生活を維持する観点から、それぞ れの社会的使命を果たすことができるよう、新型インフルエンザ等の発生前か ら、職場における感染対策の実施や重要業務の事業継続等の準備を積極的に行 うことが重要である。

新型インフルエンザ等の発生時には、その業務を継続的に実施するよう努める 32 。

(6) 一般の事業者の役割

事業者については、新型インフルエンザ等の発生時に備えて、職場における 感染対策を行うことが求められる。

県民の生命及び健康に著しく重大な被害を与えるおそれのある新型インフルエンザ等の発生時には、感染防止の観点から、一部の事業を縮小することが

³¹ 特措法第3条第5項

³² 特措法第4条第3項

必要な場合も想定される。特に多数の者が集まる事業を行う者については、感染防止のための措置の徹底が求められる³³ため、平時からマスクや消毒薬等の衛生用品等の備蓄を行うように努める等、対策を行う必要がある。

(7) 県民の役割

新型インフルエンザ等の発生前から、新型インフルエンザ等に関する情報や発生時にとるべき行動等、その対策に関する知識を得るとともに、平素からの健康管理に加え、基本的な感染対策(換気、マスク着用等の咳エチケット、手洗い、人混みを避ける等)等の個人レベルでの感染対策を実践するよう努める。また、新型インフルエンザ等の発生時に備えて、個人レベルにおいてもマスクや消毒薬等の衛生用品、食料品や生活必需品等の備蓄を行うよう努める。

新型インフルエンザ等の発生時には、発生の状況や予防接種等の実施されている対策等についての情報を得て、感染拡大を抑えるための個人レベルでの対策を実施するよう努める³⁴。

³³ 特措法第4条第1項及び第2項

³⁴ 特措法第4条第1項

第2章 新型インフルエンザ等対策の対策項目と横断的視点

(1) 県行動計画の主な対策項目

県行動計画は、新型インフルエンザ等対策の2つの主たる目的である「感染拡大を可能な限り抑制し、県民の生命及び健康を保護する」こと及び「県民生活及び県民経済に及ぼす影響が最小となるようにする」ことを達成するための戦略を実現する具体的な対策を定めるものである。

それぞれの対策の切替えのタイミングを示し、市町村や関係機関等においても分かりやすく、取り組みやすいようにするため、以下の 13 項目を県行動計画の主な対策項目とする。

- ① 実施体制
- ② 情報収集·分析
- ③ サーベイランス
- ④ 情報提供・共有、リスクコミュニケーション
- ⑤ 水際対策
- ⑥ まん延防止
- ⑦ ワクチン
- 8 医療
- ⑨ 治療薬・治療法
- ① 検査
- ① 保健
- ① 物資
- ③ 県民生活及び県民経済の安定の確保

(2)対策項目ごとの基本理念と目標

県行動計画の主な対策項目である 13 項目は、新型インフルエンザ等対策の主たる目的の実現に当たって、それぞれの項目が関連し合っていることから、一連の対策として実施される必要がある。そのため、以下に示す①から⑬までのそれぞれの対策項目の基本理念と目標を把握し、対策の全体像や相互の連携を意識しながら対策を行うことが重要である。

① 実施体制

感染症危機は県民の生命及び健康や県民生活及び県民経済に広く大きな被害を及ぼすことから、国においては、国家の危機管理の問題として取り組む必要があるとされている。このため、国、県、市町村、JIHS、研究機関、医療機関等の多様な主体が相互に連携を図るとともに、実効的な対策を講じていくことが重要である。

そのため、新型インフルエンザ等の発生前から、関係機関間において緊密な連携を維持しつつ、人材の確保・育成や実践的な訓練等を通じて対応能力を高めておく必要がある。新型インフルエンザ等の発生時に、平時における準備を基に、迅速な情報収集・分析とリスク評価を行い、的確な政策判断とその実行につなげていくことで、感染拡大を可能な限り抑制し、県民の生命及び健康を保護し、県民生活及び県民経済に及ぼす影響が最小となるようにする。

② 情報収集・分析

感染拡大の防止を目的とした新型インフルエンザ等対策の決定に資するよう、体系的かつ包括的に情報収集・分析及びリスク評価を行うことが重要である。

そのため、新型インフルエンザ等の発生前から、効率的な情報の収集・分析 や提供の体制を整備するとともに、定期的な情報収集・分析や有事に備えた情報の整理・把握手段の確保を行う。新型インフルエンザ等の発生時には、感染症や医療の状況等の情報収集・分析及びリスク評価を実施する。

③ サーベイランス

感染症危機管理上の判断に資するよう、新型インフルエンザ等の早期探知、 発生動向の把握及びリスク評価を迅速かつ適切に行うことが重要である。

そのため、新型インフルエンザ等の発生前からサーベイランス体制の構築やシステムの整備を行うとともに、感染症の発生動向の把握等の平時のサーベイランスを実施する。新型インフルエンザ等の発生時には、有事の感染症サーベイランスの実施及びリスク評価を実施し、感染症対策の強化又は緩和の判断につなげられるようにする。

4 情報提供・共有、リスクコミュニケーション

感染症危機においては、様々な情報が錯綜(さくそう)しやすく、不安とともに、偏見・差別等が発生したり、偽・誤情報が流布したりするおそれがある。こうした中で、表現の自由に十分配慮しつつ、各種対策を効果的に行う必要があり、その時点で把握している科学的根拠等に基づいた正確な情報を迅速に提供するとともに、可能な限り双方向のコミュニケーションを行い、県民等、国、市町村、医療機関、事業者等とのリスク情報とその見方の共有等を通じて、県民等が適切に判断・行動できるようにすることが重要である。

このため、県は、平時から、県民等の感染症に対する意識を把握し、感染症 危機に対する理解を深めるとともに、想定される事態に備え、リスクコミュニ ケーションの在り方を整理し、体制整備や取組を進める必要がある。

⑤ 水際対策

海外で新型インフルエンザ等が発生し、国内でも感染が確認されるような段階では、病原体の県内侵入を完全に防ぐことは困難であることを前提としつつ、新型インフルエンザ等の特徴や海外・国内における感染拡大の状況等を踏まえ、水際対策を適切に実施することにより、県内への新型インフルエンザ等の病原体の侵入をできる限り遅らせ、県内の医療提供体制等の確保等の感染症危機への対策に対応する準備のための時間を確保する。

⑥ まん延防止

新型インフルエンザ等の感染拡大を可能な限り抑制し、健康被害を最小限にとどめるとともに、県民生活及び社会経済活動への影響を最小化することを目的とする。適切な医療の提供等と併せて、必要に応じてまん延防止対策を講ずることで、感染拡大のスピードやピークを抑制し、治療を要する患者数を医療提供体制が対応可能な範囲内に収めることにつなげることが重要である。特に有効な治療薬がない場合や、予防接種が実施されるまでの間は、公衆衛生上の観点から実施するまん延防止対策は重要な施策である。このため、病原体の性状等を踏まえたリスク評価を適時適切に行い、県民への要請などの必要な対策を講じなければまん延防止等重点措置等の実施に至るおそれのある場合には、必要に応じて、県独自の宣言を行う。

さらに、強化された医療提供体制においても医療がひっ迫する水準の大規模な感染拡大が生じるおそれのある場合には、特措法に基づき、必要と考えられる地域・期間等において、迅速にまん延防止等重点措置や緊急事態措置を行う。

一方で、特措法第5条において、国民の自由と権利に制限を加える場合、その制限は新型インフルエンザ等対策を実施するため必要最小限のものとするとされていることや、まん延防止対策が社会経済活動に大きな影響を与える面があることを踏まえ、対策の効果と影響を総合的に勘案し、新型インフルエンザ等の病原性や感染性等に関する情報や、ワクチン及び治療薬の開発や普及等の状況の変化に応じて、必要に応じ実施しているまん延防止対策を見直す。

⑦ ワクチン

ワクチンの接種により、個人の感染や発症、重症化を防ぐことで、県民の健康を守るとともに、受診患者数を減少させ、入院患者数や重症者数を抑え、医療提供体制が対応可能な範囲内に収めることは、新型インフルエンザ等による健康被害や社会経済活動への影響を最小限にとどめることにつながる。そのため、県及び市町村は、医療機関や事業者、関係団体等とともに、平時から接種の具体的な体制や実施方法について準備をしておく必要がある。

8 医療

新型インフルエンザ等が発生した場合は、全国的かつ急速にまん延し、県民の生命及び健康に重大な影響を与えるおそれがあることから、医療の提供は、健康被害を最小限にとどめ、県民が安心して生活を送るという目的を達成する上で、不可欠な要素である。また、健康被害を最小限にとどめることは、社会経済活動への影響を最小限にとどめることにもつながる。

感染症危機において、感染症医療及び通常医療の双方のひっ迫を防ぎ、医療の提供を滞りなく継続するために、平時から、予防計画及び医療計画に基づき、有事に関係機関が連携して感染症医療を提供できる体制を整備し、研修・訓練等を通じてこれを強化する。感染症危機には、通常医療との両立を念頭に置きつつ、感染症医療の提供体制を確保し、病原性や感染性等に応じて変化する状況に機動的かつ柔軟に対応することで、県民の生命及び健康を守る。

⑨ 治療薬・治療法

新型インフルエンザ等が発生した場合は、全国的かつ急速にまん延し、県民の生命及び健康に重大な影響を与えるおそれがあることから、健康被害や社会 経済活動への影響を最小限にとどめる上で、医療の提供が不可欠な要素であり、 治療薬・治療法が重要な役割を担っている。

新型インフルエンザ等の発生時に、治療薬・治療法を早期に実用化し、患者 へ提供可能とすることが重要であり、県は、平時から国が行う大学等の研究機 関等の研究開発力向上のための施策に協力する必要がある。

また、県は、新型インフルエンザ等の発生時に治療薬の安定的な供給を確保するため、平時から必要量を備蓄する。

① 検査

新型インフルエンザ等の発生時における検査の目的は、患者の早期発見によるまん延防止、患者を診断し早期に治療につなげること及び流行の実態を把握することである。また、検査の適切な実施は、まん延防止対策の適切な検討及び実施や、必要に応じた対策の切替えのためにも重要である。さらに、検査が必要な者が必要なときに迅速に検査を受けることができることは、新型インフルエンザ等による個人及び社会への影響を最小限にとどめることや、感染拡大防止と社会経済活動の両立にも寄与し得る。

このため、新型インフルエンザ等の発生時に、必要な検査が円滑に実施される必要があり、平時から検査機器の維持及び検査物資の確保や人材の確保を含めた準備を着実に進めるとともに、新型インフルエンザ等の発生当初から検査拡充等の体制を迅速に整備することが重要である。また、状況の変化に合わせ

て、病原体の性状 (病原性、感染性、薬剤感受性等) や検査の特性等を踏まえ、 リスク評価に基づき検査実施の方針を適時かつ柔軟に変更し、検査体制を見直 していくことが重要である。

① 保健

新型インフルエンザ等の発生状況は地域によって異なり、県等は、地域の感染状況や医療提供体制の状況等に応じた対策を実施し、県民の生命及び健康を保護する必要がある。その際、県民への情報提供・共有、リスクコミュニケーションを適切に行い、地域の理解や協力を得ることが重要である。

また、県は、市町村の区域を越えたまん延の防止に向け、新型インフルエンザ等の発生時における総合調整権限・指示権限の行使を想定しつつ、平時から県連携協議会の活用等を通じて主体的に対策を講ずる必要がある。

県等が効果的な新型インフルエンザ等対策を実施するため、保健所及び環境保健研究センター等は、検査の実施及びその結果分析並びに積極的疫学調査による接触者の探索や感染源の推定を通じ、患者の発生動向の把握から県等に対する情報提供・共有まで重要な役割を担う。

保健所及び環境保健研究センターは、新型インフルエンザ等の感染が拡大し、多数の新型インフルエンザ等の患者が発生した場合には、積極的疫学調査、健康観察、検査結果の分析等の業務負荷の急増が想定される。このため、県は、平時から情報収集体制や人員体制の構築、新型インフルエンザ等の発生時に優先的に取り組むべき業務の整理、ICTの活用等を通じた業務効率化・省力化を行う必要があり、これらの取組に資するよう国の支援を受けながら、全県一体となって地域における新型インフルエンザ等対策を推進する。

① 物資

新型インフルエンザ等が発生した場合は、全国的かつ急速にまん延するおそれがあり、感染症対策物資等の急激な利用の増加が見込まれる。感染症対策物資等の不足により、医療、検査等の円滑な実施が滞り、県民の生命及び健康への影響が生じることを防ぐことが重要である。このため、感染症対策物資等が医療機関をはじめとする関係機関で十分に確保されるよう、平時から備蓄等の推進や円滑な供給に向けた対策等を講ずることが重要である。

平時から医療機関等における感染症対策物資等の備蓄等を推進するととも に、感染症対策物資等の需給状況の確認を行い、有事に必要な感染症対策物資 等を確保する。

新型インフルエンザ等の発生時には、感染症対策物資等の需給状況の把握を 行うとともに、緊急事態措置を実施するために必要があると認めるときには物 資の売渡しを要請するなど、医療機関等で必要な感染症対策物資等が確保されるよう取り組む。

③ 県民生活及び県民経済の安定の確保

新型インフルエンザ等の発生時には、県民の生命及び健康に被害が及ぶとともに、県民生活及び社会経済活動に大きな影響が及ぶ可能性がある。このため、県及び市町村は、新型インフルエンザ等の発生時に備え、事業者や県民等に必要な準備を行うことを勧奨する。また、指定(地方)公共機関は、業務計画の策定等の必要な準備を行う。

新型インフルエンザ等の発生時には、県及び市町村は、広域自治体・基礎自治体としての役割分担を踏まえながら、県民生活及び社会経済活動の安定の確保に必要な対策や支援を行う。また、事業者や県民等は、平時の準備を基に、自ら事業継続や感染防止に努める。

(3)複数の対策項目に共通する横断的な視点

新型インフルエンザ等対策の実効性を向上させるため、以下の I からⅢまでの視点は、複数の対策項目に共通して考慮すべき事項である。

- I. 人材育成
- Ⅱ. 国と地方公共団体との連携
- Ⅲ. DX(デジタル・トランスフォーメーション)の推進 それぞれの視点で考慮すべき内容は以下のとおりである。

I. 人材育成

国においては、感染症危機管理の対応能力を向上させるためには、平時から、中長期的な視野に立って感染症危機管理に係る人材育成を継続的に行うことが不可欠であるとしている。

その際には、特に専門性の高い人材の育成を進めるとともに、多くの人が 感染症危機管理に携わる可能性があることも踏まえて、より幅広い人材を対 象とした訓練や研修等を通じ人材育成を行い、感染症危機対応を行う人材の 裾野を広げる取組を行うことが重要であるとしている。

また、国においては、将来の感染症危機において地域の対策のリーダーシップをとることができる人材を確保することも重要であり、特に感染症対策に関して専門的な知見を有し、情報収集や対応策の検討を担い、さらには感染症研究や感染症対策の現場においても活躍できる人材を育成し、確保することは極めて重要であるとしている。

こうした人材の育成については、JIHSが厚生労働省の委託を受けて実

施している「実地疫学専門家養成コース (FEPT)」等が重要な役割を果たしており、新型コロナ対応の経験や平時からの感染症インテリジェンス ³⁵ の取組等を踏まえてコースの内容の充実等を図りながら、地方公共団体からのより幅広い参加を募っていくことが期待されるとしている。

また、厚生労働省の「感染症危機管理専門家(IDES)養成プログラム ³⁶」等、感染症に関する臨床及び疫学的知識、公衆衛生対応能力、国際調整能力等の総合的な知識や能力を持った感染症危機管理の専門家を継続的に育成することも重要であり、こうした人材の育成や確保を図る観点からも、感染症危機管理に知見を有する専門人材の平時における配置の在り方等のキャリア形成の支援についても検討が必要であるとしている。

県等においても、前述の厚生労働省等による施策を活用しつつ、「実地疫 学専門家養成コース(FEPT)」等の取組やこうしたコースの修了者等も 活用しつつ、感染症対策をはじめ、公衆衛生や疫学の専門家等の養成を地域 で進め、キャリア形成を支援するほか、地方公共団体における感染症対策の 中核となる保健所等の人材の確保及び育成やキャリア形成の支援を行うこ とが重要である。

このほか、リスクコミュニケーションを含め、感染症対応業務に関する研修及び訓練の実施、環境保健研究センターの感染症対策への平時からの関与を強めることや、新型インフルエンザ等の発生時における全庁での対応体制の構築のための研修や訓練等の取組、日頃からの感染症対応部門と危機管理部門との連携や連動等が求められる。

加えて、災害発生時や感染症まん延時に派遣される災害・感染症医療業務従事者(DMAT、DPAT先遣隊及び災害支援ナース)について、医療法における位置付けが設けられたことも踏まえて、新型インフルエンザ等の発生時における医療提供体制の強化の一環として、人員の確保等に継続的に取り組む必要がある。

また、併せて、新型インフルエンザ等の発生時等に地域の保健師等の専門職が保健所等の業務を支援する仕組みである「IHEAT³⁷」について地域保健法(昭和22年法律第101号)における位置付けが設けられたことを踏

³⁵ 感染症インテリジェンスとは、感染症による公衆衛生リスクを探知、評価し、予防や制御方法を決定するため、あらゆる情報源から感染症に関するデータを体系的かつ包括的に収集、分析、解釈し、政策上の意思決定及び実務上の判断に活用可能な情報(インテリジェンス)として提供する活動を指す。

^{36 「}IDES」とは、Infectious Disease Emergency Specialist の略称であり、国内外の感染症危機管理に対応できる人材を養成するためのプログラム。国内外の感染症の知識、行政能力(マネジメント)及び国際的な対応能力の習得を図る。

^{37 「}IHEAT」とは、Infectious disease Health Emergency Assistance Teamの略称であり、感染症法に基づき新型インフルエンザ等感染症等に係る発生等の公表が行われた場合その他の健康危機が発生した場合において外部の専門職を有効に活用することを目的とし、健康危機発生時に地域における保健師等の専門職が保健所等の業務を支援する仕組み。

まえて、支援を行う I H E A T 要員 38の確保や育成等にも継続的に取り組む 必要がある。

新型コロナ対応の経験を有する者の知見を、他の職員にも共有する機会を設け、できる限り幅広い体制で新型インフルエンザ等に対応できるように備えることも重要である。災害対応等における全庁体制等の近接領域でのノウハウや知見の活用も行いながら、必要な研修及び訓練や人材育成を進めることにも取り組む必要がある。

また、地域の医療機関等においても、県又は市町村、関係団体等による訓練や研修等により、感染症を専門とする医師や看護師等の医療職、病原体分析や治療薬、ワクチン等の研究開発に従事する研究者及び治験等臨床研究を推進できる人材の育成等、新型インフルエンザ等への対応能力を向上させ、幅広い対応体制を構築するための人材育成を平時から進めることが期待される。

Ⅱ.国と地方公共団体との連携

新型インフルエンザ等の対応に当たって、県及び市町村の役割は極めて重要である。国と県及び市町村の適切な役割分担の下、国が基本的な方針を定め、それを基に、県は感染症法や特措法等に基づく措置の実施主体として中心的な役割を担い、感染拡大防止や医療提供体制の確保をはじめとした多岐にわたる対策の実施を地域の実情に応じて行う。また、市町村は住民に最も近い行政単位として予防接種や住民の生活支援等の役割が期待されている。

新型インフルエンザ等への備えをより万全なものとするためには、国と県及び市町村の連携体制を平時から整えておくことが不可欠である。さらに、新型インフルエンザ等への対応では地方公共団体の境界を越えた人の移動や感染の広がり等があることから、新型インフルエンザ等の発生時は都道府県間の連携、県と市町村との連携、保健所間の連携も重要であり、こうした地方公共団体間の広域的な連携についても平時から積極的に取り組み、準備を行うことが重要である。

特に、規模の小さい市町村では単独で対応が難しい人材育成等の平時の備えについては、平時からの県及び市町村間の広域的な連携による取組や県及び国による支援等を行うことが求められる。

新型インフルエンザ等の発生の初期段階からの迅速な対応を可能にするためには、新型インフルエンザ等に関するデータや情報の円滑な収集や共有・分析等が感染症危機の際に可能となることが求められる。このため、平

³⁸ 地域保健法第 21 条に規定する業務支援員をいう。以下同じ。

時から国と県等の連携体制やネットワークの構築に努める。

また、県及び市町村が新型インフルエンザ等の発生時に県民、事業者、関係機関等に対して適切な情報提供・共有を行うため、国から県及び市町村に対し、できる限り分かりやすい形で情報提供・共有を行うことが必要である。次の感染症危機に備えて、国から県及び市町村への情報提供・共有等について事務負担の軽減や分かりやすさの向上等の観点から、方法等の工夫を検討することが求められる。

新型インフルエンザ等対策に当たっては、平時から国と県及び市町村の意見交換を進め、新型インフルエンザ等の発生時における新型インフルエンザ等対策の立案及び実施に当たって、国は、対策の現場を担う県及び市町村との対話を行い、県及び市町村の意見を適切に反映させることが重要である。また、国と県及び市町村が共同して訓練等を行い、連携体制を不断に確認及び改善していくことが重要である。

Ⅲ. DX(デジタル・トランスフォーメーション)の推進

近年取組が進みつつあるDXは、迅速な新型インフルエンザ等の発生状況 等の把握や関係者間でのリアルタイムな情報共有を可能とし、業務負担の軽減や関係者の連携強化が期待できるほか、研究開発への利用等のデータの利活用の促進により新型インフルエンザ等への対応能力の向上に大きな可能性を持っている。

例えば、新型コロナ対応においては、急激な感染拡大に伴い、感染症法に基づく発生届の届出数が増え、保健所職員の入力業務等の負担が著しく増加したが、令和2年に国が整備した「新型コロナウイルス感染者等情報把握・管理支援システム(HER-SYS)」により、医療機関から発生届のオンライン提出ができるようになり、本県においてもこれを活用した。また、患者本人による自身の健康状態のオンライン報告も可能としたことで、保健所職員等の健康観察業務等の負担が軽減された。このほか、医療機関等情報支援システム(G-MIS)による県内の医療機関における病床の使用状況や感染症対策物資等の確保状況等の一元的な把握等、業務の効率化とともに、情報収集の迅速性の確保に努めた。

新型コロナ対応を踏まえ、新型インフルエンザ等の感染症危機管理の対応能力を向上させていくことを目指し、医療DXを含め、感染症危機対応に備えたDXを推進していくことが不可欠である。

国では、DX推進の取組として、接種対象者の特定や接種記録の管理等の 予防接種事務のデジタル化及び標準化による全国ネットワークの構築、電子 カルテ情報の標準化等を進めていくとともに、国と地方公共団体、各地方公 共団体間、行政機関と医療機関等との間の情報収集・共有、分析の基盤を整備していくことが重要であるとしている。また、国及びJIHSは、ワクチンや治療薬等の研究開発の基盤構築のための臨床情報の収集に当たっては、個人情報やプライバシーの保護に留意しつつも、電子カルテから情報を抽出する体制を構築する等、治療薬の研究開発や治療法の確立に資する整備を行っていくとしている。これらのほか、医療機関における発生届に係る入力業務の負担軽減等を図るため、電子カルテと発生届の連携に向けて検討を進めるとしている。さらに、DX推進に必要となる、人材の育成やデータ管理の在り方の検討を進めるとともに、収集された情報の利活用の促進に向けた課題の整理や検討を進めるとしている。

県は、こうした国の取組と連携しながら、DXを推進していく。

また、県が、こうした取組を進めていくに当たっては、視覚や聴覚等が不 自由な方等にも配慮した、県民一人一人への適時適切な情報提供・共有を行 うことが重要である。

第3章 県行動計画の実効性を確保するための取組等

(1) 新型インフルエンザ等への備えの機運の維持

県行動計画は新型インフルエンザ等への平時の備えをより万全なものにするための手段であり、県行動計画が改定された後も、継続して備えの体制を維持及び向上させていくことが不可欠である。

新型インフルエンザ等は、いつ起こるか予想できず、いつ起きてもおかしくないものである。このため、自然災害等への備えと同様に、日頃からの備えと 意識を高める取組を継続的に行うことが重要である。

県及び市町村や県民等が幅広く関係した新型コロナ対応の経験を踏まえ、新型インフルエンザ等への備えの充実につながるよう、訓練や研修、啓発活動等の取組を通じて、平時から新型インフルエンザ等への備えを充実させる機運の維持を図る。

(2) 多様な主体の参画による実践的な訓練の実施

「訓練でできないことは、実際もできない」というのは災害に限らず、新型インフルエンザ等への対応にも当てはまる。訓練の実施により、平時の備えについて不断の点検や改善につなげていくことが極めて重要である。県及び市町村は、訓練の実施やそれに基づく点検や改善が関係機関で継続的に取り組まれるよう、働き掛けを行う。

(3) 定期的なフォローアップと必要な見直し

訓練の実施等により得られた改善点や、感染症法に基づく予防計画や医療法に基づく医療計画の定期的な見直し等による制度の充実、新興感染症等について新たに得られた知見等、状況の変化に合わせて、県行動計画や岩手県新型インフルエンザ等対策ガイドライン等の関連文書について、必要な見直しを行うことが重要である。

こうした観点から、国においては、政府行動計画や新型インフルエンザ等対策政府行動計画ガイドライン等の関連文書に基づく取組や新型インフルエンザ等対策に係る人材育成や人材確保の取組について、毎年度定期的なフォローアップと取組状況の見える化を行うこととしている。

定期的なフォローアップを通じた取組の改善等に加え、国内外の新興感染症等の発生の状況やそれらへの対応状況、予防計画や医療計画をはじめとする新型インフルエンザ等への対応に関連する諸制度の見直し状況等も踏まえ、おおむね6年ごとに政府行動計画が改定されることから、本県においても必要な検討を行い、その結果に基づき、所要の措置を講ずるものとする。

なお、新型インフルエンザ等が発生し、感染症危機管理の実際の対応が行わ

れた場合は、上記の期間にかかわらず、その対応経験を基に行われる政府行動 計画の改定を踏まえ、県行動計画等の見直しを行う。

(4) 市町村行動計画等

政府行動計画や県行動計画の改定を踏まえて、市町村での新型インフルエンザ等への備えをより万全なものとするために、市町村においても行動計画の見直しを行う。

(5) 指定(地方)公共機関業務計画

指定(地方)公共機関においても、新型コロナ対応を振り返りつつ、新型インフルエンザ等への備えをより万全なものにする観点から、確実な業務継続のために必要な取組を検討する。こうした検討の結果やDXの推進やテレワークの普及状況等も踏まえながら業務計画の必要な見直しを行う。

第3部 新型インフルエンザ等対策の各対策項目の考え方及び取組

第1章 実施体制

第1節 準備期

(1)目的

新型インフルエンザ等が国内外で発生し又はその疑いがある場合は、事態を的確に把握し、県全体で取組を推進することが重要である。そのため、あらかじめ、関係機関の役割を整理するとともに、有事の際に機能する指揮命令系統等の構築と組織体制の確認、それぞれの役割を実現するための人員の調整、縮小可能な業務の整理等を行う。

また、研修や訓練を通じた課題の発見や改善、練度の向上等を図るとともに、定期的な会議の開催等を通じて関係機関間の連携を強化する。

(2) 所要の対応

1-1. 県行動計画の見直し

県は、特措法の規定に基づき、政府行動計画の改定を踏まえ、あらかじめ 県連携協議会の意見を聴いた上で³⁹、必要に応じて新型インフルエンザ等の 発生に備えた県行動計画を見直していく。(復興防災部、保健福祉部、関係 部局)

1-2. 実践的な訓練の実施

国、県、市町村、指定(地方)公共機関及び医療機関は、県行動計画の内容を踏まえ、新型インフルエンザ等の発生に備えた実践的な訓練を実施する。 (復興防災部、保健福祉部、関係部局)

1-3. 県及び市町村等の行動計画等の策定や体制整備・強化

- ① 県、市町村及び指定(地方)公共機関は、それぞれ県行動計画、市町村 行動計画又は指定(地方)公共機関における業務計画を策定・改定する。 県及び市町村は、それぞれ県行動計画又は市町村行動計画を策定・改定す る際には、あらかじめ、感染症に関する専門的な知識を有する者その他の 学識経験者の意見を聴く。(復興防災部、保健福祉部、関係部局)
- ② 県及び市町村は、新型インフルエンザ等の発生時において強化・拡充すべき業務を実施するために必要な人員等の確保及び有事においても維持すべき業務の継続を図るため、業務継続計画を策定・改定する。県の業務継続計画については、管内の保健所等や市町村の業務継続計画との整合性

³⁹ 特措法第7条第3項及び第9項

にも配慮しながら策定する。(全部局)

- ③ 県は、有事に備え、情報共有を図るため、平時から庁内の連絡体制を整備する。(復興防災部、保健福祉部)
- ④ 県は、必要に応じて保健福祉部新型インフルエンザ等対策本部(以下「保健福祉部対策本部」という。)を設置し、新型インフルエンザ等の拡大に備え、情報の収集及び提供、相談体制の整備、医療体制の確保等を行う。 (復興防災部、保健福祉部)
- ⑤ 県は、地域における対策活動を効果的に実施するため、保健福祉部対策本部を設置し、対策本部長が必要と認める場合は、各広域振興局等に保健福祉部新型インフルエンザ等対策地方支部(以下「保健福祉部対策本部地方支部」という。)を設置する。(保健福祉部)
- ⑥ 県は、特措法の定めのほか、県対策本部に関し、必要な事項を岩手県新型インフルエンザ等対策本部条例(以下「本部条例という。」)で定める ⁴⁰。 (復興防災部)
- ⑦ 県は、新型インフルエンザ等の発生時における全庁での対応体制の構築のため、研修や訓練等を実施するとともに、感染症対応に当たる保健福祉部と危機管理に当たる復興防災部との連携強化や役割分担に関する調整を行う。(復興防災部、保健福祉部)
- ⑧ 県、市町村、指定(地方)公共機関、医療機関等は、新型インフルエンザ等対策に携わる医療従事者や専門人材、行政職員等の養成等を行う。特に県等は、国やJIHS、県の研修等を積極的に活用しつつ、地域の感染症対策の中核となる保健所や環境保健研究センターの人材の確保や育成に努める。(保健福祉部)
- ⑨ 県は、取組体制を整備・強化するために、初動対応体制の確立(マニュアルの作成等)や業務継続計画に基づくより具体の対応要領の作成等を進める。(復興防災部、保健福祉部、関係部局)

1-4. 国、県及び市町村等の連携の強化

- ① 国、県、市町村及び指定(地方)公共機関は、相互に連携し、新型インフルエンザ等の発生に備え、平時からの情報共有、連携体制の確認及び訓練を実施する。(復興防災部、保健福祉部、関係部局)
- ② 県、市町村及び指定(地方)公共機関は、新型インフルエンザ等の発生に備え、県内の業界団体等の関係機関と情報交換等をはじめとした連携体制を構築する。(復興防災部、保健福祉部、関係部局)

⁴⁰ 特措法第 26 条

- ③ 県は、感染症法に基づき、保健所を設置する盛岡市、感染症指定医療機関等で構成される県連携協議会を組織 ⁴¹し、同協議会等を活用して、入院調整の方法や医療人材の確保、保健所体制、検査体制や検査実施の方針、情報共有の在り方等について協議する。その協議結果及び国が定める基本指針 ⁴²等を踏まえた予防計画を策定・改定する。なお、予防計画を策定・改定する際には、特措法に基づき県等が策定する行動計画、医療法に基づく医療計画及び地域保健対策の推進に関する基本的な指針に基づく健康危機対処計画と整合性の確保を図る ⁴³。(保健福祉部)
- ④ 県は、第3節(対応期)3-1-5 に記載している特定新型インフルエンザ 等対策(特措法第2条第2号の2に規定する特定新型インフルエンザ等対 策をいう。以下同じ。)の代行や応援の具体的な運用方法について、市町 村と事前に調整し、着実な準備を進める。(復興防災部、ふるさと振興部、 保健福祉部)
- ⑤ 県は、感染症対策の事前の体制整備や人材確保等の観点から必要がある場合には、市町村や医療機関、感染症試験研究等機関 ⁴⁴等の民間機関に対して総合調整権限を行使し ⁴⁵、着実な準備を進める。(保健福祉部)

⁴¹ 感染症法第10条の2第1項

⁴² 感染症法第9条及び第10条第1項

⁴³ 感染症法第10条第8項及び第17項

⁴⁴ 感染症法第 15 条第 16 項に定める感染症の治療の方法の研究、病原体等の検査その他の感染症に関する試験研究又は検査を行う機関をいう。以下同じ。

⁴⁵ 感染症法第63条の3第1項

第2節 初動期

(1)目的

新型インフルエンザ等が国内外で発生し又はその疑いがある場合には、危機管理として事態を的確に把握するとともに、県民の生命及び健康を保護するため、緊急かつ総合的な対応を行う必要がある。そのため、準備期における検討等に基づき、必要に応じて、保健福祉部対策本部や新型インフルエンザ等危機管理連絡会議(以下「危機管理連絡会議」という。)、県対策本部等を開催し、初動期における新型インフルエンザ等対策を迅速に実施する。

(2) 所要の対応

2-1. 新型インフルエンザ等の発生の疑いを把握した場合の措置

県は、国内外で新型インフルエンザ等の発生の疑いがある場合には、情報の収集及び伝達等を迅速かつ円滑に行うため、必要に応じて保健福祉部対策本部等を開催する。(復興防災部、保健福祉部)

※ 県対策本部が設置された場合には、「保健福祉部対策本部」及び「保健 福祉部対策本部地方支部」は、「県対策本部」及び「同地方支部」の組織 に統合される。

2-2. 新型インフルエンザ等の発生が確認された場合の措置

- ① 県は、国内外で新型インフルエンザ等の発生が確認された場合には、岩手県危機管理対応方針に基づき、危機管理連絡会議を開催し、迅速かつ的確に対処するため、全庁的な連絡調整等を行う。(復興防災部、保健福祉部、関係部局)
- ② 県は、国が特措法に基づく政府対策本部を設置した場合には、直ちに本部条例に基づく県対策本部を設置 46 し、国基本的対処方針に基づき、対策を協議するとともに、関係部局の機能を総合的に発揮するための総合調整を行う。併せて、市町村は、必要に応じて、市町村対策本部を設置することを検討し、新型インフルエンザ等対策に係る措置の準備を進める。(復興防災部、保健福祉部)
- ③ 県は、地域における対策活動を効果的に実施するため、県対策本部を設置した際には、各広域振興局等に岩手県新型インフルエンザ等対策本部地方支部を設置する。(復興防災部、保健福祉部)
- ④ 県及び市町村は、必要に応じて、第1節(準備期)1-3を踏まえ、必要な人員体制の強化が可能となるよう、全庁的な対応を進める。(復興防災

⁴⁶ 特措法第 22 条第 1 項

部、保健福祉部、関係部局)

⑤ 県は、り患した場合の病状の程度が季節性インフルエンザとおおむね同程度以下と認められる新型インフルエンザ等が発生したと判断される場合には、国の方針を踏まえ、感染症法等に基づく基本的な感染症対策を実施する。(保健福祉部、関係部局)

2-3. 迅速な対策の実施に必要な予算の確保

県及び市町村は、新型インフルエンザ等の発生及びその可能性がある事態を把握した際には、機動的かつ効果的な対策の実施のため、広域自治体・基礎自治体としての役割分担を踏まえながら、国からの財政措置 ⁴⁷を有効活用するとともに、必要に応じて、対策に要する経費について地方債を発行する ⁴⁸ことを検討し、所用の準備を行う。(総務部、復興防災部、保健福祉部、関係部局)

⁴⁷ 特措法第69条、第69条の2第1項並びに第70条第1項及び第2項

⁴⁸ 特措法第 70 条の 2 第 1 項。なお、都道府県等以外でも、新型インフルエンザ等の発生によりその財政運営に特に著しい支障が生じ、又は生ずるおそれがあるものとして総務大臣が指定する市町村は、地方債を発行することが可能。

第3節 対応期

(1)目的

初動期に引き続き、病原体の性状等に応じて、国内での新型インフルエンザ等の発生から、特措法によらない基本的な感染症対策に移行し、流行状況が収束するまで、その間の病原体の変異も含め、長期間にわたる対応も想定されることから、県及び関係機関における対策の実施体制を持続可能なものとすることが重要である。

感染症危機の状況や、各対策の実施状況に応じて柔軟に対策の実施体制を整備し、見直すとともに、特に医療のひっ迫、病原体の変異及びワクチンや治療薬・治療法の開発・確立等の大きな状況の変化があった場合に、必要に応じて対策を切り替えることで、可能な限り早期に少ない影響で感染症危機に対応することを目指す。

(2) 所要の対応

3-1. 基本となる実施体制の在り方 県対策本部設置後においては、速やかに以下の実施体制をとる。

3-1-1. 対策の実施体制

- ① 県は、第2節(初動期) 2-2 で記載している国基本的対処方針が変更された場合、県対策本部において、その方針に基づく対策を協議し、適切な新型インフルエンザ等対策を実施する。(復興防災部、保健福祉部、関係部局)
- ② 県は、県対策本部において、国が作成又は変更した国基本的対処方針を 踏まえ、必要に応じて、県独自の対策を定める県基本的対処方針の作成又 は変更を決定し、その方針に基づく対策を実施する。(復興防災部、保健 福祉部、関係部局)
- ③ 県は、保健所や環境保健研究センターと連携し、地域の感染状況について、保健福祉部が一元的に情報を把握した上で、当該部局の収集した情報とリスク評価を踏まえて、地域の実情に応じた適切な新型インフルエンザ等対策を実施する。(復興防災部、保健福祉部)
- ④ 県は、新型インフルエンザ等対策に携わる職員の心身への影響を考慮し、 必要な対策を講ずる。(全部局)

3-1-2. 県による総合調整

① 県は、県内における新型インフルエンザ等対策を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるときは、県及び関係市町村並びに関係指定(地

方) 公共機関が実施する県内における新型インフルエンザ等対策に関する 総合調整を行う 49。(復興防災部、保健福祉部)

② また、県は、感染症法に基づき、新型インフルエンザ等の発生を予防し、 又はまん延を防止するため必要があると認めるときは、市町村、医療機関、 感染症試験研究等機関その他の関係機関に対し、感染症法に定める入院勧 告又は入院措置その他のこれらの者が実施する措置に関し必要な総合調 整を行う 50。併せて、県は、新型インフルエンザ等の発生を予防し、又は まん延を防止するため緊急の必要があると認めるときは、盛岡市に対し、 感染症法に定める入院勧告又は入院措置に関し必要な指示を行う 51。(保 健福祉部、医療局)

3-1-3. 政府現地対策本部の設置

県は、国が、県内に政府現地対策本部を設置 52 したときは、これと連携する。(復興防災部、保健福祉部、関係部局)

3-1-4 必要な人員の確保

県は、新型インフルエンザ等対策業務を優先的に実施する必要があると認めるときは、業務継続計画を実行し、優先業務以外の業務の縮小・中断等を行い、優先業務の実施に必要な人員を確保する。(全部局)

3-1-5. 職員の派遣・応援への対応

- ① 県は、その区域に係る特定新型インフルエンザ等対策を実施するため必要があると認めるときは、他の都道府県に対して応援を求める 53。(復興防災部、保健福祉部、関係部局)
- ② 県は、感染症対応に一定の知見があり感染者の入院等の判断や入院調整を行う医師や看護師等が不足する場合等には、必要に応じて、他の都道府県に対して、当該医療関係者の確保に係る応援を求める 54。(保健福祉部、医療局)
- ③ 市町村は、新型インフルエンザ等のまん延により当該市町村がその全部 又は大部分の事務を行うことができなくなったと認めるときは、県に対し、 特定新型インフルエンザ等対策の事務の代行 55 を要請し、県はこれに対応

⁴⁹ 特措法第24条第1項

⁵⁰ 感染症法第63条の3第1項

⁵¹ 感染症法第63条の4

⁵² 特措法第16条第9項

⁵³ 特措法第26条の3第1項

⁵⁴ 感染症法第44条の4の2

⁵⁵ 特措法第26条の2第1項

する 56。(復興防災部、ふるさと振興部、保健福祉部)

④ 市町村は、その区域に係る特定新型インフルエンザ等対策を実施するため必要があると認めるときは、他の市町村又は県に対して応援を求める⁵⁷。 県は、正当な理由がない限り、応援の求めに応ずるものとする⁵⁸。(復興 防災部、ふるさと振興部、保健福祉部)

3-1-6. 必要な財政上の措置

県及び市町村は、広域自治体・基礎自治体としての役割分担を踏まえながら、国からの財政措置を有効に活用するとともに、必要に応じて地方債を発行⁵⁹して財源を確保し、必要な対策を実施する。(総務部、復興防災部、保健福祉部、関係部局)

3-2. まん延防止等重点措置、緊急事態措置の検討等について

県独自の宣言、まん延防止等重点措置及び緊急事態措置の実施に係る手続等については、以下のとおりとする。なお、これらの措置の実施に係る考え 方等については、第6章(「まん延防止」)の記載を参照する。

3-2-1. 県独自の宣言

3-2-1-1 県独自の宣言の手続等

県独自の宣言は、県民への要請などの必要な対策を講じなければ、まん延防止等重点措置等の実施に至るおそれのある事態であることを示すものである。

なお、県独自の宣言の手続は、以下のとおりである。

3-2-1-2. 県連携協議会への意見聴取

県は、県独自の宣言を行うに当たっては、あらかじめ、県連携協議会の意見を聴く。(復興防災部)

3-2-1-3. 県独自の宣言の決定

県は、県対策本部において、県独自の宣言を実施することを決定する。併せて、県基本的対処方針を作成又は変更し、必要な対策を実施する。(復興

⁵⁶ 特措法第26条の2第2項

⁵⁷ 特措法第26条の3第2項及び第26条の4

⁵⁸ 特措法第26条の4

⁵⁹ 特措法第70条の2第1項。なお、都道府県等以外でも、新型インフルエンザ等の発生によりその財政運営に特に著しい支障が生じ、又は生ずるおそれがあるものとして総務大臣が指定する市町村は、地方債を発行することが可能。

防災部)

3-2-1-4. 県独自の宣言の終了

県は、県独自の宣言を実施する必要がなくなったと認めるときは、県対策本部において、速やかに終了する旨を決定する。(復興防災部)

3-2-2. まん延防止等重点措置

3-2-2-1 まん延防止等重点措置の手続等

まん延防止等重点措置は、新型インフルエンザ等が国内で発生し、県の特定の区域において感染が拡大し、県民生活及び県民経済に甚大な影響を及ぼすおそれがあり、当該区域における新型インフルエンザ等のまん延を防止するため、まん延防止等重点措置を集中的に実施する必要がある事態が発生した際に措置するものである。

なお、県が行うまん延防止等重点措置の実施の手続は、以下のとおりである。

3-2-2-2. 県による要請又は命令

- ① 県は、まん延防止等重点措置の実施が必要と認める場合には、あらかじめ、県連携協議会の意見を聴いた上で、特措法の規定に基づく公示 ⁶⁰を行うよう、国に要請する ⁶¹。(復興防災部)
- ② 県は、国が県域においてまん延防止等重点措置の公示を行ったときは、 国基本的対処方針に基づき必要な対策を実施する。(復興防災部) また、必要に応じて県基本的対処方針を作成又は変更し、必要な対策を 実施する。(復興防災部)
- ③ 県は、まん延防止等重点措置として、営業時間の変更その他の必要な措置を講ずる要請又は命令を行うに当たっては、あらかじめ、県連携協議会の意見を聴く 62。(復興防災部)
- ④ 県は、まん延防止等重点措置の期間の延長、区域の変更又は実施する必要がなくなったと認めるときは、国に対し、特措法の規定に基づく公示を行うよう要請する。(復興防災部)

3-2-3. 緊急事態宣言

緊急事態宣言は、緊急事態措置を講じなければ、医療提供体制の限界を超

⁶⁰ 特措法第31条の6第1項

⁶¹ 特措法第31条の6第6項

⁶² 特措法第31条の8第4項

えてしまい、県民の生命及び健康を保護できず、社会混乱を招くおそれが生じる事態であることを示すものである。

① 県は、国が県域において緊急事態宣言を行ったときは、国基本的対処方 針に基づき必要な対策を実施する。

また、必要に応じて県基本的対処方針を作成又は変更し、必要な対策を 実施する。(復興防災部)

- ② 市町村は、緊急事態宣言がなされた場合は、直ちに市町村対策本部を設置する ⁶³。市町村は、当該市町村の区域に係る緊急事態措置を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるときは、緊急事態措置に関する総合調整を行う ⁶⁴。(復興防災部)
- 3-3. 特措法によらない基本的な感染症対策に移行する時期の体制
- 3-3-1. 県対策本部の廃止

県は、政府対策本部が廃止されたときは、遅滞なく県対策本部を廃止する ⁶⁵。(復興防災部)

⁶³ 特措法第34条第1項。なお、特措法第37条の規定により読み替えて準用する特措法第25条の規定により、市町村は、新型インフルエンザ等緊急事態解除宣言が行われたときは、遅滞なく市町村対策本部を廃止するとされている。

⁶⁴ 特措法第36条第1項

⁶⁵ 特措法第 25 条

第2章 情報収集・分析

第1節 準備期

(1)目的

感染症危機管理において、新型インフルエンザ等による公衆衛生上のリスクの把握や評価、感染症予防や平時の準備、新型インフルエンザ等の発生の早期探知、発生後の対応等の新型インフルエンザ等対策の決定を行う上では、情報収集・分析が重要な基礎となる。

情報収集・分析では、新型インフルエンザ等対策の決定に寄与するため、感染症インテリジェンスの取組として、利用可能なあらゆる情報源から体系的かつ包括的に感染症に関する情報を収集・分析し、リスク評価を行い、政策上の意思決定及び実務上の判断に資する情報を提供する。

情報収集・分析の対象となる情報としては、国内外の感染症の発生状況や対応状況、感染症サーベイランス等から得られた国内の疫学情報、感染症の特徴や病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)、臨床像に関する情報等のほか、医療提供体制や人流、県民生活及び県民経済に関する情報、社会的影響等を含む感染症流行のリスクに関する情報が挙げられる。

平時には、定期的に行う情報収集・分析に加えて、情報内容の整理や把握手 段の確保を行う等、有事に向けた準備を行う。

なお、感染症サーベイランス等については、次章「サーベイランス」で具体的に記載する。

(2) 所要の対応

1-1. 実施体制

県等は、有事に備え、積極的疫学調査に資する情報の収集について、平時から体制を整備する。(保健福祉部)

1-2. 平時に行う情報収集・分析

県は、整備した体制を活用しながら、国が行う情報収集・分析及びリスク 評価を参考に、情報収集・分析及びリスク評価を行う(保健福祉部)

1-3. 訓練

県は、国が実施する訓練等の機会を活用し、新型インフルエンザ等の発生を想定した情報収集・分析の実施体制の運用状況等の確認を行う。(保健福祉部)

1-4. 人員の確保

県は、情報収集・分析の円滑な実施のため、平時において、多様な背景の 専門性(公衆衛生や疫学、データサイエンス等)を有する感染症専門人材の 育成や人員確保、活用、有事に向けた訓練等を行う。(保健福祉部)

1-5. DXの推進

県は、国やJIHSが整備するシステム等を活用し、平時から迅速に情報収集・分析を行うため、情報入力の自動化・省力化や情報の一元化、データベース連携等のDXを推進する。(保健福祉部)

1-6. 情報漏えい等への対策

県は、感染症サーベイランス等から得られた公表前の疫学情報、感染症の 特徴や病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)の機微情報の漏えい 等への対策のため、情報セキュリティの強化や事案が発生した場合の対応手 順について整理する。(ふるさと振興部、保健福祉部)

第2節 初動期

(1)目的

初動期には、新たな感染症の特徴や病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)に関する情報の収集・分析及びリスク評価を迅速に行う必要がある。 平時に整備した情報収集・分析体制を強化し、早期に探知された新たな感染症に関する情報の確認や初期段階でのリスク評価を速やかに行い、感染症危機管理上の意思決定等に資する情報収集・分析を行う。

(2) 所要の対応

2-1. 実施体制

県は、新型インフルエンザ等が発生した場合は、速やかに平時に整備した情報収集・分析体制を強化し、当該感染症に関する情報収集・分析及びリスク評価の体制を確立する。(保健福祉部、関係部局)

2-2. リスク評価

2-2-1. 情報収集・分析に基づくリスク評価

- ① 県は、国が行う情報収集・分析及びリスク評価を参考に、新たな感染症の特徴や病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)、国内での発生状況、臨床像に関する情報、公衆衛生・医療等への影響について分析し、包括的なリスク評価を行う。(保健福祉部)
- ② 県等は、国や県のリスク評価等を踏まえ、医療提供体制、検査体制、保健所等の各体制について、速やかに有事の体制に移行することを判断するとともに、必要な準備を行う。(復興防災部、保健福祉部)

2-2-2. リスク評価に基づく感染症対策の判断及び実施

県は、国や県のリスク評価に基づき、感染症対策を迅速に判断し、実施する。(保健福祉部)

2-3. 情報収集・分析から得られた情報や対策の共有

県は、新たな感染症が発生した場合は、国や県が行う情報収集・分析から 得られた情報や対策について、関係機関と共有するとともに、県民等に迅速 に提供・共有する。(復興防災部、保健福祉部)

第3節 対応期

(1)目的

強化された情報収集・分析体制により、感染拡大の防止を目的に、新型インフルエンザ等に関する情報収集・分析及びリスク評価を行い、新型インフルエンザ等対策の決定等に資する情報収集・分析を行う。

特に対応期には、県独自の宣言やまん延防止等重点措置、緊急事態措置の実施等の判断を要する可能性があることから、医療提供体制や人流等の感染症のリスクに関する情報等については情報収集・分析を強化する。

(2) 所要の対応

3-1. 実施体制

県は、新型インフルエンザ等に関する速やかな情報収集・分析及びリスク 評価を実施できるよう、情報収集・分析体制を強化する。

また、感染症危機の経過や状況の変化、これらを踏まえた政策上の意思決定及び実務上の判断の必要性に応じ、情報収集・分析の方法や実施体制を柔軟に見直す。(復興防災部、保健福祉部、関係部局)

3-2. リスク評価

3-2-1. 情報収集・分析に基づくリスク評価

県等は、新型インフルエンザ等の特徴や病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)、国内での発生状況、臨床像に関する情報について分析し、包括的なリスク評価を行う。リスク評価に当たっては、国際機関、研究機関等の情報や、国、検疫所、JIHS及び他都道府県等からの報告、積極的疫学調査等により得られた結果等の情報収集・分析に基づき、リスク評価を実施する。

この際、感染症危機の経過や状況の変化、これらを踏まえた政策上の意思 決定及び実務上の判断の必要性に応じた包括的なリスク評価を実施する。 (保健福祉部)

3-2-2. リスク評価に基づく情報収集・分析手法の検討及び実施

- ① 県は、リスク評価に基づき、情報収集・分析体制を強化し、引き続き活用する。(保健福祉部)
- ② また、有事の際に、感染症インテリジェンスに資する情報を効率的に集約できるよう、準備期及び初動期に構築した人的・組織的なネットワークを最大限に活用し、迅速かつ継続的に情報収集・分析を行う。(保健福祉部)

- ③ 県等は、国が示す方針も踏まえながら、地域の実情に応じて積極的疫学調査等の調査項目や対象を見直す。(保健福祉部)
- ④ 県は、県独自の宣言やまん延防止等重点措置、緊急事態措置の実施等に 関する分析結果について、県民等に分かりやすく情報を提供・共有する。 (復興防災部、保健福祉部)

3-2-3. リスク評価に基づく感染症対策の判断及び実施

県は、国等と連携し、リスク評価に基づき、必要に応じて、感染症対策を 迅速に判断し、実施する。また、流行状況やリスク評価に基づき感染症対策 を見直し、切り替える。(保健福祉部)

3-3. 情報収集・分析から得られた情報や対策の共有

県は、国や県が行う情報収集・分析から得られた情報や対策について、関係機関と共有するともに、県民等に迅速に提供・共有する。(復興防災部、保健福祉部)

第3章 サーベイランス

第1節 準備期

(1)目的

県行動計画でいう「サーベイランス」とは、感染症の予防と対策に迅速に還元するため、新型インフルエンザ等の発生時に患者の発生動向や海外からの病原体の流入等を体系的かつ統一的な手法で、持続的かつ重層的に収集・分析を行う取組等をいう。

感染症有事に、発生の早期探知を行い、情報収集・分析及びリスク評価を迅速に行うことが重要である。そのためには、平時から感染症サーベイランスの 実施体制を構築し、システム等を整備することが必要である。

このため、平時から感染症サーベイランスシステム ⁶⁶やあらゆる情報源の活用により、感染症の異常な発生を早期に探知するとともに、各地域の新型インフルエンザ等の発生状況、患者の発生動向の推移、感染症の特徴や病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)、臨床像等の情報を収集する。これらの情報を踏まえ、リスク評価や感染症危機管理上の意思決定につなげる。

(2) 所要の対応

1-1. 実施体制

- ① 県は、平時から感染症の発生動向等を把握できるよう、指定届出機関からの患者報告や、環境保健研究センターからの病原体の検出状況やゲノム情報等の報告がなされる体制を整備する。(保健福祉部)
- ② 県は、国やJIHSが示すリスク評価や、感染症サーベイランスにより得られる情報によるリスク評価に基づき、速やかに有事の感染症サーベイランスの実施体制に移行できるよう、平時から必要な準備を行う。(保健福祉部)

1-2. 平時に行う感染症サーベイランス

① 県等は、平時から、季節性インフルエンザや新型コロナ等の急性呼吸器 感染症について、指定届出機関 ⁶⁷における患者の発生動向や入院患者の発 生動向等の複数の情報源から流行状況を把握する。

また、県は、感染症サーベイランス体制の強化に向けた研究の一環として、下水サーベイランス等の患者からの直接的な検体採取を伴わないサー

⁶⁶ 感染症法第 12 条や第 14 条等の規定に基づき届け出られた情報等を集計・還元するために活用されて いるシステムであり、新型コロナ対応で活用した健康観察機能も有している。

⁶⁷ 感染症法第 14 条第 1 項の規定に基づき都道府県知事から指定を受けた病院又は診療所であり、五類感染症のうち厚生労働省令で定めるもの又は二類感染症、三類感染症、四類感染症若しくは五類感染症の 疑似症のうち厚生労働省令で定めるものの発生の状況の届出を担当する機関。

ベイランスを平時から実施し、その分析結果等について定期的に公表する。 (保健福祉部)

- ② 県等は、指定届出機関からインフルエンザ患者の検体を入手し、インフルエンザウイルスの型・亜型、感染症の特徴や病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)を平時から把握するとともに、感染症サーベイランスシステムを活用し、発生状況について共有する。(保健福祉部)
- ③ 県等は、ワンヘルス・アプローチの考え方に基づき、国、JIHS、家 畜保健衛生所、国立研究開発法人農業・食品産業技術総合研究機構、国立 研究開発法人国立環境研究所等と連携し、家きんや豚及び野生動物のイン フルエンザウイルス等の保有状況を把握し、新型インフルエンザ等の発生 を監視する。

また、医療機関から鳥インフルエンザ等の動物由来インフルエンザに感染したおそれのある者について保健所に情報提供があった場合には、関係者間で情報共有を速やかに行う体制を整備する。(環境生活部、保健福祉部、農林水産部)

1-3. 人材育成及び研修の実施

県は、国やJIHS等が行う研修等の機会を活用し、感染症サーベイランスに関係する人材の育成と確保のため、有事に必要となる人員規模をあらかじめ検討した上で、担当者の研修を実施する。(保健福祉部)

1-4. DXの推進

県は、国やJIHSが整備するシステム等を活用し、平時から、感染症流行に関する情報を効率的かつ迅速に収集するとともに、有事における迅速な感染症危機管理上の判断及び重症度等の感染症対策に資する情報収集が可能となるよう、DXを推進する。(保健福祉部)

1-5. 分析結果の共有

県は、国や県が行う感染症の特徴や病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)、ゲノム情報、臨床像等の情報等のサーベイランスの分析結果を、関係機関と迅速に共有するとともに、分析結果に基づく正確な情報を県民等に分かりやすく提供・共有する。(保健福祉部)

第2節 初動期

(1)目的

国内外における感染症有事(疑い事案を含む。)の発生の際に、発生初期の 段階から各地域の感染症の発生状況や発生動向の推移を迅速かつ的確に把握 し、感染症の特徴や病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)、臨床像 等に関する情報の収集を迅速に行う必要がある。

初動期では、感染症サーベイランスの実施体制を強化し、早期に探知された 新型インフルエンザ等に関する情報の確認を行い、リスク評価や感染症危機管 理上の意思決定につなげる。

(2) 所要の対応

2-1. 実施体制

県は、新型インフルエンザ等の発生時に、初期段階のリスク評価に基づき、 有事の感染症サーベイランスの実施体制への移行について判断し、実施体制 の整備を進める。(保健福祉部)

2-2. リスク評価

2-2-1. 有事の感染症サーベイランス 68の開始

県は、関係機関と連携し、準備期から実施している感染症サーベイランスを継続するとともに、新たな感染症の発生を探知した場合には、国等が行う疑似症の症例定義を踏まえ、当該感染症に対する疑似症サーベイランス⁶⁹を開始する。さらに、関係機関と連携し、新型インフルエンザ等の患者の全数把握をはじめとする患者発生サーベイランス等の強化により、患者の発生動向等の迅速かつ的確な把握を強化する。

また、感染症の特徴や病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)、臨床像や治療効果、県民の抗体保有状況等の必要な知見を得るため、入院サーベイランス(入院者数や重症さ数の収集)及び病原体ゲノムサーベイランスを行う等、有事の感染症サーベイランスを開始する。

新型インフルエンザ等に感染したおそれのある者から採取した検体を環境保健研究センター等において、型・亜型の同定を行う。(保健福祉部)

⁶⁸ 有事の感染症サーベイランスにおいても、新たな感染症に対し、症例定義に基づき、患者の発生動向 (患者発生サーベイランス)、入院者数、重症者数の収集(入院サーベイランス)、ウイルスゲノム情報 の収集(病原体ゲノムサーベイランス)、下水サーベイランス等の複数のサーベイランスを実施する。

⁶⁹ 感染症法第14条第7項及び第8項に基づく疑似症サーベイランスであり、厚生労働大臣から通知を受けた都道府県等が、二類感染症、三類感染症、四類感染症又は五類感染症の疑似症のうち厚生労働省令で定めるものであって、当該感染症にかかった場合の病状の程度が重篤であるものが発生したとき等に、管轄する区域内に所在する病院又は診療所の医師に対し、当該感染症の患者を診断し、又は当該感染症により死亡した者の死体を検案したときに届出を求める制度。

2-2-2. リスク評価に基づく感染症対策の判断及び実施

県は、関係機関と連携し、感染症サーベイランスで収集した情報等を踏ま えた初期段階でのリスク評価に基づき、感染症対策を迅速に判断し、実施す る。(保健福祉部)

2-3. 感染症サーベイランスから得られた情報の共有

県は、関係機関と連携し、国や県が行う感染症の特徴や病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)、ゲノム情報、臨床像等の情報を含め国等と共有するとともに、感染症の発生状況等や感染症対策に関する情報を、県民等へ迅速に提供・共有する。(保健福祉部)

第3節 対応期

(1)目的

強化された有事の感染症サーベイランスの実施体制により、各地域の新型インフルエンザ等の発生状況や発生動向の推移、感染症の特徴や病原体の性状 (病原性、感染性、薬剤感受性等)、臨床像や治療効果、県民の抗体保有状況 等に関する情報を収集し、リスク評価や感染症危機管理上の意思決定につなげる。

また、新型インフルエンザ等の発生状況に応じ、適切な感染症サーベイランスの実施体制の検討や見直しを行う。

(2) 所要の対応

3-1. 実施体制

県は、新型インフルエンザ等に関する情報収集を迅速に実施できるよう、 リスク評価に基づき、有事の感染症サーベイランスの実施体制を整備する。 また、新型インフルエンザ等の発生状況に応じ、感染症サーベイランスの 実施方法の必要な見直しを行い、適切な実施体制の検討や見直しを行う。(保 健福祉部)

3-2. リスク評価

3-2-1. 有事の感染症サーベイランスの実施

県等は、関係機関と連携し、新型インフルエンザ等の特徴や患者の臨床像等の情報を把握するため、退院等の届出⁷⁰の提出を求める。また、新型インフルエンザ等の発生状況や発生動向の推移、感染症の特徴や病原体の性状 (病原性、感染性、薬剤感受性等)、臨床像等について、流行状況に応じたサーベイランスを実施する。

県等は、国が実施する感染症サーベイランスのほか、必要に応じ、地域の 感染動向等に応じて、独自に判断して感染症サーベイランスを実施する。(保 健福祉部)

3-2-2. リスク評価に基づくサーベイランス手法の検討及び実施

県は、感染症の特徴及び流行状況を踏まえたリスク評価に基づき、感染症サーベイランスにおける必要な対応や見直しを実施する。(保健福祉部)

⁷⁰ 感染症法第44条の3の6に基づく新型インフルエンザ等感染症の患者、指定感染症の患者(感染症法 第44条の9第1項の規定による準用)及び第50条の7に基づく新感染症の所見がある者の退院等の届 出であり、厚生労働省令で定める感染症指定医療機関の医師により、新型インフルエンザ等感染症の患 者、指定感染症の患者及び新感染症の所見がある者が退院し、又は死亡したときに、当該感染症指定医 療機関の所在地を管轄する都道府県等及び厚生労働省に届け出られる制度。

3-2-3. リスク評価に基づく感染症対策の判断及び実施

県は、関係機関と連携し、感染症サーベイランスで収集した情報等を踏ま えたリスク評価に基づく感染症対策を迅速に判断及び実施する。また、流行 状況やリスク評価に基づき、必要に応じて感染症対策を切り替える。(保健 福祉部)

3-3. 感染症サーベイランスから得られた情報の共有

県は、国や県が行う感染症サーベイランスにより得られた感染症の特徴や病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)、ゲノム情報、臨床像等の情報を含め関係機関と共有するとともに、県民等へ新型インフルエンザ等の発生状況等について迅速に提供・共有する。

特に新型インフルエンザ等対策の強化又は緩和を行う場合等の対応においては、リスク評価に基づく情報を共有し、各種対策への理解・協力を得るため、可能な限り科学的根拠に基づいて県民等に分かりやすく情報を提供・ 共有する。(保健福祉部)

第4章 情報提供・共有、リスクコミュニケーション 第1節 準備期

(1)目的

感染症危機において、対策を効果的に行うためには、県民等、市町村、医療機関、事業者等とのリスク情報とその見方の共有等を通じて、県民等が適切に判断・行動できるようにすることが重要である。このため、県は、平時から、県民等の感染症に対する意識を把握し、感染症危機に対する理解を深めるとともに、リスクコミュニケーションの在り方を整理し、体制整備や取組を進める必要がある。

具体的には、県民等が、可能な限り科学的根拠等に基づいて、適切に判断・行動できるよう、平時から普及啓発を含め、感染症対策等について適時に必要な情報提供・共有を行い、感染症に関するリテラシー⁷¹を高めるとともに、県による情報提供・共有に対する認知度・信頼度の一層の向上を図る。

また、新型インフルエンザ等が発生した際の円滑な情報提供・共有や、可能な限り双方向のコミュニケーションに基づいたリスクコミュニケーションができるよう、発生状況に応じた県民等への情報提供・共有の項目や手段、情報の受取手の反応や必要としている情報を把握し、更なる情報提供・共有にいかす方法等について整理し、あらかじめ定める。

(2) 所要の対応

1-1. 新型インフルエンザ等の発生前における県民等への情報提供・共有 1-1-1. 感染症に関する情報提供・共有

県は、平時から国等と連携して、感染症に関する基本的な情報、基本的な感染対策(換気、マスク着用等の咳エチケット、手洗い、人混みを避ける等)、感染症の発生状況等の情報、新型インフルエンザ等に関する情報や発生時にとるべき行動等その対策等について、県民等の理解を深めるため、各種媒体を利用し、可能な限り多言語で、継続的かつ適時に、分かりやすい情報提供・共有を行う⁷²。これらの取組等を通じ、県による情報提供・共有が有用な情報源として、県民等による認知度・信頼度が一層向上するよう努める。

その際、個人レベルでの感染対策が社会における感染拡大防止にも大きく 寄与することについて啓発する。

なお、保育施設や学校、職場等は集団感染が発生する等、地域における感染拡大の起点となりやすいことや、高齢者施設等は重症化リスクが高いと考えられる者の集団感染が発生するおそれがあることから、国、市町村の保健

⁷¹ 健康に関する医学的・科学的な知識・情報を入手・理解・活用する能力(ヘルスリテラシー)の一環。

⁷² 特措法第 13 条第 1 項

衛生部局や福祉部局、教育委員会等と連携して、感染症や公衆衛生対策について丁寧に情報提供・共有を行う。また、学校教育の現場をはじめ、子どもに対する分かりやすい情報提供・共有を行う。(復興防災部、ふるさと振興部、保健福祉部、教育委員会、関係部局)

1-1-2. 偏見・差別等に関する啓発

県は、感染症は誰でも感染する可能性があるもので、感染者やその家族、所属機関、医療従事者等に対する偏見・差別等は、許されるものではなく、法的責任を伴い得ることや、患者が受診行動を控える等、感染症対策の妨げにもなること等について啓発する ⁷³。これらの取組等を通じ、県による情報提供・共有が有用な情報源として、県民等による認知度・信頼度が一層向上するよう努める。(政策企画部、復興防災部、ふるさと振興部、保健福祉部、教育委員会、関係部局)

1-1-3. 偽・誤情報に関する啓発

県は、感染症危機において、偽・誤情報の流布、さらにSNS等によって 増幅されるインフォデミック⁷⁴の問題が生じ得ることから、県民等のメディ アや情報に関するリテラシーの向上が図られるように、各種媒体を活用した 偽・誤情報に関する啓発を行う。また、科学的知見等に基づいた情報を繰り 返し提供・共有する等、県民等が正しい情報を円滑に入手できるよう、適切 に対処する。

これらの取組等を通じ、県による情報提供・共有が有用な情報源として、 県民等による認知度・信頼度が一層向上するよう努める。(政策企画部、復 興防災部、ふるさと振興部、保健福祉部、教育委員会、関係部局)

1-2. 新型インフルエンザ等の発生時における情報提供・共有体制の整備等 県は、情報提供・共有の体制整備等として、以下の取組を行う。

1-2-1. 迅速かつ一体的な情報提供・共有の体制整備

① 県は、新型インフルエンザ等の発生状況に応じて県民等へ情報提供・共有する内容について整理する。また、県民等が必要な情報を入手できるよう、高齢者、子ども、日本語能力が十分でない外国人、視覚や聴覚等が不自由な方等への適切な配慮をしつつ、情報提供・共有する県公式SNSな

⁷³ 特措法第13条第2項

⁷⁴ 信頼性の高い情報とそうではない情報が入り混じって不安や恐怖と共に急激に拡散され、社会に混乱をもたらす状況。

どの媒体や方法について整理する。(復興防災部、保健福祉部、関係部局)

- ② 県として一体的かつ整合的ないわゆるワンボイスでの情報提供・共有を行うことができるよう、記者会見を担当する広報担当者を置くことを含め必要な体制を整備する。(復興防災部、保健福祉部、関係部局)
- ③ 県は、新型インフルエンザ等の発生時に、市町村や業界団体等を通じた情報提供・共有を円滑に行うことができるよう、あらかじめ双方向の情報提供・共有の在り方を整理する。(復興防災部、保健福祉部、関係部局)

1-2-2. 双方向のコミュニケーションの取組の推進

県は、新型インフルエンザ等の発生時に、県民等からの相談に応じるため、 県のコールセンター等を設置するよう準備する。(保健福祉部、関係部局)

第2節 初動期

(1)目的

新型インフルエンザ等の発生又は発生の疑いを踏まえ、感染拡大に備えて、 県民等に新型インフルエンザ等の特性や対策等についての状況に応じた的確 な情報提供・共有を行い、準備を促す必要がある。

具体的には、県民等が、可能な限り科学的根拠等に基づいて、適切に判断・ 行動できるよう、県民等の関心事項等を踏まえつつ、その時点で把握している 科学的根拠等に基づいた正確な情報について、当該感染症に関する全体像が分 かるよう、迅速に分かりやすく提供・共有する。

その際、可能な限り双方向のコミュニケーションに基づいたリスクコミュニケーションを行うよう努める。また、感染者等に対する偏見・差別等は許されず、感染症対策の妨げにもなること等について情報提供・共有するとともに、偽・誤情報の拡散状況等を踏まえ、その時点で得られた科学的知見等に基づく情報を繰り返し提供・共有する等、県民等の不安の解消等に努める。

(2) 所要の対応

県は、国等から提供された、その時点で把握している科学的知見等に基づき、 新型インフルエンザ等の特性、国内外における発生状況、有効な感染防止対策 等について、当該感染症に関する全体像が分かるよう、県民等に対し、以下の とおり情報提供・共有する。

2-1. 迅速かつ一体的な情報提供・共有

① 県は、県民等が情報を受け取る媒体やその受け止めが千差万別であることから、準備期にあらかじめ定めた方法等を踏まえ、利用可能な県公式SNSなど、あらゆる情報媒体を整備・活用し、上記の情報について、迅速かつ一体的に情報提供・共有を行う。

その際、個人レベルでの感染対策が社会における感染拡大防止にも大き く寄与することを含めて、行動変容に資する啓発を進めるとともに、冷静 な対応を促すメッセージを発出するよう努める。

また、県民等が必要な情報を入手できるよう、高齢者、子ども、日本語能力が十分でない外国人、視覚や聴覚等が不自由な方等への適切な配慮をしつつ、理解しやすい内容や方法での情報提供・共有を行う。(政策企画部、復興防災部、保健福祉部、関係部局)

② 県は、県民等の情報収集の利便性向上のため、国、県、市町村、関係機関の情報等について、必要に応じて、集約の上、総覧できるウェブサイトを立ち上げる。(復興防災部)

③ 県は、準備期にあらかじめ整理された情報提供・共有の在り方を踏まえ、 市町村や業界団体等を通じた情報提供・共有を行う。(復興防災部、保健 福祉部、関係部局)

2-2. 双方向のコミュニケーションの実施

- ① 県は、県民からの一般的な問い合わせに対応できるコールセンター等を 設置し、国が作成した都道府県及び市町村向けのQ&A等に基づき適切な 情報提供を行う。(保健福祉部、関係部局)
- ② 県は、感染症対策を円滑に進めていく上で、関係者の理解や協力を得ることが重要であることから、コールセンター等に寄せられた意見の把握等を通じて、情報の受取手の反応や関心を把握し、可能な限り双方向のコミュニケーションに基づくリスクコミュニケーションを行うよう努める。 (復興防災部、保健福祉部)

2-3. 偏見・差別等や偽・誤情報への対応

県は、感染症は誰でも感染する可能性があるもので、感染者やその家族、所属機関、医療従事者等に対する偏見・差別等は、許されるものではなく、法的責任を伴い得ることや、患者が受診行動を控える等感染症対策の妨げにもなること等について、その状況等を踏まえつつ、適切に情報提供・共有する。併せて、偏見・差別等に関する国、県、市町村、NPO等の各種相談窓口に関する情報を整理し、県民等に周知する。(復興防災部、ふるさと振興部、保健福祉部、教育委員会、関係部局)

また、その時点で得られた科学的知見等に基づく情報を繰り返し提供・共有する等、県民等が正しい情報を円滑に入手できるよう、適切に対処する。 (政策企画部、復興防災部、保健福祉部、関係部局)

第3節 対応期

(1)目的

感染症危機において、対策を効果的に行うためには、リスク情報とその見方の共有等を通じて、県民等が適切に判断や行動できるようにすることが重要である。このため、県は、県民等の関心事項等を踏まえつつ、対策に対する県民等の理解を深め、リスク低減のパートナーとして、適切な行動につながるよう促す必要がある。

具体的には、県民等が、可能な限り科学的根拠等に基づいて、適切に判断・ 行動できるよう、県民等の関心事項等を踏まえつつ、その時点で把握している 科学的根拠等に基づいた正確な情報について、迅速に分かりやすく提供・共有 する。

その際、可能な限り双方向のコミュニケーションに基づいたリスクコミュニケーションを行うよう努める。また、個人レベルでの感染対策が社会における感染拡大防止にも大きく寄与することや、感染者等に対する偏見・差別等は許されず、感染症対策の妨げにもなること等について情報提供・共有するとともに、偽・誤情報の拡散状況等を踏まえ、その時点で得られた科学的知見等に基づく情報を繰り返し提供・共有する等、県民等の不安の解消等に努める。

(2) 所要の対応

県は、国等から提供された、その時点で把握している科学的知見等に基づき、 国内外の新型インフルエンザ等の発生状況、感染拡大防止措置等の対策等について、対策の決定プロセスや理由(どのような科学的知見等を考慮してどのように判断がなされたのか等)、実施主体等を明確にしながら、県内の関係機関を含む県民等に対し、以下のとおり情報提供・共有を行う。

3-1. 基本的方針

- 3-1-1. 迅速かつ一体的な情報提供・共有
 - ① 県は、県民等が情報を受け取る媒体やその受け止めが千差万別であることから、準備期にあらかじめ定めた方法等を踏まえ、県公式SNSなど、利用可能なあらゆる情報媒体を整備・活用し、上記の情報について、迅速かつ一体的に情報提供・共有を行う。

その際、個人レベルでの感染対策が社会における感染拡大防止にも大き く寄与することを含めて、行動変容に資する啓発を進めるとともに、冷静 な対応を促すメッセージを発出するよう努める。

また、県民等が必要な情報を入手できるよう、高齢者、子ども、日本語 能力が十分でない外国人、視覚や聴覚等が不自由な方等への適切な配慮を しつつ、理解しやすい内容や方法での情報提供・共有を行う。(復興防災部、保健福祉部、関係部局)

- ② 県は、県民等の情報収集の利便性向上のため、国、県、市町村、関係機関の情報等について、必要に応じて、集約の上、総覧できるウェブサイトを運営する。(復興防災部)
- ③ 県は、準備期にあらかじめ整理された情報提供・共有の在り方を踏まえ、 市町村や業界団体等を通じた情報提供・共有を行う。(復興防災部、保健 福祉部、関係部局)

3-1-2. 双方向のコミュニケーションの実施

- ① 県は、国が作成したホームページ掲載用や都道府県及び市町村向けのQ &Aの改定版等に基づき適切な情報提供を行うとともに、コールセンター 等を継続する。(保健福祉部、関係部局)
- ② 県は、感染症対策を円滑に進めていく上で、関係者等の理解や協力を得ることが重要であることから、コールセンター等に寄せられた意見等の把握等を通じて、情報の受取手の反応や関心を把握し、可能な限り双方向のコミュニケーションに基づくリスクコミュニケーションを行うよう努める。(復興防災部、保健福祉部)

3-1-3. 偏見・差別等や偽・誤情報への対応

県は、感染症は誰でも感染する可能性があるもので、感染者やその家族、所属機関、医療従事者等に対する偏見・差別等は、許されるものではなく、法的責任を伴い得ることや、患者が受診行動を控える等、感染症対策の妨げにもなること等について、その状況等を踏まえつつ、適切に情報提供・共有する。併せて、偏見・差別等に関する国、県、市町村、NPO等の各種相談窓口に関する情報を整理し、県民等に周知する。(復興防災部、ふるさと振興部、保健福祉部、教育委員会、関係部局)

また、その時点で得られた科学的知見等に基づく情報を繰り返し提供・共有する等、県民等が正しい情報を円滑に入手できるよう、適切に対処する。 (政策企画部、復興防災部、保健福祉部、関係部局)

3-2. リスク評価に基づく方針の決定・見直し

病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)等が明らかになった状況 に応じて、以下のとおり対応する。

3-2-1. 封じ込めを念頭に対応する時期

県内での新型インフルエンザ等の発生の初期段階には、封じ込めを念頭に、感染拡大防止を徹底することが考えられる。その際、県民等の感染拡大防止措置に対する理解・協力を得るため、病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)等について限られた知見しか把握していない場合は、その旨を含め、政策判断の根拠を丁寧に説明する。また、県民等の不安が高まり、感染者等に対する偏見・差別等が助長される可能性があることから、県は、改めて、偏見・差別等が許されないことや感染症対策の妨げにもなること、また、個人レベルでの感染対策が社会における感染拡大防止にも大きく寄与すること、県が県民等に不要不急の外出や都道府県間の移動等の自粛を求める際には、それらの行動制限が早期の感染拡大防止に必要なものであること、事業者においても速やかな感染拡大防止対策の取組が早期の感染拡大防止に必要であること等について、可能な限り科学的根拠等に基づいて分かりやすく説明を行う。(復興防災部、保健福祉部、関係部局)

3-2-2. 病原体の性状等に応じて対応する時期

3-2-2-1. 病原体の性状等を踏まえたリスク評価に基づく対策の説明

病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)等を踏まえたリスク評価の大括りの分類に基づき、感染拡大防止措置等が見直されることが考えられる。その際、県民等が適切に対応できるよう、その時点で把握している科学的知見等に基づく感染拡大防止措置等について、従前からの変更点や変更理由等を含め、分かりやすく説明を行う。(復興防災部、保健福祉部、関係部局)

3-2-2-2. 子どもや若者、高齢者等が重症化しやすい場合の対策の説明

病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)等を踏まえたリスク評価や影響の大きい年齢層に応じて、特措法に基づく措置の強度や県民等への協力要請の方法が異なり得ることから、当該対策を実施する理由等について、可能な限り科学的根拠等に基づいて分かりやすく説明を行う。その際、特に影響の大きい年齢層に対し、重点的に、可能な限り双方向のリスクコミュニケーションを行いつつ、リスク情報とその見方の共有等を通じ、当該対策について、理解・協力を得る。(復興防災部、保健福祉部、関係部局)

3-2-3. 特措法によらない基本的な感染症対策に移行する時期

ワクチン等により免疫の獲得が進むこと、病原体の変異により病原性や感染性等が低下すること及び新型インフルエンザ等への対応力が一定水準を

上回ることにより、特措法によらない基本的な感染症対策へと移行していく 段階では、平時への移行に伴い留意すべき点(医療提供体制や感染対策の見 直し等)について、丁寧に情報提供・共有を行う。また、個人の判断に委ね る感染症対策に移行することに不安を感じる層がいることが考えられるた め、可能な限り双方向のリスクコミュニケーションを行いつつ、リスク情報 とその見方の共有等を通じ、当該対策について、理解・協力を得る。また、 順次、広報体制の縮小等を行う。(復興防災部、保健福祉部、関係部局)

第5章 水際対策

第1節 準備期

(1)目的

平時から水際対策に係る体制整備を行うとともに、水際対策の実施に必要な 準備を行うことにより、海外で新型インフルエンザ等が発生した場合に、円滑 かつ迅速な水際対策を講ずる。

(2) 所要の対応

1-1. 水際対策の実施に関する体制の整備

県は、検疫所が検疫法に基づく隔離、停留又は施設待機で用いる医療機関、 宿泊施設及び搬送機関と協定等を締結することや、入院等の措置を円滑に行 うことができるよう、検疫所と連携体制を構築する。特に、入院措置につい ては、医療機関との調整が円滑に行われるよう、相互の緊密な連携の確保に 努める。(保健福祉部)

第2節 初動期

(1)目的

病原体の県内侵入を完全に防ぐことは困難であることを前提としつつ、新型インフルエンザ等の特徴や海外における感染拡大の状況等を踏まえ、県内への新型インフルエンザ等の病原体の侵入や感染拡大のスピードをできる限り遅らせ、県内の医療提供体制等の確保等の感染症危機への対策に対応する準備を行う時間を確保する。

(2) 所要の対応

2-1. 新型インフルエンザ等の発生初期の対応

県は、主要国及び発生国・地域の発生状況や水際対策についての情報収集 に努める。(保健福祉部)

2-2. 検疫所等との連携

- ① 県は、検疫所や医療機関等の関係機関との連携を強化する。(保健福祉部)
- ② 県等は、国と連携しながら、居宅等待機者等に対して健康監視を実施する ⁷⁵。(保健福祉部)
- ③ 県は、検疫所が検疫法に基づく隔離、停留を円滑に行うことができるよう、県内の医療提供体制の状況を踏まえ、入院等の措置について検疫所及び医療機関との調整を行う。(保健福祉部)

⁷⁵ 感染症法第15条の3第1項

第3節 対応期

(1)目的

県内への新たな病原体(変異株を含む。)の侵入や感染拡大のスピードをできる限り遅らせ、感染拡大に対する準備を行う時間を確保するとともに、新型インフルエンザ等の特徴や国内外における感染拡大の状況等を踏まえ時宜に応じ適切かつ柔軟に水際対策の強化又は緩和を検討し、実施する。

(2) 所要の対応

- ① 県は、状況の変化を踏まえ、第2節(初動期)の対応を継続する。(保健 福祉部)
- ② 県は、検疫所から通知があったときに行う健康監視について、県の体制等 を勘案して、新型インフルエンザ等のまん延を防止するため必要があると認 めるときは、国に対し代行を要請する。(保健福祉部)
- ③ 県は、検疫所が検疫法に基づく隔離、停留を円滑に行うことができるよう、 県内の医療提供体制の状況を踏まえ、入院措置について検疫所及び医療機 関との調整を行う。(保健福祉部)

第6章 まん延防止

第1節 準備期

(1)目的

新型インフルエンザ等の発生時に、確保された医療提供体制で対応できるレベルに感染拡大のスピードやピークを抑制することで、県民の生命及び健康を保護する。

また、有事におけるまん延防止対策への協力を得るとともに、まん延防止対策による社会的影響を緩和するため、県民や事業者の理解促進に取り組む。

(2) 所要の対応

- 1-1. 新型インフルエンザ等の発生時の対策強化に向けた理解や準備の促進 等
 - ① 県は、県行動計画に基づき、新型インフルエンザ等対策として想定される対策の内容やその意義について周知広報を行う。その際、新型インフルエンザ等のまん延を防止し、県民の生命及び健康を保護するためには県民一人一人の感染対策への協力が重要であることや、実践的な訓練等を行うことの必要性について理解促進を図る。(復興防災部、保健福祉部)
 - ② 県、市町村、学校等は、換気、マスク着用等の咳エチケット、手洗い、 人混みを避ける等の基本的な感染対策の普及を図る。

また、自らの感染が疑われる場合は、相談センターに連絡し指示を仰ぐことや、感染を広げないように不要不急の外出を控えること、マスクの着用等の咳エチケットを行うこと等の有事の対応等について、平時から理解促進を図る。(復興防災部、ふるさと振興部、保健福祉部、教育委員会、関係部局)

- ③ 県は、国と連携し、まん延防止等重点措置による休業要請、新型インフルエンザ等緊急事態 ⁷⁶における緊急事態措置による不要不急の外出の自粛要請や施設の使用制限の要請等の新型インフルエンザ等の発生時に実施され得る個人や事業者におけるまん延防止対策への理解促進を図る。(復興防災部、保健福祉部、関係部局)
- ④ 公共交通機関については、旅客運送を確保するため指定(地方)公共機関となるものであり、適切な運送を図る観点からは、当該感染症の症状のある者の乗車自粛や、マスク着用等の咳エチケットの徹底、時差出勤や自転車等の活用の呼び掛け等が想定される。国及び県は、その運行に当たっての留意点等について、調査研究の結果を踏まえ、指定(地方)公共機関

⁷⁶ 特措法第32条第1項に規定する新型インフルエンザ等緊急事態をいう。以下同じ。

に周知する。(復興防災部、ふるさと振興部、保健福祉部)

- ⑤ 県は、新型インフルエンザ等の発生時を想定し、感染制御対策に関して専門的な知識及び技能を有する者によって構成される感染制御支援チーム(以下「ICAT」という。)を設置する。(保健福祉部)
- ⑥ 県は、医療機関や社会福祉施設等において、連続的に新型インフルエンザ等感染症患者の集団発生(以下「クラスター」という。)が起こり、大規模なクラスターが危惧される場合に備え、クラスター発生施設における医療的支援、保健所の活動支援等を行う組織として、「いわて医療福祉施設等クラスター制御タスクフォース」(以下「タスクフォース」という。)を設置する。(保健福祉部)

第2節 初動期

(1)目的

新型インフルエンザ等の発生時に、まん延防止対策の適切かつ迅速な実施により感染拡大のスピードやピークを抑制し、医療提供体制等の整備を図るための時間を確保するとともに、ピーク時の受診患者数や入院患者数等を減少させ、確保された医療提供体制で対応可能となるようにする。このため、県内でのまん延の防止やまん延時に迅速な対応がとれるよう準備等を行う。

(2) 所要の対応

2-1. 県内でのまん延防止対策の準備

県等は、国と相互に連携し、県内における新型インフルエンザ等の患者の発生に備え、感染症法に基づく患者への対応(入院勧告・措置等)や患者の同居者等の濃厚接触者への対応(外出自粛要請、健康観察の実施、有症時の対応指導等)の確認を進める。

また、県等は、検疫所から新型インフルエンザ等に感染した疑いのある帰国者等に関する情報の通知を受けた場合は、相互に連携し、これを有効に活用する。(保健福祉部)

第3節 対応期

(1)目的

新型インフルエンザ等の感染拡大のスピードやピークを抑制するため、まん延防止対策を講ずることで、医療のひっ迫を回避し、県民の生命及び健康を保護する。

また、国が検討した指標やデータ等を活用しながら、緊急事態措置をはじめとする対策の効果及び影響を総合的に勘案し、必要に応じて対策を切り替えていく。

(2) 所要の対応

3-1. まん延防止対策の内容

まん延防止対策として実施する対策の選択肢としては、以下のようなものがある。国やJIHS、県による情報の分析やリスク評価に基づき、感染症の特徴や病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)、変異の状況、感染状況及び県民の免疫の獲得の状況等に応じた、適切なまん延防止対策を講ずる ⁷⁷。

3-1-1. 患者や濃厚接触者への対応

- ① 県等は、国と連携し、地域の感染状況等に応じて、感染症法に基づき、患者への対応(入院勧告・措置等)⁷⁸や患者の同居者等の濃厚接触者への対応(外出自粛要請等)⁷⁹等の措置を行う。また、病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)等についての情報収集等で得られた知見等を踏まえ、積極的疫学調査等による感染源の推定と濃厚接触者の特定による感染拡大防止対策等の有効と考えられる措置がある場合には、そうした対応も組み合わせて実施する。(保健福祉部)
- ② 県は、感染症の患者の発生を予防し、又はそのまん延を防止するために 緊急の必要があると認めるときには、ICATを派遣し状況把握に努める とともに、感染症の患者の病状等を勘案して、当該感染症の発生を予防し、 又はそのまん延を防止するために必要な措置を定め、医師その他の医療関 係者に対し、当該措置の実施に対する必要な協力を求め、迅速かつ的確な 対策が講じられるようにする。(保健福祉部)
- ③ 県は、新型インフルエンザ等感染症の発生・まん延時には、クラスター

⁷⁷ 本節において、特に根拠法令の記載や注釈がないものについては、特措法第24条第9項の規定に基づく要請として行うことを想定している。

⁷⁸ 感染症法第26条第2項の規定により準用する感染症法第19条

⁷⁹ 感染症法第44条の3第1項

発生施設への医療的支援及び感染制御を行うため、タスクフォースを派遣する。(保健福祉部)

3-1-2. 患者や濃厚接触者以外の県民等に対する要請等

3-1-2-1. 外出等に係る要請等

県は、地域の実情に応じて、集団感染の発生施設や不特定多数の者が集まる等の感染リスクが高まる場所等への外出自粛や、都道府県間の移動自粛要請を行う。

また、県は、まん延防止等重点措置として、重点区域⁸⁰において営業時間が変更されている業態に属する事業が行われている場所への外出自粛要請⁸¹や、緊急事態措置として、新型インフルエンザ等緊急事態において生活の維持に必要な場合を除きみだりに居宅等から外出しないこと等の要請⁸²を行う。(復興防災部)

3-1-2-2. 基本的な感染対策に係る要請等

県は、県民等に対し、換気、マスク着用等の咳エチケット、手洗い、人混みを避ける等の基本的な感染対策、時差出勤やテレワーク、オンライン会議の活用等の取組を勧奨し、必要に応じ、その徹底を要請する。(復興防災部、保健福祉部、関係部局)

3-1-3. 事業者や学校等に対する要請

3-1-3-1. 営業時間の変更や休業要請等

県は、必要に応じて、まん延防止等重点措置として、措置を講ずる必要があると認める業態に属する事業を行う者に対する営業時間の変更の要請 83 を行う。

また、緊急事態措置として、学校等の多数の者が利用する施設 ⁸⁴を管理する者又は当該施設を使用して催物を開催する者(以下「施設管理者等」という。)に対する施設の使用制限(人数制限や無観客開催)や停止(休業)等の要請 ⁸⁵を行う。(復興防災部、教育委員会、関係部局)

⁸⁰ 特措法第31条の6第1項第2号に規定するまん延防止等重点措置を実施すべき区域をいう。

⁸¹ 特措法第31条の8第2項

⁸² 特措法第45条第1項

⁸³ 特措法第31条の8第1項

⁸⁴ 新型インフルエンザ等対策特別措置法施行令(平成 25 年政令第 122 号)第 11 条に規定する施設に限る。

⁸⁵ 特措法第45条第2項

3-1-3-2. まん延の防止のための措置の要請

県は、必要に応じて、上記 3-1-3-1 のまん延防止等重点措置又は緊急事態 措置による要請の対象事業者や施設管理者等に対し、従業員に対する検査勧 奨その他の新型インフルエンザ等のまん延を防止するために必要な措置を 講ずることを要請する ⁸⁶。(復興防災部、関係部局)

3-1-3-3. 3-1-3-1 及び 3-1-3-2 の要請に係る措置を講ずる命令等

県は、上記 3-1-3-1 又は 3-1-3-2 のまん延防止等重点措置又は緊急事態措置による要請の対象事業者や施設管理者等が、正当な理由なく要請に応じない場合は、特に必要があるときに限り、当該者に対し、要請に係る措置を講ずべきことを命ずる ⁸⁷。(復興防災部)

3-1-3-4. 施設名の公表

県は、上記 3-1-3-1 から 3-1-3-3 までのまん延防止等重点措置又は緊急事態措置による要請又は命令を受けた事業者や施設について、その事業者名や施設名を公表することが利用者の合理的な行動の確保につながると判断される場合には、事業者名や施設名を公表する 88。(復興防災部)

3-1-3-5. その他の事業者に対する要請

- ① 県は、事業者に対して、職場における感染対策の徹底を要請するとともに、従業員に基本的な感染対策等を勧奨し、又は徹底することを協力要請する。また、当該感染症の症状が認められた従業員の健康管理や受診を勧奨すること、出勤が必要な者以外のテレワーク、子どもの通う学校等が臨時休業等をした場合の保護者である従業員への配慮等の協力を要請する。(復興防災部、保健福祉部、関係部局)
- ② 県は、関係機関等に対し、病院、高齢者施設等の基礎疾患を有する者が 集まる施設や、多数の者が居住する施設等における感染対策を強化するよう要請する。(保健福祉部)
- ③ 県は、集団感染の発生施設や不特定多数の者が集まる等の感染リスクが 高まる場所等について、施設の管理者等に対して、基本的な感染対策の徹 底や、人数制限等の安全性を確保するための計画策定等を要請する。(復 興防災部)

⁸⁶ 特措法第31条の8第1項及び第45条第2項

⁸⁷ 特措法第 31 条の 8 第 3 項及び第 45 条第 3 項。当該命令に違反した場合は、特措法第 79 条及び第 80 条第 1 号の規定に基づき過料が科され得る。

⁸⁸ 特措法第31条の8第5項及び第45条第5項

3-1-3-6. 学級閉鎖・休校等の要請

県は、感染状況、病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)等を踏まえ、必要に応じて、学校・保育施設等における感染対策の実施に資する情報提供・共有を行う。また、県は、学校保健安全法(昭和33年法律第56号)に基づく臨時休業⁸⁹(学級閉鎖、学年閉鎖又は休校)等を地域の感染状況等を踏まえて、適切に行うよう学校の設置者等に要請する。(復興防災部、ふるさと振興部、保健福祉部、教育委員会)

3-1-4. 公共交通機関に対する要請

3-1-4-1. 基本的な感染対策に係る要請等

県は、公共交通機関等に対し、利用者へのマスク着用の励行の呼び掛け等 適切な感染対策を講ずるよう要請する。(復興防災部、保健福祉部、ふるさ と振興部)

3-2. 時期に応じたまん延防止対策の実施の考え方

3-2-1. 封じ込めを念頭に対応する時期

県は、感染症指定医療機関等の医療資源には限界があること、新型インフルエンザ等の効果的な治療法が確立されていないこと、当該感染症に対する県民の免疫の獲得が不十分であること等を踏まえ、医療のひっ迫を回避し、県民の生命及び健康を保護するため、必要な検査を実施し、上記 3-1-1 の患者や濃厚接触者への対応等に加え、人と人との接触機会を減らす等の対応により封じ込めを念頭に対策を講ずる。

このため、県は、必要に応じて、県独自の宣言やまん延防止等重点措置、 緊急事態措置の実施を検討することを含め、上記 3-1 に記載した対策の中で も強度の高いまん延防止対策を講ずる(まん延防止等重点措置や緊急事態措 置の実施の考え方については、3-3 に記載)。(復興防災部、保健福祉部)

3-2-2. 病原体の性状等に応じて対応する時期

以下のとおり、病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)等を踏まえたリスク評価の大括りの分類に応じた対応の考え方を示すが、有事には、病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)、臨床像に関する情報等に基づく国やJIHS、県による分析やリスク評価の結果に基づき、対応を判断する。(復興防災部、保健福祉部)

⁸⁹ 学校保健安全法第 20 条

3-2-2-1. 病原性及び感染性がいずれも高い場合

り患した場合の重症化等のリスクが非常に高く、また、感染性の高さから感染者数の増加に伴い医療のひっ迫につながることで、大多数の県民の生命及び健康に影響を与えるおそれがあることから、上記 3-2-1 と同様に県独自の宣言やまん延防止等重点措置、緊急事態措置の実施も含め、強度の高いまん延防止対策を講ずる。(復興防災部、保健福祉部)

3-2-2-2. 病原性が高く、感染性が高くない場合

り患した場合の重症化等のリスクが非常に高いが、感染拡大のスピードが 比較的緩やかである場合は、基本的には上記 3-1-1 の患者や濃厚接触者への 対応等を徹底することで感染拡大の防止を目指す。

それでも医療の提供に支障が生じるおそれがある等の場合には、県独自の 宣言やまん延防止等重点措置、緊急事態措置の実施を検討する。(復興防災 部、保健福祉部)

3-2-2-3. 病原性が高くなく、感染性が高い場合

り患した場合のリスクは比較的低いが、感染拡大のスピードが速い場合は、 基本的には、上記 3-1 に挙げた対策の中では強度の低いまん延防止対策を実施しつつ、宿泊療養や自宅療養等の体制を確保するとともに、予防計画及び 医療計画に基づき、医療機関の役割分担を適切に見直すことで対応する。

上記の対策を行ってもなお、地域において医療のひっ迫のおそれが生じた場合等については、県は、国の助言・指導等を踏まえ、当該状況の発生を公表し、更なる感染拡大防止への協力を呼び掛ける。

その上で、医療の提供に支障が生じるおそれがある等の場合には、県独自の宣言やまん延防止等重点措置、緊急事態措置の実施を検討する。(復興防災部、保健福祉部)

3-2-2-4. 子どもや若者、高齢者等が感染・重症化しやすい場合

子どもや高齢者、特定の既往症や現病歴を有する者が感染・重症化しやすい傾向がある等の特定のグループに対する感染リスクや重症化リスクが高い場合は、そのグループに対する重点的な感染症対策の実施を検討する。

例えば、子どもが感染・重症化しやすい場合については、学校や保育所等における対策が子どもに与える影響にも留意しつつ、対策を実施するとともに、保護者や同居者からの感染リスクにも配慮した対策を講ずる。また、子どもの生命及び健康を保護するため、地域の感染状況等に応じて、上記 3-1-3-6 の学級閉鎖や休校等の要請を行う。それでも地域の感染状況が改善せず、

子どもの感染リスク及び重症化リスクが高い状態にある場合等においては、 学校施設等の使用制限等⁹⁰を講ずることにより、学校等における感染拡大を 防止することも検討する。(復興防災部、保健福祉部)

3-2-3. ワクチンや治療薬等により対応力が高まる時期

ワクチンや治療薬の開発や普及により、感染拡大に伴うリスクが低下した と認められる場合は、上記 3-1 に記載した対策の中では強度の低いまん延防 止対策を実施する。

なお、病原体の変異等により、病原性や感染性が高まる場合には、そのリスクに応じて、上記 3-2-2 に記載した考え方に基づき対策を講ずる。(復興防災部、保健福祉部)

3-2-4. 特措法によらない基本的な感染症対策に移行する時期

県は、これまでに実施したまん延防止対策の評価を行い、必要に応じ、病原体の変異や次の感染症危機に備えた対策の改善等を行う。(復興防災部、保健福祉部)

3-3. まん延防止等重点措置及び緊急事態宣言の検討等

上記 3-2 の考え方に基づき対応するに当たり、まん延防止等重点措置及び緊急事態措置の実施の検討については、以下の①及び②のとおりとする。なお、これらの措置の実施に係る手続等については、第 1 章第 3 節 (「実施体制」における対応期) 3-2 の記載を参照する。

- ① 県は、地域の感染状況や医療のひっ迫状況等の情報に基づき、リスク評価を行い、まん延防止等重点措置や緊急事態措置の実施を国に対して要請するか検討する。(復興防災部、保健福祉部)
- ② ただし、上記 3-2 のそれぞれの時期において、主に以下の点に留意して、 これらの措置の必要性や内容を判断する。(復興防災部、保健福祉部)
 - (ア) 封じ込めを念頭に対応する時期

科学的知見が不十分と考えられる状況であっても、医療提供体制の 状況等を踏まえて、必要と認められる場合には、県民等に情報提供・共 有しつつ、まん延防止等重点措置及び緊急事態措置を含め、必要な対策 を検討し、迅速に実施する。

(イ) 病原体の性状等に応じて対応する時期 医療提供体制の状況等を踏まえて、必要と認められる地域において、

⁹⁰ 特措法第45条第2項

国等から提供される科学的知見に基づき、各種要請などの措置を集中的 に実施する必要があると認められる期間及び区域、業態等に対して措置 を実施する。

(ウ) ワクチンや治療薬等により対応力が高まる時期 上記(イ)と同様に措置を講ずるが、重症化等のリスクが低下したこと を踏まえ、措置を講ずる期間及び区域、業態等を検討する。

第7章 ワクチン

第1節 準備期

(1)目的

ワクチンの接種体制について、新型インフルエンザ等が発生した場合に円滑な接種を実現するために、国及び市町村のほか、医療機関や事業者等とともに、 必要な準備を行う。

(2) 所要の対応

1-1. ワクチンの研究開発に係る人材の活用

県等は、ワクチンの研究開発の担い手の確保を推進するため、国等と連携し、大学等の研究機関の支援に努める。また、国等が育成する感染症の基礎研究から治験等臨床研究の領域における人材を活用することにより、研究を推進する医療機関等における研究開発の実施体制の強化の支援に努める。(保健福祉部)

1-2. ワクチンの流通に係る体制の整備

県は、国からの要請に基づき、市町村、医師会、卸売販売業者団体等の関係者と協議のうえ、以下(ア)から(ウ)までの体制の構築に向けた準備を行う。(保健福祉部)

- (ア) 管内の卸売販売業者や医療機関等の在庫状況等を迅速に把握することが可能な体制
- (イ) ワクチンの供給の偏在があった場合の卸売販売業者の在庫に係る 融通方法
- (ウ) 市町村との連携の方法及び役割分担

1-3. 基準に該当する事業者の登録等(特定接種 91の場合)

1-3-1. 登録事業者の登録に係る周知

県は、国が行う特定接種の基準に該当する事業者からの申請に基づき登録 事業者を管理するデータベースへの登録について、事業者に対する登録作業 に係る周知に協力する。(保健福祉部、関係部局)

⁹¹ 特措法第28条の規定に基づき、医療の提供並びに国民生活及び国民経済の安定を確保するために行うものであり、国がその緊急の必要があると認めるときに、臨時に行われる予防接種をいう。特定接種の対象となり得る者は、

① 医療の提供の業務又は国民生活及び国民経済の安定に寄与する業務を行う事業者であって厚生労働 大臣の登録を受けているもの(以下「登録事業者」という。)のうちこれらの業務に従事する者(厚生 労働大臣の定める基準に該当する者に限る。)

② 新型インフルエンザ等対策の実施に携わる国家公務員

③ 新型インフルエンザ等対策の実施に携わる地方公務員である。

1-3-2. 登録事業者の登録

県は、国が行う事業者の登録について協力する。(保健福祉部、関係部局)

1-4. 接種体制の構築

1-4-1. 接種体制

市町村又は県は、必要に応じ、医師会等の関係者と連携し、接種に必要な 人員、会場、資材等を含めた接種体制の構築に必要な訓練を平時から行う。 (保健福祉部)

1-4-2. 特定接種

県は、国からの要請に基づき、特定接種の対象となり得る者に対し、集団 的な接種を原則として、速やかに特定接種が実施できるよう接種体制の構築 に係る準備を行う。(保健福祉部、医療局、関係部局)

1-4-3. 住民接種

市町村又は県は、平時から以下(ア)から(ウ)までのとおり迅速な予防 接種等を実現するための準備を行う。

- (ア) 市町村又は県は、国等の協力を得ながら、区域内に居住する者に対し、速やかにワクチンを接種するための体制の構築を図る ⁹²。(保健福祉部)
- (イ) 市町村又は県は、円滑な接種の実施のため、システムを活用して医療機関と委託契約を結ぶ等、居住する地方公共団体以外の地方公共団体における接種を可能にするよう取組を進める。(保健福祉部)
- (ウ) 市町村又は県は、速やかに接種できるよう、医師会等の医療関係者 や学校関係者等と協力し、接種に携わる医療従事者等の体制や、接種 の場所、接種の時期の周知・予約等の接種の具体的な実施方法につい て準備を進める。(保健福祉部)

1-5. 情報提供·共有

県は、予防接種の意義や制度の仕組み等、予防接種やワクチンへの理解を深める啓発を行うとともに、新型インフルエンザ等対策におけるワクチンの役割や有効性及び安全性、供給体制・接種体制、接種対象者、接種順位の在り方等の基本的な情報についてホームページやSNS等を通じて情報提供・共有を行い、県民等の理解促進を図る。(保健福祉部)

⁹² 予防接種法第6条第3項

第2節 初動期

(1)目的

準備期からの取組に基づき、関係機関と連携して接種体制を構築する。

(2) 所要の対応

2-1. 接種体制の構築

市町村又は県は、接種会場や接種に携わる医療従事者等の確保等、接種体制の構築を行う。(保健福祉部、関係部局)

2-2. 接種に携わる医療従事者の確保に係る検討

県は、予防接種を行うため必要があると認めるときは、医療関係者に対して必要な協力の要請又は指示を行う⁹³。また、接種に携わる医療従事者が不足する場合等においては、歯科医師や診療放射線技師等に接種を行うよう要請する⁹⁴ことを検討する。(保健福祉部、医療局、関係部局)

⁹³ 特措法第31条第3項及び第4項

⁹⁴ 特措法第31条の2及び第31条の3

第3節 対応期

(1)目的

あらかじめ準備期に計画した接種体制に基づき、ワクチンの接種を実施する。 また、実際の供給量や医療従事者等の体制等を踏まえ関係者間で随時の見直し を行い、柔軟な運用が可能な体制を維持する。

(2) 所要の対応

3-1. 接種体制

- ① 市町村又は県は、初動期に構築した接種体制に基づき接種を行う。(保 健福祉部)
- ② 県は、国の検討を踏まえ、追加接種を行う場合においても、混乱なく円滑に接種が進められるように市町村や医療機関と連携して、接種体制の継続的な整備に努める。(保健福祉部)

3-1-1. 特定接種

3-1-1-1. 地方公務員に対する特定接種の実施

県及び市町村は、国と連携し、新型インフルエンザ等対策の実施に携わる 地方公務員の対象者に集団的な接種を行うことを基本として、本人の同意を 得て特定接種を行う。(保健福祉部、医療局、関係部局)

3-1-2. 住民接種

3-1-2-1. 予防接種の準備

市町村又は県は、国及び関係機関と連携して、接種体制の準備を行う。(保 健福祉部)

3-1-2-2. 予防接種体制の構築

市町村又は県は、国からの要請に基づき、準備期及び初動期において整理・構築した接種体制に基づき、具体的な接種体制の構築を進める。(保健福祉部)

3-1-2-3. 接種に関する情報提供・共有

市町村又は県は、予約受付体制を構築し、接種を開始する。また、国や関係機関等に対し、接種に関する情報提供・共有を行う。(保健福祉部)

3-1-2-4. 接種体制の拡充

市町村又は県は、感染状況を踏まえ、必要に応じて保健センター等を活用

した医療機関以外の接種会場の増設等を検討する。また、高齢者施設等の入所者等の接種会場での接種が困難な者が接種を受けられるよう、県の保健福祉部又は市町村の介護保険部局等や医師会等の関係団体と連携し、接種体制を確保する。(保健福祉部)

3-1-2-5. 接種記録の管理

県及び市町村は、地方公共団体間で接種歴を確認し、接種誤りを防止できるよう、また、接種を受けた者が当該接種に係る記録を閲覧できるよう、準備期に整備したシステムを活用し、接種記録の適切な管理を行う。(保健福祉部)

- 3-2. ワクチンの安全性に係る情報の収集及び提供等
- 3-2-1. ワクチンの安全性に係る情報の収集及び提供

県は、国が収集するワクチンの安全性の情報や、最新の科学的知見等の情報等の収集に努め、県民等への適切な情報提供・共有を行う。(保健福祉部)

3-3. 情報提供・共有

市町村又は県は、自らが実施する予防接種に係る情報(接種日程、会場、 副反応疑い報告や健康被害救済申請の方法等)に加え、国が情報提供・共有 する予防接種に係る情報について住民への周知・共有を行う。(保健福祉部)

第8章 医療

第1節 準備期

(1)目的

新型インフルエンザ等が発生した場合は、患者数の増大が予想されるため、 地域の医療資源(医療人材や病床等)には限界があることを踏まえつつ、平時 において予防計画及び医療計画に基づき県と医療機関等との間で医療措置協 定等を締結することで、有事における新型インフルエンザ等に対する医療提供 体制及び通常医療の提供体制の確保を行う。

また、県は、平時から医療機関等を中心とした関係者を交えた訓練や研修の 実施、県連携協議会の活用等を行うことで、有事の際の地域の医療提供体制に ついて準備と合意形成を図るとともに、医療機関等が有事に適切に対応を行え るよう支援を行う。

(2) 所要の対応

1-1. 基本的な医療提供体制

- ① 県は、管内の保健所とも有事の役割分担をあらかじめ整理した上で、下記 1-1-1 から 1-1-7 までに記載した相談センター、感染症指定医療機関、病床確保を行う協定締結医療機関、発熱外来を行う協定締結医療機関、自宅療養者等への医療の提供を行う協定締結医療機関、後方支援を行う協定締結医療機関、医療人材の派遣を行う協定締結医療機関等の多数の施設や関係者を有機的に連携させることにより、県民等に対して必要な医療を提供する。(保健福祉部、医療局)
- ② 県は、国が示す医療機関への入院、宿泊療養、自宅療養等について、症状や重症化リスク等に応じた振り分けの基準を踏まえ、地域の実情に応じて、機動的な運用を行う。(保健福祉部、医療局)
- ③ 上記の有事の医療提供体制を平時から準備することで、有事において感染症医療及び通常医療を適切に提供する。(保健福祉部、医療局)
- ④ 県は、有事において、協定締結医療機関の確保病床数や稼働状況、病床使用率、重症者用病床使用率、外来ひっ迫状況、救急搬送困難事案数等の情報を把握し、入院や搬送等の必要な調整を実施することができるよう、平時から必要な体制整備を行う。(保健福祉部、医療局)
- ⑤ 県は、平時から、二次医療圏を越える入院・搬送調整等の実務を担当する組織(以下「入院等搬送調整班」という。)の設置やその運営について、関係機関で協議・検討し、有事の際に速やかに対応できるよう準備を進める。(保健福祉部、医療局)

1-1-1. 相談センター

県は、新型インフルエンザ等の国内外での発生を把握した段階で、早期に相談センターを整備する。相談センターは、発生地域等からの来県者等や有症状者等からの相談を受け、受診先となる感染症指定医療機関等の案内を行う。(保健福祉部)

1-1-2. 感染症指定医療機関

新たな感染症が発生した場合は、新型インフルエンザ等感染症等に係る発生等の公表 ⁹⁵前は、感染症指定医療機関が中心となって対応する。その後も、感染症指定医療機関は、地域の感染症医療提供体制の中核として役割を果たす。(保健福祉部、医療局)

1-1-3. 病床確保を行う協定締結医療機関 96 (第一種協定指定医療機関 97)

病床確保を行う協定締結医療機関は、平時に県と締結した協定に基づき、 県からの要請に応じて、病床を確保し、入院医療を提供する。新型インフル エンザ等の流行初期(新型インフルエンザ等感染症等に係る発生等の公表か ら約3か月を想定。以下この章において同じ。)においては、流行初期医療 確保措置 ⁹⁸の対象となる協定締結医療機関(以下「流行初期医療確保措置協 定締結医療機関」という。)が対応を行い、その後順次その他の協定締結医 療機関も対応を行う。(保健福祉部、医療局)

1-1-4. 発熱外来を行う協定締結医療機関 99 (第二種協定指定医療機関 100)

発熱外来を行う協定締結医療機関は、平時に県と締結した協定に基づき、 県からの要請に応じて、全国的に検査の実施環境が整備される中で、発熱患 者等専用の診察室(時間的・空間的分離を行い、プレハブ、簡易テント、駐 車場等で診療する場合を含む。)を設け、発熱患者の診療を行う。新型イン フルエンザ等の流行初期においては、流行初期医療確保措置協定締結医療機 関が対応を行い、その後順次その他の協定締結医療機関も対応を行う。(保 健福祉部、医療局)

⁹⁵ 感染症法第 16 条第 2 項に規定する新型インフルエンザ等感染症等に係る発生等の公表をいう。以下同じ。

⁹⁶ 感染症法第36条の2第1項第1号に規定する措置を内容とする協定を締結した医療機関をいう。

⁹⁷ 感染症法第6条第16項に規定する第一種協定指定医療機関をいう。以下同じ。

⁹⁸ 感染症法第36条の9第1項に基づく、感染症の流行初期に病床確保や発熱外来を行う協定締結医療機関に対して、補助金・診療報酬が充実するまでの一定期間、感染症の流行前と同水準の収入を補償する措置(病床確保を行う協定締結医療機関は外来も含めた診療報酬収入を補償、発熱外来のみを行う協定締結医療機関は外来分の診療報酬収入を補償。)。

⁹⁹ 感染症法第36条の2第1項第2号に規定する措置を内容とする協定を締結した医療機関。

¹⁰⁰ 感染症法第6条第17項に規定する第二種協定指定医療機関をいう。以下同じ。

1-1-5. 自宅療養者等への医療の提供を行う協定締結医療機関 ¹⁰¹ (第二種協定 指定医療機関)

自宅療養者等への医療の提供を行う協定締結医療機関は、平時に県と締結 した協定に基づき、県からの要請に応じて、病院、診療所、薬局及び訪問看 護事業所において、自宅療養者、宿泊療養者及び高齢者施設等における療養 者に対して、往診、電話・オンライン診療、調剤・医薬品等交付・服薬指導、 訪問看護等を行う。(保健福祉部、医療局)

1-1-6. 後方支援を行う協定締結医療機関 102

後方支援を行う協定締結医療機関は、平時に県と締結した協定に基づき、 県からの要請に応じて、新型インフルエンザ等以外の患者や新型インフルエ ンザ等から回復後の患者の受入れを行う。(保健福祉部、医療局)

1-1-7. 医療人材の派遣を行う協定締結医療機関 103

医療人材の派遣を行う協定締結医療機関は、平時に県と締結した協定に基づき、県からの要請に応じて、新型インフルエンザ等に対応するため、医療人材を医療機関等に派遣する。(保健福祉部、医療局)

1-2. 予防計画及び医療計画に基づく医療提供体制の整備

- ① 県は、予防計画及び医療計画に基づく医療提供体制の目標値を設定 ¹⁰⁴ するとともに、地域の医療機関等の役割分担を明確化し、新型インフルエンザ等の発生時における医療提供体制を整備する。県は、予防計画及び医療計画に基づき、医療機関との間で、病床確保、発熱外来、自宅療養者等への医療の提供、後方支援又は医療人材の派遣に関する協定を締結する ¹⁰⁵。(保健福祉部)
- ② 県等は、民間宿泊事業者等との間で協定の締結を進めて宿泊療養施設の 確保を行いつつ ¹⁰⁶、対応期において軽症者等を受け入れる場合の運営の 方法等について事前に周知を行う。(保健福祉部、医療局)

1-3. 研修や訓練の実施を通じた人材の育成等

① 県は、災害・感染症医療業務従事者等の医療人材の派遣を行う医療機

¹⁰¹ 感染症法第36条の2第1項第3号に規定する措置を内容とする協定を締結した医療機関

¹⁰² 感染症法第36条の2第1項第4号に規定する措置を内容とする協定を締結した医療機関

¹⁰³ 感染症法第36条の2第1項第5号に規定する措置を内容とする協定を締結した医療機関

¹⁰⁴ 感染症法第10条第2項第6号及び第8項

¹⁰⁵ 感染症法第36条の3

¹⁰⁶ 感染症法第36条の6第1項第1号ロ

関との間で協定を締結するとともに、医療機関、医療人材(災害・感染症 医療業務従事者を含む。)、消防機関、医療機関清掃従事者等の研修や訓練 を実施し、研修や訓練の結果を国へ報告する。(保健福祉部)

② 県は、高齢者施設等の感染対策等を進めるため、関係機関と連携し、高齢者施設等職員へ対する研修を実施するとともに、施設の特性を踏まえた対応についての検討を行う。(保健福祉部)

1-4. 医療機関の設備整備・強化等

- ① 県は、新型インフルエンザ等の対応を行う感染症指定医療機関及び協 定締結医療機関について、施設整備及び設備整備の支援を行うとともに、 準備状況の定期的な確認を行う。(保健福祉部、医療局)
- ② 医療機関は、平時から、ゾーニングや個室・陰圧室等の準備状況について定期的な確認を行い、対応体制の強化を行う。(保健福祉部、医療局)

1-5. 臨時の医療施設等の取扱いの整理

県は、国による整理も踏まえ、平時から、臨時の医療施設の設置、運営、 医療人材確保等の方法を整理する。(保健福祉部、関係部局)

1-6. 県連携協議会等の活用

県は、新型インフルエンザ等が発生した際に対応ができるよう、県連携協議会等を活用し、医療機関や保健所、消防機関、高齢者施設等との連携を図り、予防計画及び医療計画に基づく医療提供体制が有事に適切に確保できるよう、相談・受診から入退院までの流れ、入院調整の方法、医療人材の確保、患者及び症状が回復した者の移動手段、高齢者施設等への医療人材派遣や、高齢者施設等における重症者対応や集団感染が発生した場合の医療の提供等について整理を行い、随時更新を行う。

また、県は、これらの整理を踏まえ、必要に応じて感染症法に基づく総合調整権限を活用 107 しながら、医療提供体制の確保を行うことについて、あらかじめ関係機関等と確認する。(保健福祉部、関係部局)

1-7. 特に配慮が必要な患者に関する医療提供体制の確保

① 県は、特に配慮が必要な患者 ¹⁰⁸について、患者の特性に応じた受入れ医療機関の設定及び病床の確保や、関係機関等との連携等の体制確保を行う。 (保健福祉部、医療局)

¹⁰⁷ 感染症法第63条の3第1項

¹⁰⁸ 精神疾患を有する患者、妊産婦、小児、透析患者、障がい児者、認知症の人、がん患者、外国人等

② 県は、地域によっては、小児や妊産婦等の医療にひっ迫が生じる可能性があることから、そのような場合の広域的な感染症患者等の移送・他の疾患等の傷病者の搬送手段等について保健所、消防機関、患者等搬送事業者等との間で、平時から協議を行う。(保健福祉部、医療局)

第2節 初動期

(1)目的

新型インフルエンザ等に位置付けられる可能性がある感染症が発生した場合は、感染症危機から県民の生命及び健康を守るため、適切な医療提供体制を確保する。

県は、国やJIHSから提供・共有された感染症に係る情報や要請を基に、保健所や医療機関等と連携し、相談・受診から入退院までの流れを迅速に整備する。また、県は、地域の医療提供体制の確保状況を常に把握するとともに、管内の医療機関や県民等に対して、感染したおそれのある者については相談センターを通じて感染症指定医療機関の受診につなげる等の適切な医療を提供するための情報や方針を示す。

(2) 所要の対応

2-1. 新型インフルエンザ等に位置付けられる可能性がある感染症に関する知 見の共有等

県は、国やJIHSから提供された情報を医療機関や保健所、消防機関、 高齢者施設等に周知する。(復興防災部、保健福祉部)

2-2. 医療提供体制の確保等

- ① 県は、感染症指定医療機関における感染症患者の受入体制を確保するとともに、保健所、医療機関、消防機関等と連携し、入院等搬送調整班に係る体制構築を進め、準備期において県連携協議会で整理した相談・受診から入退院までの流れを迅速に整備する。併せて、医療機関に対し、医療機関等情報支援システム(G-MIS)に確保病床数・稼働状況、病床使用率、重症者用病床使用率、外来ひつ迫状況等を確実に入力するよう要請する。(保健福祉部、医療局)
- ② 県は、医療機関に対し、症例定義を踏まえ、受診患者が新型インフルエンザ等に位置付けられる可能性がある感染症に感染したおそれがあると判断した場合は、直ちに保健所に連絡するよう要請する。(保健福祉部、医療局)
- ③ 県は、市町村と協力し、地域の医療提供体制や医療機関への受診方法等について県民等に周知する。(保健福祉部)
- ④ 県は、必要に応じ、対応期における発熱外来の迅速な稼働の前提となる 検査体制を遅滞なく確立するため、予防計画に基づく検査等措置協定機関 等における検査体制を速やかに整備する。(保健福祉部、医療局)
- ⑤ 県は、必要に応じ、対応期において流行初期の協定締結医療機関による

医療提供体制が遅滞なく確保できるよう、流行初期医療確保措置協定締結 結医療機関による対応の準備を行う。(保健福祉部、医療局)

2-3. 相談センターの整備

- ① 県は、国からの要請に基づき、有症状者等からの相談に対応する相談センターを整備し、県民等への周知を行い、感染したおそれのある者について、必要に応じて感染症指定医療機関の受診につなげる。(保健福祉部)
- ② 県は、感染症指定医療機関以外の医療機関に対して、症例定義に該当する有症状者等から相談等があった場合は、相談センターを通じて感染症指定医療機関の受診につなげるよう要請する。(保健福祉部)

第3節 対応期

(1)目的

新型インフルエンザ等が発生した場合は、全国的かつ急速にまん延し、県民の生命及び健康に重大な影響を与えるおそれがある。健康被害を最小限にとどめ、県民が安心して生活を送ることができるよう、適切な医療提供体制を確保し、新型インフルエンザ等の患者及びその他の患者に必要な医療を提供する必要がある。

このため、県は、初動期に引き続き、国やJIHS等から提供される新型インフルエンザ等に係る情報を基に、病原性や感染性等に応じて変化する地域の実情に応じて、医療機関や保健所等と連携し、新型インフルエンザ等の患者及びその他の患者に適切な医療が提供できるよう対応を行う。

また、県は、一部の医療機関や一部の地域の医療がひっ迫する場合等の準備期に整備する体制を超える感染拡大が発生するおそれのある場合にも機動的かつ柔軟に対応する。

(2) 所要の対応

- 3-1. 新型インフルエンザ等に関する基本の対応
 - ① 県は、国及びJIHSから提供された情報等を医療機関や保健所、消防機関、高齢者施設等に周知するとともに、国が示した基準も参考としつつ、地域の感染状況や医療提供の状況等を踏まえ、段階的に医療提供体制を拡充し、医療機関への入院、宿泊療養、自宅療養等への振り分けを行う。県は、盛岡市との間で入院調整が円滑に行われるよう、必要に応じて総合調整権限・指示権限を行使する 109。(復興防災部、保健福祉部)
 - ② 県は、準備期において県連携協議会で整理した医療提供体制等が適切に確保できるよう、感染症指定医療機関に対して必要な医療を提供するよう要請するとともに、協定締結医療機関に対して準備期に締結した協定 110 に基づき必要な医療を提供するよう要請する。(保健福祉部、医療局)
 - ③ 感染症指定医療機関は、初動期に引き続き、地域の感染症医療提供体制の中核として役割を果たす。協定締結医療機関は、準備期に県と締結した協定 ¹¹¹に基づき、県からの要請に応じて、病床確保、発熱外来、自宅療養者等への医療提供、後方支援又は医療人材の派遣を行う。(保健福祉部、医療局)
 - ④ 県は、流行初期に病床確保や発熱外来を行う協定締結医療機関に対して、

¹⁰⁹ 感染症法第63条の4

¹¹⁰ 感染症法第36条の3

¹¹¹ 感染症法第36条の3

診療報酬の特例措置や補助金等の財政支援が整備されるまでの一定期間、流行前と同水準の収入を補償 ¹¹²する措置を行うとともに、感染状況や感染症の特徴等を踏まえ、患者に医療を提供する医療機関等を支援する。(保健福祉部、医療局)

- ⑤ 県は、初動期に引き続き、医療機関に対し、確保病床数・稼働状況、病 床使用率、重症者用病床使用率、外来ひっ迫状況等を医療機関等情報支援 システム(G-MIS)に確実に入力するよう要請を行い、これらの情報 等を把握しながら、入院調整を行う。(保健福祉部、医療局)
- ⑥ 医療機関は、県からの要請に応じて、医療機関等情報支援システム(G-MIS)の入力を行う 113。(保健福祉部、医療局)
- ⑦ 医療機関は、感染症対策物資等(個人防護具等)の備蓄・配置状況について医療機関等情報支援システム(G-MIS)に入力を行い、感染症対策物資等が不足することが予見される場合は医療機関等情報支援システム(G-MIS)を通じて県へ報告を行う。県は、国等と連携し、医療機関の求めに応じ感染症対策物資等を提供する体制を構築する。(保健福祉部、医療局)
- ⑧ 県は、民間搬送事業者等と連携して、患者及び症状が回復した者について、自宅、発熱外来、入院医療機関、宿泊療養施設等の間での移動手段を確保する。また、県民等に対し、症状が軽微な場合における救急車両の利用を控える等、救急車両の適正利用について周知する。(復興防災部、保健福祉部、医療局)
- ⑨ 県は、発熱外来以外の医療機関に対して、患者からの相談に応じて相談センター又は受診先として適切な発熱外来を案内するよう要請する。(保健福祉部、医療局)
- ⑩ 県は、特に配慮が必要な患者について、患者の特性に応じた受入れ医療機関の設定及び病床の確保や、関係機関等との連携等の体制確保を行う。 (保健福祉部、医療局)
- ① 県は、市町村と協力し、地域の医療提供体制や、相談センター及び受診 先となる発熱外来の一覧等を含め医療機関への受診方法等について県民 等に周知する。(保健福祉部)
- ① 県は、新型インフルエンザ等対策に関わる医療従事者に生じ得る心身への影響を考慮し、状況に応じたローテーション制の導入、休暇の確保、メンタルヘルス支援等の必要な対策を講ずるよう、医療機関に対し要請する。

¹¹² 病床確保を行う協定締結医療機関は外来も含めた診療報酬収入を補償、発熱外来のみを行う協定締結 医療機関は外来分の診療報酬収入を補償

¹¹³ 感染症法第36条の5

(保健福祉部、医療局)

- 3-2. 時期に応じた医療提供体制の構築
- 3-2-1. 流行初期
- 3-2-1-1. 協定に基づく医療提供体制の確保等
 - ① 県は、国からの要請に基づき、地域の感染状況を踏まえ、必要に応じて、 感染症指定医療機関に加えて、流行初期医療確保措置協定締結医療機関に おいても、患者に適切な入院医療及び外来医療を提供する体制を確保する ための所要の対応を行う。(保健福祉部、医療局)
 - ② 感染症指定医療機関は、初動期に引き続き、地域の感染症医療提供体制の中核として役割を果たす。流行初期医療確保措置協定締結医療機関は、 準備期に県と締結した協定 ¹¹⁴に基づき、県からの要請に応じて、病床確保 又は発熱外来を行う。(保健福祉部、医療局)
 - ③ 県は、医療機関に対し、症例定義を踏まえ、受診患者を新型インフルエンザ等の患者又は疑似症患者と判断した場合は、直ちに保健所に届け出るよう要請する。(保健福祉部)
 - ④ 医療機関は、症例定義を踏まえ、受診患者を新型インフルエンザ等の患者又は疑似症患者と判断した場合は、直ちに保健所に届出を行う 115。(保健福祉部、医療局)
 - ⑤ 県は、新型インフルエンザ等の患者が発生した場合は、保健所又は入院等搬送調整班により、迅速に入院調整を行い、感染症法に基づき、感染症指定医療機関又は病床確保を行う流行初期医療確保措置協定締結医療機関に移送する。入院の優先度や入院先医療機関の判断等においては、準備期に整備・整理した役割分担に基づき、医療機関等と適切に連携して対応する。なお、県は、盛岡市との間で入院調整が円滑に行われるよう、必要に応じて総合調整権限・指示権限を行使する。(保健福祉部)
 - ⑥ 県は、地域の感染の拡大状況や医療提供体制のひっ迫状況等を踏まえ、 3-4②の臨時の医療施設を設置する場合を想定し、必要に応じて迅速に設 置することができるよう、準備期に整理した臨時の医療施設の設置、運営、 医療人材確保等の方法を確認し、所要の準備を行う。(保健福祉部)

3-2-1-2. 相談センターの強化

① 県は、国からの要請に基づき、症例定義に該当する有症状者が、相談センターを通じて、発熱外来を受診するよう、県民等に周知する。(保健福

¹¹⁴ 感染症法第36条の3

¹¹⁵ 感染症法第12条第1項

祉部)

② 県は、有症状者等からの相談に対応する相談センターを強化し、県民等への周知を行い、感染したおそれのある者について、速やかに発熱外来の受診につなげる。(保健福祉部)

3-2-2. 流行初期以降

3-2-2-1. 協定に基づく医療提供体制の確保等

- ① 県は、県内の感染状況を踏まえ、必要に応じて、協定締結医療機関に対して、病床確保、発熱外来、自宅療養者等への医療の提供、後方支援又は医療人材の派遣を行うよう要請する。その際、病床確保について、まずは、協定締結医療機関のうち公的医療機関等 116が中心となった対応とし、その後、対応する協定締結医療機関を拡大していく等、状況に応じて段階的に医療提供体制を拡充する。(保健福祉部、医療局)
- ② 協定締結医療機関は、準備期に県と締結した協定 ¹¹⁷に基づき、県からの 要請に応じて、病床確保、発熱外来、自宅療養者等への医療の提供、後方 支援又は医療人材の派遣を行う。(保健福祉部、医療局)
- ③ 県は、新型インフルエンザ等の患者が発生した場合は、保健所又は入院等搬送調整班により、迅速に入院調整を行い、感染症法に基づき、感染症指定医療機関又は病床確保を行う協定締結医療機関に移送する。入院の優先度や入院先医療機関の判断等においては、準備期に整備・整理した役割分担に基づき、医療機関等と適切に連携して対応する。なお、県は、盛岡市との間で入院調整が円滑に行われるよう、必要に応じて総合調整権限・指示権限を行使する。(保健福祉部)
- ④ 県は、病床使用率が高くなってきた場合には、基礎疾患を持つ患者等の 重症化する可能性が高い患者を優先的に入院させるとともに、自宅療養、 宿泊療養又は高齢者施設等での療養の体制を強化する。また、症状が回復 した者について、後方支援を行う協定締結医療機関への転院を進める。(保 健福祉部、医療局)
- ⑤ 県は、必要に応じて、医療人材の派遣を行う協定締結医療機関に対して、 災害・感染症医療業務従事者等の医療人材の医療機関等への派遣を要請す る。(保健福祉部、医療局)
- ⑥ 県等は、自宅療養及び宿泊療養等において、感染症の特徴に応じて症状の状態等を把握するため、パルスオキシメーターによる経皮的酸素飽和度

¹¹⁶ 公的医療機関等以外の医療機関のうち新型インフルエンザ等に対応することができる医療機関を含む。

¹¹⁷ 感染症法第36条の3

の測定等を行う体制を確保する。(保健福祉部)

3-2-2-2. 相談センターの強化 上記 3-2-1-2 の取組を継続して行う。(保健福祉部)

3-2-2-3. 病原体の性状等に応じた対応

- ① 県は、必要に応じ、小児、妊産婦、高齢者、特定の既往症を有する者等の特定のグループが感染・重症化しやすい等の新型インフルエンザ等が発生した場合は、リスクの高い特定のグループに対する重点的な医療提供体制を確保する。(保健福祉部、医療局)
- ② 県は、病原性が高い場合は、重症患者が多く発生することが想定されるため、必要に応じて、感染症指定医療機関及び協定締結医療機関において重症者用の病床の確保を多く行うよう要請する。一方、感染性が高い場合は、必要に応じて、全ての協定締結医療機関において対応する等、医療提供体制を拡充するよう要請するとともに、入院医療を重症化リスクの高い患者に重点化するよう、入院基準等の見直しを行う。(保健福祉部、医療局)

3-2-3. ワクチンや治療薬等により対応力が高まる時期

- ① 県は、必要に応じ、協定に基づき措置を講ずる協定締結医療機関を減らす等、状況に応じて柔軟かつ機動的に対応する。また、変異株の出現等により、感染が再拡大した場合は、必要に応じ、協定に基づき措置を講ずる協定締結医療機関を増やす等、状況に応じて柔軟かつ機動的に対応する。(保健福祉部、医療局)
- ② 県は、必要に応じ、相談センターを通じて発熱外来の受診につなげる仕組みから、有症状者が発熱外来を直接受診する仕組みに変更するよう所要の措置を講ずるとともに、市町村と協力して、県民等への周知を行う。(保健福祉部)
- 3-2-4. 特措法によらない基本的な感染症対策に移行する時期 県は、国と連携し、新型インフルエンザ等発生前における通常の医療提供 体制に段階的に移行する。(復興防災部、保健福祉部)
- 3-3. 予防計画及び医療計画における事前の想定と大きく異なる場合の対応方針

新型インフルエンザ等の発生時に、新型インフルエンザ等の特徴のほか、

その対応方法を含めた最新の知見の取得状況や、感染症対策物資等の確保の 状況等が、準備期に整備した医療提供体制の事前の想定とは大きく異なる場合、県は、国が示す方針に基づき、通常医療との両立も踏まえながら、準備 期に締結した協定の内容の変更や状況に応じた対応を行うことを柔軟かつ 機動的に判断する。(復興防災部、保健福祉部、医療局)

3-4. 予防計画及び医療計画に基づく医療提供体制を上回るおそれがある場合 の対応方針

県は、上記 3-1 及び 3-2 の取組では対応が困難となるおそれがあると考えられる場合は、必要に応じて、以下①から③までの取組を行う。

- ① 県は、一部の医療機関や一部の地域の医療がひっ迫する場合等の準備期に整備する体制を超える感染拡大が発生するおそれのある場合は、他の医療機関や他の地域と連携して柔軟かつ機動的に対応するよう、広域の医療人材派遣や患者の移送等の調整を行う。県は、必要に応じて総合調整権限118・指示権限119を行使する。(保健福祉部、医療局)
- ② 県は、医療機関等情報支援システム(G-MIS)の情報を参考に、地域の感染の拡大状況や医療提供体制のひっ迫状況等を踏まえ、必要に応じて、臨時の医療施設を設置して医療の提供を行う。(保健福祉部、医療局)
- ③ 県は、上述の①及び②の対応を行うとともに、県民の生命及び健康に重大な影響を与えるおそれがある場合は、以下(ア)から(ウ)までの対応を行うことを検討する。(復興防災部、保健福祉部、医療局)
 - (ア) 第6章第3節(「まん延防止」における対応期)3-1-2及び3-1-3 の措置を講ずること。
 - (イ) 適切な医療の提供が可能となるまでの間、通常医療も含め重症度 や緊急度等に応じた医療提供について方針を示すこと。
 - (ウ) 対応が困難で緊急の必要性がある場合は、医療関係者に医療の実施の要請 120等を行うこと。

¹¹⁸ 感染症法第63条の3

¹¹⁹ 感染症法第63条の4

¹²⁰ 特措法第 31 条

第9章 治療薬・治療法

第1節 準備期

(1)目的

新型インフルエンザ等の発生時は、健康被害や社会経済活動への影響を最小限にとどめる上で、医療の提供が不可欠な要素となる。有効な治療薬の確保が重要であることから、平時からそのための体制作りを行う。

(2) 所要の対応

1-1. 情報共有体制の整備

県は、国及びJIHSが実施する情報共有体制の構築に協力する。(保健福祉部)

1-2. 治療薬・治療法の研究開発の推進

1-2-1. 研究開発体制の構築

県は、国が主導する治療薬・治療法の研究開発について、管内の感染症の 診療を行う医療機関等を通じた臨床研究の実施に積極的に協力する。(保健 福祉部、医療局)

1-2-2. 基礎研究及び臨床研究等の人材の活用

県等は、治療薬・治療法の研究開発の担い手を確保するため、国等と連携 し、大学等の研究機関の支援に努める。また、国等が育成する感染症の基礎 研究から治験等臨床研究の領域における人材を活用することにより、研究を 推進する医療機関等における臨床研究等の実施体制の強化の支援に努める。 (保健福祉部)

1-3. 治療薬・治療法の活用に向けた整備

1-3-1. 医療機関等への情報提供・共有体制の整備

県は、新型インフルエンザ等の発生時に、感染症指定医療機関や協定締結 医療機関等で、国及びJIHSが示す情報等に基づき治療薬・治療法を使用 できるよう、医療機関等と体制を構築するとともに、医療機関における実施 体制を定期的に確認する。(保健福祉部)

1-3-2. 感染症危機対応医薬品等の備蓄

県は、国と連携して、抗インフルエンザウイルス薬について、全り患者の 治療その他の医療対応に必要な量を目標として計画的かつ安定的に備蓄す る。(保健福祉部)

第2節 初動期

(1)目的

新型インフルエンザ等の発生時に、流行状況の早期収束を目的として、準備期に構築した体制を活用して、治療薬の確保及び供給を行う。

(2) 所要の対応

- 2-1. 治療薬・治療法の活用に向けた体制の整備
- 2-1-1. 医療機関等への情報提供・共有

県は、新型インフルエンザ等の発生時に、感染症指定医療機関や協定締結医療機関等で、国及びJIHSが示す診療指針等に基づき治療薬・治療法を使用できるよう医療機関等に情報提供・共有する。(保健福祉部)

2-1-2. 治療薬の配分

県は、国と連携し、準備期に整理した医療機関や薬局へ円滑に流通させる 体制を活用し、必要な患者に対して適時に公平な配分を行う。(保健福祉部)

- 2-3. 抗インフルエンザウイルス薬の使用(新型インフルエンザの場合)
 - ① 県は、抗インフルエンザウイルス薬について、製造販売業者による流通 備蓄分を含む備蓄量の把握を行う。(保健福祉部)
 - ② 県は、国と連携し、医療機関の協力を得て、新型インフルエンザの患者の同居者等の濃厚接触者や、医療従事者や救急隊員等のうち十分な防御なくばく露した者に対して、必要に応じて抗インフルエンザウイルス薬の予防投与や有症時の対応を指導する。症状が現れた場合は、感染症指定医療機関等に移送する。(保健福祉部)
 - ③ 県は、県内での感染拡大に備え、医療機関や薬局に対し、抗インフルエンザウイルス薬を適切に使用するよう要請する。(保健福祉部)

第3節 対応期

(1)目的

新型インフルエンザ等の発生時に、流行状況の早期収束を目的として、迅速に有効な治療薬を確保するとともに、必要な患者に公平に届くことを目指した対応を行う。

(2) 所要の対応

- 3-1. 総合的にリスクが高いと判断される場合の対応
- 3-1-1. 治療薬・治療法の活用
- 3-1-1-1. 医療機関等への情報提供・共有

県は、国が示す新型インフルエンザ等の診断・治療に資する情報及び策定された診療指針等を、医療機関等や医療従事者等、県民等に対して迅速に提供する。(保健福祉部)

3-1-1-2. 医療機関や薬局における警戒活動

県は、医療機関や薬局及びその周辺において、県民等の混乱、不測の事態 を防止するため、必要に応じた警戒活動等を行う。(警察本部)

3-1-1-3. 治療薬の流通管理

- ① 県は、必要に応じ、国の要請に基づいて製薬関係企業等が増産した治療薬を確保する。(保健福祉部)
- ② 県は、治療薬の安定的な供給が難しいと想定される場合には、準備期に整理した医療機関や薬局へ円滑に流通させる体制を活用し、必要な患者に対して適時に公平な配分を行う。また、供給が安定した場合には一般流通による供給に移行する。(保健福祉部)
- 3-1-2. 抗インフルエンザウイルス薬の備蓄及び使用(新型インフルエンザの場合)
 - ① 県は、必要に応じ、国備蓄分を配分するよう国に要請を行う。(保健福祉部)
 - ② 県は、国と連携し、医療機関に対し、地域における感染が拡大した場合は、患者の治療を優先することから、患者との濃厚接触者(同居者を除く。) への抗インフルエンザウイルス薬の予防投与を原則として見合わせるよう要請するとともに、患者の同居者に対する予防投与については、その期待される効果を評価した上で継続の有無を決定する。(保健福祉部)
 - ③ 県は、患者数が減少した段階において、次の感染拡大に備え、必要に応

じ、抗インフルエンザウイルス薬の補充を行う。(保健福祉部)

第 10 章 検査 第 1 節 準備期

(1)目的

患者の診断は、患者の症状、他の患者への接触歴等、病原体へのばく露歴、病原体の存在や病原体に対する人体の反応を確認する各種検査の結果等に基づき行われる。このような感染症の診断に使われる検査には、顕微鏡等による確認から、PCR検査等の病原体の遺伝子の存在を確認する検査、抗原定量検査や抗原定性検査(迅速検査キット)等の病原体の抗原を確認する検査、その抗原に対し人体が産生する抗体を測定する抗体検査、特異的なリンパ球の産生を確認する検査等の様々な検査がある。病原体の種類やその感染症の特徴、検査を用いる場面とその目的に応じて、検査の開発状況や特性、検査精度等を踏まえ、科学的に妥当性の担保された適切な検査方法を選択することが必要である。なお、本章においては、このうち、これまでの新型インフルエンザ等の発生時において診断に用いられてきた、PCR検査等や、病原体の抗原を確認する検査を念頭に置き対策を記載する。

新型インフルエンザ等の発生時に、その病原体の検出手法を速やかに開発するとともに、診断に有用な検体採取の部位や採取方法を定め、患者の診断を迅速かつ的確に行うことができる体制を構築する必要がある。この体制により、患者を治療につなげるとともに、感染状況を的確に把握し、適切な対策につなげる必要がある。また、流行の規模によっては精度の担保された検査の実施体制を迅速に拡大させることが求められ、その実施に関わる関係者間の連携体制を構築しておくことが重要である。このほか、検査物資や人材の確保、検体の採取・輸送体制の確保等を含めて、一体的な対応を進める必要がある。

検査の目的は、患者の早期発見によるまん延防止、患者を診断し早期に治療につなげること及び流行の実態を把握することである。準備期では、新型インフルエンザ等の発生時に向けた検査体制の整備やそのために必要な人材の育成を進めるとともに、有事において円滑に検査体制を構築するための訓練等で実効性を定期的に確認し、適切に県予防計画に基づく検査体制の見直しを行うことが必要である。また、検査体制の整備においては、JIHSや環境保健研究センターのほか、医療機関、研究機関、民間検査機関及び流通事業者等 121 との連携により、迅速に検査体制の構築につなげるための準備を行う。

(2) 所要の対応

1-1. 検査体制の整備

¹²¹ 試薬・検査機器の製造から流通に係る事業者や検体の搬送に係る運送事業者等をいう。

- ① 県は、感染症法に基づき策定した予防計画に基づき、平時から検査の精度管理に取り組み、感染症サーベイランスの実施体制を整備・維持する等、有事に検査体制の拡大を速やかに実施するための準備を行う。(保健福祉部)
- ② 県等は、有事において検査を円滑に実施するため、検体採取容器や検体 採取器具、検査用試薬等の検査物資の備蓄及び確保を進める。(保健福祉 部)
- ③ 県等は、予防計画に基づき、環境保健研究センターや検査等措置協定を 締結している民間検査機関等における検査体制の充実・強化 ¹²²に係る検 査実施能力の確保状況の情報を把握し、毎年度その内容を国に報告すると ともに、当該機関等からの検査体制の整備に向けた相談等への対応を行う。 (保健福祉部)

1-2. 訓練等による検査体制の維持及び強化

- ① 県等は、予防計画に基づき、環境保健研究センターや検査等措置協定締結機関等における検査体制の充実・強化に係る検査実施能力の確保状況等の情報を有事に速やかに把握できるよう、訓練等で定期的に確認を行う。環境保健研究センターや検査等措置協定締結機関等は、訓練等を活用し、国及び県等と協力して検査体制の維持に努める。(保健福祉部、関係部局)
- ② 環境保健研究センター及び検査等措置協定締結機関等は、県等の検査関係機関等と協力し、有事の際に検体や病原体の搬送が滞りなく実施可能か、研修や訓練を通じて確認する。(保健福祉部、関係部局)

1-3. 研究開発支援策の実施等

1-3-1. 検査関係機関等との連携

県等は、国及びJIHSが主導する検査診断技術の研究開発について、管内の感染症の診療を行う医療機関等を通じた臨床研究の実施に積極的に協力する。(保健福祉部、医療局)

¹²² 予防計画に基づく都道府県等に対する検査体制整備要請等をいう。

第2節 初動期

(1)目的

新型インフルエンザ等の発生時には、検査体制を早期に整備することを目指す。

県内での新型インフルエンザ等の発生時に、適切な検査の実施により患者を早期発見することで、適切な医療提供につなげ、患者等からの感染拡大を防止するとともに、流行状況を把握し、新型インフルエンザ等による個人及び社会への影響を最小限にとどめる。

(2) 所要の対応

2-1. 検査体制の整備

県等は、予防計画に基づき、環境保健研究センターや検査等措置協定締結機関等における検査体制の充実・強化に係る検査実施能力の確保状況を確認し、速やかに検査体制を立ち上げるとともに、検査実施能力の確保状況について定期的に国へ報告する。(保健福祉部)

2-2. 研究開発企業等による検査診断技術の確立

県等は、国及びJIHSが主導する検査診断技術の研究開発について、管内の感染症の診療を行う医療機関等を通じた臨床研究の実施に積極的に協力する。(保健福祉部、医療局)

2-3. リスク評価に基づく検査実施の方針の検討 ¹²³

- ① 県は、国及びJIHS等と連携し、準備期において整理した検査実施の方針の基本的な考え方も踏まえ、感染症の特徴や病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)、流行状況や医療提供体制の状況等に基づき、リスク評価を実施し、検査実施の方針を決定するとともに、段階的に検査実施の方針を見直す 124。さらに、流行状況やリスク評価に基づき、検査の目的や検査体制を含む検査実施の方針等に関する情報を、県民等に分かりやすく提供・共有する。(保健福祉部)
- ② 県は、新型インフルエンザ等の感染症の特徴や感染状況、検査の特性や 検査体制を考慮し、県民生活を維持することを目的として検査を利活用す ることの是非について、技術的な観点に加え、県民生活及び県民経済に及

¹²³ 初動期においては、感染状況によっては、検査需要に対し検査キャパシティが不足している状況もあり得る。その場合には、原則として①を優先して実施し、その実施状況を踏まえて②を実施する。

¹²⁴ 感染症の特徴や病原体の性状から、検体採取部位や検体採取時期等の検体採取方法を決定するとともに、流行状況等も踏まえ、検査の優先順位等を検討し、検査対象者を決定する。

ぼす影響の最小化等の観点も考慮して判断を行うとともに、利活用する場合は迅速検査キットの開発も想定されることを念頭に検査実施の方針を 決定する。(保健福祉部)

第3節 対応期

(1)目的

新型インフルエンザ等の発生状況や発生動向の推移、感染症の特徴や病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)に加え、診断等に資する検体採取部位や検体採取時期、検査方法等を踏まえ、必要な検査が円滑に実施されるよう検査体制を整備することで、新型インフルエンザ等の発生に際して、初動期からの状況変化を踏まえた対応を行う。

初動期に引き続き、適切な検査の実施により患者を早期発見することで、適切な医療提供につなげ、患者等からの感染拡大を防止するとともに、流行状況を把握し、新型インフルエンザ等による個人及び社会への影響を最小限にとどめる。また、感染症の特徴や病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)の変化、感染症の流行状況の変化、検査の特徴等も踏まえつつ、社会経済活動の回復や維持を図ることについても検査の目的として取り組む。

(2) 所要の対応

3-1. 検査体制の拡充

県等は、予防計画に基づき、環境保健研究センターや検査等措置協定締結機関等における検査体制の充実・強化に係る検査実施能力の確保状況を確認し、確保状況について定期的に国へ報告する。(保健福祉部)

3-2. 研究開発企業等による検査診断技術の確立

県等は、国及びJIHSが主導する検査診断技術の研究開発について、管内の感染症の診療を行う医療機関等を通じた臨床研究の実施に積極的に協力する。(保健福祉部、医療局)

3-3. リスク評価に基づく検査実施の方針の決定・見直し

県は、国やJIHSが示す方針等を参考に、感染症の特徴や病原体の性状 (病原性、感染性、薬剤感受性等)、流行状況や医療提供体制の状況等に基 づき、リスク評価を実施し、検査実施の方針を決定するとともに、段階的に 検査実施の方針を見直す ¹²⁵。さらに、流行状況やリスク評価に基づき、検査 の目的や検査体制を含む検査実施の方針等に関する情報を県民等に分かり やすく提供・共有する。(保健福祉部)

¹²⁵ 初動期と同様、感染症の特徴や病原体の性状から、検体採取部位や検体採取時期等の検体採取方法を 決定するとともに、流行状況等も踏まえ、検査の優先順位等を検討し、検査対象者を決定する。対応期 においては、これらに加え、検査実施能力の確保状況を踏まえ、県民生活及び県民経済に及ぼす影響の 最小化等の観点から検査対象者を拡大する場合もある。

第 11 章 保健

第1節 準備期

(1)目的

感染症有事には、保健所は地域における情報収集・分析を実施し、それぞれの地域の実情に応じた感染症対策の実施を担う点で、感染症危機時の中核となる存在である。また、環境保健研究センターは地域の情報収集・分析等における科学的かつ技術的な役割を担う点で、感染症危機時の中核となる存在である。

県等は、感染症サーベイランス等により、感染症の発生情報や地域における 医療の提供状況等の情報等を収集する体制を平時から構築する。また、感染症 危機発生時に備えた研修や訓練の実施、感染症危機に対する迅速かつ適切な危 機管理を行うことができる人材の中長期的な育成、外部人材の活用も含めた必 要な人材の確保、業務量の想定、感染症危機管理に必要な機器及び機材の整備、 物品の備蓄等を行うことにより、有事に保健所や環境保健研究センターがその 機能を果たすことができるようにする。

その際、県等の本庁と保健所等の役割分担や業務量が急増した際の両者の連携と応援や受援の体制、関係する地方公共団体おける役割分担を明確化するとともに、それらが相互に密接に連携できるようにする。

また、収集・分析した感染症に係る情報を関係者や県民と積極的に共有し、 感染症の発生状況と対策に関する共通理解を形成することにより、有事の際の 迅速な情報提供・共有と連携の基盤作りを行う。

(2) 所要の対応

1-1. 人材の確保

- ① 県は、感染症対応が可能な専門職を含む人材の確保、国及び地方公共団体等からの人材の送出し及び受入れ等に関する体制を構築する。(復興防災部、保健福祉部、関係部局)
- ② 県等は、保健所における流行開始(新型インフルエンザ等感染症等に係る発生等の公表)から1か月間において想定される業務量に対応するため、保健所職員、本庁等からの応援職員、IHEAT要員、市町村からの応援派遣等、保健所の感染症有事体制を構成する人員を確保する。(保健福祉部)

1-2. 業務継続計画を含む体制の整備

① 県等は、感染症有事体制(保健所における流行開始から1か月間において想定される業務量に対応する人員確保数及びIHEAT要員の確保数)の状況を毎年度確認する。(保健福祉部)

- ② 県等は、環境保健研究センターや検査等措置協定を締結している民間検 査機関等による検査体制の確保等を行う。(保健福祉部)
- ③ 県等又は保健所は、保健所業務に関する業務継続計画を策定する。環境 保健研究センターにおいても、優先的に取り組むべき業務の継続のために 必要な体制をあらかじめ想定した上で業務継続計画を策定する。

なお、業務継続計画の策定に当たっては、有事における県等、保健所及び環境保健研究センターの業務を整理するとともに、有事に円滑に業務継続計画に基づく業務体制に移行できるよう、平時からICTや外部委託の活用等により、業務の効率化を図る。(保健福祉部)

1-3. 研修・訓練等を通じた人材育成及び連携体制の構築

1-3-1. 研修・訓練等の実施

- ① 県は、管内の保健所、環境保健研究センター及び感染症有事体制を構成する人員(IHEAT要員を含む。)の人材育成を実施する。(保健福祉部)
- ② 県等は、新型インフルエンザ等の発生に備え、国や県の研修等を積極的に活用しつつ、保健所や環境保健研究センターの人材育成に努める。また、保健所や環境保健研究センターを含め、新型インフルエンザ等の発生及びまん延を想定した訓練を実施する。(保健福祉部、関係部局)
- ③ 県等は、保健所や環境保健研究センターに加え、本庁においても速やかに感染症有事体制に移行するため、感染症危機管理部局に限らない全庁的な研修・訓練を実施することで、感染症危機への対応能力の向上を図る。(復興防災部、保健福祉部、関係部局)

1-3-2. 多様な主体との連携体制の構築

県等は、新型インフルエンザ等の発生に備え、県連携協議会等を活用し、 平時から保健所や環境保健研究センターのみならず、管内の市町村、消防機 関等の関係機関、専門職能団体等と意見交換や必要な調整等を通じ、連携を 強化する。(保健福祉部、関係部局)

また、県連携協議会等においては、入院調整の方法や医療人材の確保、保健所体制、検査体制や検査実施の方針、情報共有の在り方、感染症患者等の移送、他の疾患等の傷病者の救急搬送等について協議し、その結果を踏まえ、県等は、予防計画を策定・改定する。なお、予防計画を策定・改定する際には、県等が策定する県行動計画や市町村行動計画、医療計画並びに地域保健対策の推進に関する基本的な指針 126に基づき保健所及び環境保健研究セン

¹²⁶ 地域保健法第4条に基づき定める基本指針(平成6年厚生省告示第374号)をいう。

ターが策定する健康危機対処計画と整合性をとる。(保健福祉部、関係部局) その際、県は、必要に応じて総合調整権限を活用 ¹²⁷しながら、医療提供体 制の確保について、あらかじめ関係機関等と確認する。(保健福祉部、関係 部局)

さらに、有事に、感染症の特徴や病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)、流行状況、病床のひっ迫状況等により、陽性者が自宅や宿泊療養施設 ¹²⁸で療養する場合には、陽性者への食事の提供 ¹²⁹等の実施や宿泊施設の確保等が必要となるため、県等は、市町村や協定を締結した民間宿泊事業者 ¹³⁰等との連携体制を構築し、地域全体で感染症危機に備える体制を構築する。(保健福祉部、関係部局)

1-4. 保健所及び環境保健研究センターの体制整備

- ① 県等は、感染経路の特定、濃厚接触者の把握等に係る積極的疫学調査 ¹³¹、病原体の収集や分析等の専門的業務を適切に実施するために、感染症がまん延した際の情報量と業務量の増大を想定し、効率的な情報集約と柔軟な業務配分・連携・調整の仕組みを構築する。また、保健所や環境保健研究センターにおける交替要員を含めた人員体制、設備等を整備するとともに、感染症対応業務に従事する職員等のメンタルヘルス支援等の必要な対策を講ずる。加えて、外部委託 ¹³²や市町村の協力を活用しつつ健康観察 ¹³³を実施できるよう体制を整備する。(保健福祉部)
- ② 保健所は、平時から新型インフルエンザ等の発生等、感染症のまん延等に備えた準備を計画的に進めるため、健康危機対処計画を策定し、想定した業務量に対応するための人員の確保、研修・訓練の実施、ICT活用等による業務の効率化、地域の専門職能団体や大学等教育機関等の関係機関との連携強化等に取り組む。(保健福祉部)
- ③ 環境保健研究センターは、健康危機対処計画を策定し、施設及び機器の整備・メンテナンス、検査の精度管理の向上、感染症情報の管理等のためのシステムの活用、調査及び研究の充実、JIHS等の関係機関との連携体制の構築、休日及び夜間において適切な対応を行う体制の整備等を図る。

¹²⁷ 感染症法第63条の3

¹²⁸ 感染症法第44条の3第2項及び第50条の2第2項(第44条の9の規定により準用する場合を含む。) に定める宿泊施設をいう。以下同じ。

¹²⁹ 感染症法第44条の3第7項、第9項及び第10項

¹³⁰ 感染症法第36条の6第1項

¹³¹ 感染症法第 15条

¹³² 感染症法第44条の3第4項及び第5項

¹³³ 感染症法第 44 条の3第1項又は第2項の規定に基づき、当該感染症にかかっていると疑うに足りる正当な理由のある者又は当該感染症の患者に対し、健康状態について報告を求めることをいう。以下同じ。

(保健福祉部)

- ④ 環境保健研究センター及び検査等措置協定締結機関等は、迅速な検査及び疫学調査の機能の維持・強化を図るため、国がJIHSと連携して実施する訓練等に参加する。また、平時の訓練等を活用し、国及び県等と協力して検査体制の維持に努める。(保健福祉部)
- ⑤ 環境保健研究センター及び検査等措置協定締結機関等は、平時から県等の関係機関と協力し、有事の際に検体の輸送が滞りなく実施可能か、研修 や訓練を通じて確認する。(保健福祉部、関係部局)
- ⑥ 県等、保健所及び環境保健研究センターは、感染症サーベイランスシステムを活用し、平時から季節性インフルエンザや新型コロナ等の流行状況 (病原体ゲノムサーベイランスを含む。) を迅速に把握する体制を整備する。(保健福祉部)
- ⑦ 県等及び保健所は、医療機関等情報支援システム(G-MIS)を活用 し、協定締結医療機関の協定の準備状況(病床確保・発熱外来等の措置内 容確認、研修・訓練等、各物資の備蓄状況等)を把握する。(保健福祉部)
- ⑧ 県等、保健所及び家畜保健衛生所は、感染症法若しくは家畜伝染病予防法(昭和26年法律第166号)に基づく獣医師からの届出 ¹³⁴又は野鳥等に対する調査等に基づき、国内及び地域における鳥インフルエンザの発生状況等を把握する。また、医療機関から鳥インフルエンザの感染が疑われる者について保健所に情報提供・共有があった場合に、それぞれ情報提供・共有を行う体制を整備する。(復興防災部、環境生活部、保健福祉部、農林水産部)
- ⑨ 県等は、国及びJIHSが主導する感染症の特徴や病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)等を明らかにするための調査研究や、治療薬等の研究開発について、積極的に協力する。(保健福祉部、医療局)

1-5. DXの推進

県は、平時から感染症サーベイランスシステムや医療機関等情報支援システム(G-MIS)を活用し、有事もこれらのシステムを継続して活用できるよう体制を整備する。(保健福祉部)

- 1-6. 地域における情報提供・共有、リスクコミュニケーション
 - ① 県等は、国から提供された情報や媒体を活用しながら、地域の実情に応じた方法で、住民に対して情報提供・共有を行う。また、住民への情報提

¹³⁴ 感染症法第 13 条第 1 項及び家畜伝染病予防法第 13 条第 1 項

供・共有方法や、住民向けのコールセンター等の設置をはじめとした住民からの相談体制の整備方法、リスクコミュニケーションの在り方等について、あらかじめ検討を行い、有事に速やかに感染症情報の住民への情報提供・共有体制を構築できるようにする。(復興防災部、保健福祉部)

- ② 県等は、感染症情報の共有に当たり、情報の受取手である住民等と可能な限り双方向のコミュニケーションに基づいたリスクコミュニケーションを適切に行うことができるよう、住民等が必要とする情報を把握し、更なる情報提供・共有にいかす方法等を整理する。(復興防災部、保健福祉部)
- ③ 県等は、感染症は誰でも感染する可能性があるもので、感染者やその家族、所属機関、医療従事者等に対する偏見・差別等は、許されるものではなく、法的責任を伴い得ることや、患者が受診行動を控える等感染症対策の妨げにもなること等について啓発する 135。(復興防災部、ふるさと振興部、保健福祉部、教育委員会)
- ④ 県等は、市町村と連携し、高齢者、子ども、日本語能力が十分でない外国人、視覚や聴覚等が不自由な方等の情報共有に当たって配慮が必要な者に対しても、有事に適時適切に情報共有ができるよう、平時における感染症情報の共有においても適切に配慮する。(保健福祉部)
- ⑤ 保健所は、環境保健研究センターと連携し、感染症対策に必要な情報の 収集を行い、地域における総合的な感染症の情報の発信拠点として、感染 症についての情報共有や相談等のリスクコミュニケーションを行う。(保 健福祉部)

¹³⁵ 特措法第13条第2項

第2節 初動期

(1)目的

初動期は県民等が不安を感じ始める時期であり、初動期から迅速に準備を進めることが重要である。

県等が定める予防計画並びに保健所及び環境保健研究センターが定める健康危機対処計画等に基づき、保健所及び環境保健研究センターが、有事体制への移行準備を進め、新型インフルエンザ等感染症等に係る発生等の公表後に迅速に対応できるようにする。

また、県民に対しても、新型インフルエンザ等に位置付けられる可能性がある感染症の県内での発生を想定したリスクコミュニケーションを開始することにより、地域の協力を得ながら感染拡大のリスクを低減する。

(2) 所要の対応

2-1. 有事体制への移行準備

- ① 県等は、国からの要請や助言も踏まえて、予防計画に基づく保健所の感染症有事体制及び環境保健研究センターの有事の検査体制への移行の準備状況を適時適切に把握し、速やかに検査体制を立ち上げる。また、県等の本庁からの応援職員の派遣、市町村に対する応援派遣要請、IHEAT要員に対する応援要請等の交替要員を含めた人員の確保に向けた準備を進める。(保健福祉部、関係部局)
- ② 県は、予防計画に基づき、感染拡大時の業務量増加に伴う人員不足に備え、ひつ迫した業務に機動的に人員を充てることができるよう、保健所支援体制の整備を進める。(保健福祉部)
- ③ 県は、感染症指定医療機関における感染症患者の受入体制を確保するとともに、保健所、医療機関、消防機関等と連携し、入院調整に係る体制構築を進め、準備期において県連携協議会で整理した相談・受診から入退院までの流れを迅速に整備する。併せて、医療機関に対し、医療機関等情報支援システム(G-MIS)に確保病床数・稼働状況、病床使用率、重症者用病床使用率、外来ひつ迫状況等を確実に入力するよう要請を行う。(保健福祉部)
- ④ 保健所は、健康危機対処計画に基づき、県等の本庁と連携して感染症有事体制を構成する人員の参集や受援に向けた準備、感染症の特徴や病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)等を踏まえた必要な物資・資機材の調達の準備等、感染症有事体制への移行の準備を進める。(保健福祉部)
- ⑤ 県等は、JIHSによる環境保健研究センターへの技術的支援等も活用

し、検査等措置協定を締結している民間検査機関等や以下 2-2 に記載する相談センターとの連携も含めた早期の検査体制の構築に努める。(保健福祉部)

- ⑥ 環境保健研究センターは、健康危機対処計画に基づき、県等の本庁と連携して感染症有事体制を構成する人員の参集や受援に向けた準備、感染症の特徴や病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)を踏まえた必要な物資・資機材の調達の準備等、感染症有事体制への移行の準備を進めるとともに、JIHS等と連携して感染症の情報収集に努める。(保健福祉部)
- ⑦ 県等は、国及びJIHSが主導する感染症の特徴や病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)等を明らかにするための調査研究や、治療薬等の研究開発について、積極的に協力する。(保健福祉部)

2-2. 住民への情報提供・共有の開始

- ① 県等は、国からの要請に基づき、相談センターを整備するなど、発生地域等からの来県者等や有症状者等に対して、必要に応じて適時に感染症指定医療機関への受診につながるよう周知する。(保健福祉部)
- ② 県等は、国が設置した情報提供・共有のためのホームページ等の住民への周知、Q&Aの公表、住民向けのコールセンター等の設置等を通じて、住民に対する速やかな情報提供・共有体制を構築するとともに、双方向的にコミュニケーションを行い、リスク情報とその見方や対策の意義を共有する。(復興防災部、保健福祉部)
- 2-3. 新型インフルエンザ等感染症等に係る発生等の公表前に管内で感染が確認された場合の対応

県等は、第3章第2節(「サーベイランス」における初動期)2-2-1 で開始する疑似症サーベイランス等により、新型インフルエンザ等感染症等に係る発生等の公表前に管内で疑似症患者が発生したことを把握した場合は、保健所等において、当該者に対して積極的疫学調査及び検体採取 ¹³⁶を実施するとともに、感染症のまん延を防止するため、必要に応じて感染症指定医療機関への入院について協力を求める。(保健福祉部)

¹³⁶ 感染症法第16条の3第1項及び第3項

第3節 対応期

(1)目的

新型インフルエンザ等の発生時に、県等が定める予防計画並びに保健所及び環境保健研究センターが定める健康危機対処計画や準備期に整理した地方公共団体、医療機関等の関係機関及び専門職能団体との役割分担・連携体制に基づき、保健所及び環境保健研究センターが、求められる業務に必要な体制を確保してそれぞれの役割を果たすとともに、地域の関係機関が連携して感染症危機に対応することで、県民の生命及び健康を守る。

その際、感染症の特徴や病原体の性状 (病原性、感染性、薬剤感受性等)、 感染状況等を踏まえ、地域の実情に応じた柔軟な対応が可能となるようにする。

(2) 所要の対応

3-1. 有事体制への移行

- ① 県等は、速やかに保健所支援本部を設置し、本庁からの応援職員の派遣、 市町村に対する応援派遣要請、IHEAT要員に対する応援要請等、保健 所業務の支援を遅滞なく行い、保健所の感染症有事体制を確立するととも に、環境保健研究センターの検査体制を速やかに立ち上げる。(保健福祉 部、関係部局)
- ② 県は、新型インフルエンザ等の発生時に、情報集約、地方公共団体間の調整、業務の一元化等の対応により、盛岡市を支援する。また、国、他の都道府県及び盛岡市と連携して、感染経路、濃厚接触者等に係る情報収集、医療機関や福祉サービス機関等との連携を含む保健活動の全体調整、保健活動への支援等を行う。

さらに、必要に応じて盛岡市に対する総合調整権限・指示権限を行使する 137。(復興防災部、保健福祉部)

- ③ 県は、新型インフルエンザ等の発生状況等に対する県民の理解の増進 を図るために必要な情報を市町村と共有する 138。(保健福祉部)
- ④ 県等は、国及びJIHSが主導する感染症の特徴や病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)等を明らかにするための調査研究や、治療薬等の研究開発について、積極的に協力する。(保健福祉部)

3-2. 主な対応業務の実施

県等、保健所及び環境保健研究センター等は、予防計画、健康危機対処計画、準備期に整備・整理した組織・業務体制や役割分担等に基づき、相互に

¹³⁷ 感染症法第63条の3及び第63条の4

¹³⁸ 感染症法第16条第2項及び第3項

連携するとともに、市町村、医療機関、消防機関等の関係機関と連携して、 以下 3-2-1 から 3-2-7 までに記載する感染症対応業務を実施する。

3-2-1. 相談対応

県は、有症状者等からの相談に対応する相談センターを強化し、感染した おそれのある者について、当該者の症状の程度や基礎疾患等の重症化リスク 等を踏まえて、必要に応じて速やかに発熱外来の受診につなげる。相談セン ターの運営に当たっては、業務効率化のため、適時に外部委託等を行うこと を検討する。(保健福祉部)

3-2-2. 検査・サーベイランス

- ① 県等は、地域の実情に応じて、感染症対策上の必要性、環境保健研究センターや検査等措置協定締結機関等における検査体制等を踏まえ、検査の実施範囲を判断する。(保健福祉部)
- ② 環境保健研究センターは、保健所と連携して、検査等措置協定を締結している民間検査機関等を含めた検査体制が十分に拡充されるまでの間の必要な検査を実施する。また、環境保健研究センターは、JIHSとの連携や他の地方衛生研究所等とのネットワークを活用した国内の新型インフルエンザ等に係る知見の収集、JIHSへの地域の感染状況等の情報提供・共有、地域の変異株の状況の分析、県等の本庁や保健所等への情報提供・共有、検査等措置協定を締結している民間検査機関等における検査等に対する技術支援や精度管理等を通じ、地域におけるサーベイランス機能を発揮する。(保健福祉部)
- ③ 国内の患者数が増加し、新型インフルエンザ等の特徴や患者の臨床像等の情報や科学的知見が蓄積された時点では、患者の全数把握は、その意義が低下するとともに、県等や医療現場の負担も過大となるとされている。このため、国においては、医療機関からの患者報告による定点把握でも感染動向の把握が可能となった際には、患者数の増加に伴う医療機関や保健所等の業務負担も考慮し、患者の全数把握の必要性を再評価し、定点把握を含めた適切な感染症サーベイランスの実施体制を検討し、適切な時期に移行を実施することとしている。

県等は、国が実施する感染症サーベイランスのほか、必要に応じ、地域の感染動向等に応じて、独自に判断して感染症サーベイランスを実施する。 (保健福祉部)

3-2-3. 積極的疫学調査

- ① 県等は、感染源の推定(後ろ向き積極的疫学調査)や濃厚接触者等の特定(前向き積極的疫学調査)を行うため、保健所等において、感染者又は感染者が属する集団に対して、JIHSが示す指針等に基づき積極的疫学調査を行う。(保健福祉部)
- ② 県等は、流行初期以降(新型インフルエンザ等感染症等に係る発生等の公表後おおむね1か月以降。以下本章において同じ。)においては、感染症の特徴や病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)、流行状況、保健所における業務負荷を勘案し、国が示す方針も踏まえながら、地域の実情に応じて積極的疫学調査の対象範囲や調査項目を見直す。(保健福祉部)

3-2-4. 入院勧告・措置、入院調整、自宅・宿泊療養の調整及び移送

- ① 県等は、医師からの届出により新型インフルエンザ等の患者等を把握した場合は、医師が判断した当該患者等の症状の程度や基礎疾患等の重症化リスク、医療機関等情報支援システム(G-MIS)により把握した協定締結医療機関の確保病床数、稼働状況及び病床使用率、感染症の特徴や病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)や流行状況等を踏まえて、速やかに療養先を判断し、入院勧告・措置及び入院、自宅療養又は宿泊療養の調整を行う。なお、感染症の特徴や病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)等が明らかでない場合は、県等は、得られた知見を踏まえた対応について、必要に応じ国及びJIHSへ協議・相談し、その結果を踏まえて対応する。入院の優先度や入院先医療機関の判断等においては、準備期に整備・整理した役割分担に基づき、医療機関等と適切に連携して対応する。(保健福祉部)
- ② 県は、感染状況や広域調整の必要性等を勘案し、盛岡市を含む県内での入院調整が円滑に行われるよう、必要に応じて、入院等搬送調整班の適時の設置、管内の入院調整の一元化、総合調整権限・指示権限の行使 ¹³⁹を行う。入院先医療機関への移送 ¹⁴⁰や、自宅及び宿泊療養施設への移動に当たっては、必要に応じて消防機関と締結した患者の移送に係る協定(移送協定)の活用や民間の患者等搬送事業者の協力を得て行う。(保健福祉部、関係部局)
- ③ 県は、自宅療養者等への医療の提供を行う協定締結医療機関に対し、必要に応じて、自宅療養者等に対して往診、電話・オンライン診療、調剤・

¹³⁹ 感染症法第63条の3及び第63条の4

¹⁴⁰ 感染症法第 26 条第 2 項の規定により準用する第 21 条 (第 44 条の 9 の規定により準用する場合を含む。)及び第 47 条

医薬品等交付・服薬指導、訪問看護等を行うとともに、自宅療養者等の状態に応じて適切に対応するよう要請する。(保健福祉部)

④ 県は、宿泊療養施設について、地域の実情に応じて、施設ごとにその役割や入所対象者を決めた上で運用する。(保健福祉部)

3-2-5. 健康観察及び生活支援

- ① 県等は、医師からの届出により新型インフルエンザ等の患者等を把握し、 医師が判断した当該患者等の症状の程度、感染症の特徴や病原体の性状 (病原性、感染性、薬剤感受性等)、流行状況等を勘案した上で、当該患 者等に対して自宅又は宿泊療養施設で療養するよう協力を求める場合は、 当該患者等やその濃厚接触者に対して、外出自粛要請 ¹⁴¹や就業制限 ¹⁴²を 行うとともに、外部委託や市町村の協力を活用しつつ、定められた期間の 健康観察を行う。(保健福祉部)
- ② 県等は、必要に応じ、市町村と協力して、当該患者やその濃厚接触者に関する情報等を市町村と共有し、食事の提供等の当該患者やその濃厚接触者が日常生活を営むために必要なサービスの提供又はパルスオキシメーター等の物品の支給に努める 143。(保健福祉部)
- ③ 県等は、軽症の患者又は無症状病原体保有者や濃厚接触者への健康観察について、感染症サーベイランスシステムの健康状態の報告機能を活用することで、保健所の業務効率化・負荷軽減を図る。(保健福祉部)

3-2-6. 健康監視

- ① 県等は、検疫所から通知があったときは、保健所において、新型インフルエンザ等に感染したおそれのある居宅等待機者等に対して健康監視を実施する 144。(保健福祉部)
- ② 県等は、検疫所から通知があったときに行う健康監視について、県の体制等を勘案して、新型インフルエンザ等のまん延を防止するため必要があると認めるときは、国に対し代行を要請する。(保健福祉部)
- ③ 県は、検疫所が検疫法に基づく隔離、停留を円滑に行うことができるよう、県内の医療提供体制の状況を踏まえ、入院措置について検疫所及び医療機関との調整を行う。(保健福祉部)

¹⁴¹ 感染症法第44条の3第1項及び第2項並びに第50条の2第1項及び第2項

¹⁴² 感染症法第 18 条第 1 項及び第 2 項(第 44 条の 9 の規定により準用する場合及び第 53 条の規定により適用する場合を含む。)

¹⁴³ 感染症法第44条の3第7項、第9項及び第10項

¹⁴⁴ 感染症法第15条の3第1項

3-2-7. 情報提供・共有、リスクコミュニケーション

- ① 県等は、感染が拡大する時期にあっては、新型インフルエンザ等に関する情報や発生時にとるべき行動等の新型インフルエンザ等の対策等について、住民等の理解を深めるため、住民に対し、分かりやすく情報提供・ 共有を行う。(復興防災部、保健福祉部)
- ② 県等は、高齢者、子ども、日本語能力が十分でない外国人、視覚や聴覚等が不自由な方等の情報共有に当たって配慮が必要な者のニーズに応えられるよう、管内の市町村と連携の上、適切な配慮をしつつ、理解しやすい内容や方法で感染症対策や各種支援策の周知広報等を行う。(復興防災部、保健福祉部)

3-3. 感染状況に応じた取組

3-3-1. 流行初期

3-3-1-1. 迅速な対応体制への移行

① 県等は、流行開始を目途に感染症有事体制へ切り替えるとともに、予防計画に基づく保健所の感染症有事体制及び環境保健研究センターの有事の検査体制への移行状況を適時適切に把握する。

また、県等は、必要に応じて、交替要員を含めた人員の確保のため、本 庁からの応援職員の派遣、市町村に対する応援派遣要請、IHEAT要員 に対する応援要請等を行う。(保健福祉部)

- ② 県等は、国が整備した感染症サーベイランスシステム等の I C T ツール の活用や県での業務の一元化・外部委託等により、保健所及び環境保健研 究センターにおける業務の効率化を推進する。(保健福祉部)
- ③ 県等は、保健所等において、準備期に整備・整理した組織・業務体制や 役割分担等に基づき、関係機関と連携して疫学調査や健康観察等の感染症 対応業務を行う。(保健福祉部)
- ④ 保健所は、感染症有事体制への切替え、感染症有事体制を構成する人員の参集、必要な物資・資機材の調達等を行う。(保健福祉部)
- ⑤ 県等は、国及びJIHSが主導する感染症の特徴や病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)等を明らかにするための調査研究や、治療薬等の研究開発について、積極的に協力する。(保健福祉部)

3-3-1-2. 検査体制の拡充

① 県等は、国が決定した検査実施の方針や地域の流行状況等の実情を踏まえ、予防計画に基づき、環境保健研究センターや検査等措置協定締結機関等における検査体制を拡充する。(保健福祉部)

- ② 環境保健研究センター等は、検査実施の方針等を踏まえて検査を実施する。(保健福祉部)
- ③ 県等は、感染症の特徴や病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等) 等の評価を踏まえ、無症状病原体保有者への検査が必要と判断された場合 は、検査対象者等を関係機関へ周知する。(保健福祉部)

3-3-2. 流行初期以降

- 3-3-2-1. 流行状況や業務負荷に応じた体制の見直し
 - ① 県等は、引き続き、必要に応じて、交替要員を含めた人員の確保のため、本庁からの応援職員の派遣、市町村に対する応援派遣要請、IHEAT要員に対する応援要請等を行う。(保健福祉部)
 - ② 県等は、引き続き、保健所で業務のひっ迫が見込まれる場合には、県で の業務の一元化や外部委託等による業務効率化を進める。(保健福祉部)
 - ③ 県等は、保健所等において行う感染症対応業務について、準備期に整備・整理した組織・業務体制や役割分担等に基づき関係機関と連携して行うとともに、感染症の特徴や病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)、感染状況等を踏まえて国から対応方針の変更が示された場合は、地域の実情や県等の本庁、保健所及び環境保健研究センターの業務負荷等も踏まえて、保健所の人員体制や環境保健研究センターの検査体制等の体制の見直し、感染症対応業務の対応の変更を適時適切に行う。(保健福祉部)
 - ④ 県は、感染の拡大等により、病床使用率が高くなってきた場合には、基礎疾患を持つ患者等の重症化する可能性が高い患者を優先的に入院させるとともに、自宅療養、宿泊療養又は高齢者施設等での療養の体制を強化する。また、症状が回復した者について、後方支援を行う協定締結医療機関への転院を進める。(保健福祉部)
 - ⑤ 県等は、自宅療養の実施に当たっては、準備期に整備した市町村を含めた食事の提供等の実施体制や医療提供体制に基づき実施する。(保健福祉部)
- 3-3-2-2. 安定的な検査・サーベイランス機能の確保

環境保健研究センターは、対応期を通じて拡充した検査体制を維持しつつ、 地域の変異株の状況の分析、県等の本庁や保健所等への情報提供・共有等を 実施する。(保健福祉部)

3-3-3. 特措法によらない基本的な感染症対策に移行する時期 県等は、国からの要請も踏まえて、地域の実情に応じ、保健所及び環境保 健研究センターにおける有事の体制等の段階的な縮小についての検討を行い、実施する。また、特措法によらない基本的な感染症対策への移行に伴い留意すべき点(医療提供体制や感染対策の見直し等)及びこれに伴う保健所等での対応の縮小について、住民に対し、丁寧に情報提供・共有を行う。(保健福祉部)

第 12 章 物資

第1節 準備期

(1)目的

感染症対策物資等は、有事に、医療、検査等を円滑に実施するために欠かせないものである。そのため、県及び市町村等は、感染症対策物資等の備蓄の推進等の必要な準備 ¹⁴⁵を適切に行うことにより、有事に必要な感染症対策物資等が確保できるようにする。

(2) 所要の対応

1-1. 体制の整備 146

県は、有事に需給状況の把握、供給の安定化等を円滑に行うため、国及び 関係機関との連絡や情報共有の体制を整備する。(保健福祉部、関係部局)

1-2. 感染症対策物資等の備蓄等

- ① 県、市町村及び指定地方公共機関は、各行動計画又は業務計画に基づき、所掌事務又は業務に係る新型インフルエンザ等対策の実施に必要な感染症対策物資等を備蓄等するとともに、定期的に備蓄状況等を確認する 147。 なお、上記の備蓄については、災害対策基本法(昭和 36 年法律第 223号)第 49 条の規定による物資及び資材の備蓄と相互に兼ねることができる 148。(復興防災部、保健福祉部、関係部局)
- ② 県は、国が定める個人防護具についての備蓄品目や備蓄水準を踏まえて、 備蓄する。(保健福祉部)
- ③ 県は、最初に感染者に接触する可能性のある救急隊員等の搬送従事者の ための個人防護具の備蓄を進めるよう消防機関に要請するとともに、必要 な支援を行う。(保健福祉部)

1-3. 医療機関等における感染症対策物資等の備蓄等

- ① 県は、予防計画に基づき地域の協定締結医療機関における個人防護具の 備蓄等を推進するほか、医療計画の数値目標等を踏まえつつ、有事の通常 医療との両立の観点からも、協定締結医療機関における必要な感染症対策 物資等の備蓄・配置状況を確認する。(保健福祉部)
- ② 協定締結医療機関は、国が定める備蓄品目や備蓄水準を踏まえ、予防計

¹⁴⁵ 備蓄等に当たっては使用推奨期限等に留意すること。

¹⁴⁶ ワクチン、治療薬及び検査物資の備蓄については、それぞれの対策項目の章の記載を参照。

¹⁴⁷ 特措法第 10 条

¹⁴⁸ 特措法第 11 条

画に基づき個人防護具を計画的に備蓄する。県は、協定締結医療機関の個人防護具の保管施設整備の支援を行う。(保健福祉部)

- ③ 県は、協定締結医療機関に対して、個人防護具以外の必要な感染症対策物資等の備蓄・配置にも努めるよう要請する。(保健福祉部)
- ④ 県は、協定を締結していない医療機関等に対しても、必要な感染症対策 物資等の備蓄・配置に努めるよう要請する。(保健福祉部)
- ⑤ 県は、国が整備するシステム等を利用して、定期的に協定締結医療機関における感染症対策物資等の備蓄・配置状況を確認する 149。(保健福祉部)
- ⑥ 県は、社会福祉施設に対して、可能な限り必要な感染症対策物資等の備蓄に努めるよう呼び掛ける。(保健福祉部)

¹⁴⁹ 感染症法第36条の5

第2節 初動期

(1)目的

感染症対策物資等の不足により、医療、検査等の実施が滞り、県民の生命及び健康への影響が生じることを防ぐことが重要である。県は、感染症対策物資等の需給状況の確認等を適切に行うことにより、有事に必要な感染症対策物資等を確保する。

(2) 所要の対応

- 2-1. 感染症対策物資等の備蓄状況等の確認
 - ① 県は、国が整備するシステム等を利用して、新型インフルエンザ等の特徴も踏まえた必要な感染症対策物資等について、県及び協定締結医療機関の備蓄・配置状況を確認する 150。(保健福祉部)
 - ② 県は、協定締結医療機関に対して、新型インフルエンザ等の特徴も踏ま えた必要な感染症対策物資等の備蓄・配置状況を確認するよう要請する。 (保健福祉部)

2-2. 円滑な供給に向けた準備

県は、医療機関等において感染症対策物資等の不足が見込まれる場合等は、 国や感染症対策物資等の生産、輸入、販売又は貸付けの事業を行う事業者と 連携しながら必要量の確保に努める。(保健福祉部)

¹⁵⁰ 感染症法第36条の5

第3節 対応期

(1)目的

感染症対策物資等の不足により、医療、検査等の実施が滞り、県民の生命及び健康への影響が生じることを防ぐことが重要である。県は、初動期に引き続き、感染症対策物資等の需給状況の確認等を適切に行うことにより、有事に必要な感染症対策物資等を確保する。

(2) 所要の対応

3-1. 感染症対策物資等の備蓄状況等の確認等

県は、国が整備するシステム等を利用して、県及び協定締結医療機関における、新型インフルエンザ等の特徴も踏まえた必要な感染症対策物資等の備蓄・配置状況を随時確認する 151。(保健福祉部)

3-2. 緊急物資の運送等

- ① 県は、緊急事態措置を実施するため緊急の必要がある場合は、運送事業者である指定(地方)公共機関に対し、感染症対策物資等の緊急物資の運送を要請する。また、緊急事態措置を実施するため緊急の必要がある場合は、医薬品等販売業者である指定(地方)公共機関に対し、医薬品、医療機器又は再生医療等製品の配送を要請する 152。(復興防災部、保健福祉部)
- ② なお、正当な理由がないにもかかわらず、上記の要請に応じないときは、 緊急事態措置を実施するため特に必要があると認めるときに限り、指定 (地方)公共機関に対して運送又は配送を指示する ¹⁵³。(復興防災部、保 健福祉部)

3-3. 物資の売渡しの要請等

- ① 県は、緊急事態措置を実施するため必要があると認めるときは、緊急事態措置の実施に必要な医薬品等の物資であって、生産、集荷、販売、配給、保管又は輸送を業とする者が取り扱うもの(以下「特定物資」という。)について、その所有者に対し、当該特定物資の売渡しを要請する 154。(復興防災部、保健福祉部、関係部局)
- ② 県は、対策の実施に必要な物資の確保に当たっては、あらかじめ所有者 に対し物資の売渡しの要請の同意を得ることを基本とする。なお、新型イ

¹⁵¹ 感染症法第36条の5

¹⁵² 特措法第54条第1項及び第2項

¹⁵³ 特措法第 54 条第 3 項

¹⁵⁴ 特措法第55条第1項

ンフルエンザ等緊急事態により当該物資等が使用不能となっている場合 や当該物資が既に他の都道府県による収用の対象となっている場合等の 正当な理由がないにもかかわらず、当該所有者等が応じないときは、特に 必要があると認めるときに限り、当該特定物資を収用する ¹⁵⁵。(復興防災 部、保健福祉部、関係部局)

③ 県は、緊急事態措置を実施するに当たり、特定物資の確保のため緊急の必要がある場合には、必要に応じ、事業者に対し特定物資の保管を命じる 156。(復興防災部、保健福祉部、関係部局)

¹⁵⁵ 特措法第55条第2項

¹⁵⁶ 特措法第55条第3項

第 13 章 県民生活及び県民経済の安定の確保

第1節 準備期

(1)目的

新型インフルエンザ等の発生時には、県民の生命及び健康に被害が及ぶとともに、新型インフルエンザ等及び新型インフルエンザ等のまん延の防止に関する措置により県民生活及び社会経済活動に大きな影響が及ぶ可能性がある。県及び市町村は、自ら必要な準備を行いながら、事業者や県民等に対し、適切な情報提供・共有を行い、必要な準備を行うことを勧奨する。また、指定(地方)公共機関及び登録事業者は、新型インフルエンザ等の発生時において、新型インフルエンザ等対策の実施や自らの事業を継続することにより、県民生活及び社会経済活動の安定に寄与するため、業務計画の策定等の必要な準備を行う。これらの必要な準備を行うことで、新型インフルエンザ等の発生時に県民生活及び社会経済活動の安定を確保するための体制及び環境を整備する。

(2) 所要の対応

1-1. 情報共有体制の整備

県及び市町村は、新型インフルエンザ等対策の実施に当たり、関係機関との連携や内部部局間での連携のため、必要となる情報共有体制を整備する。 (復興防災部、関係部局)

1-2. 支援の実施に係る仕組みの整備

県及び市町村は、国等と連携して、新型インフルエンザ等の発生時の支援の実施に係る行政手続や支援金等の給付・交付等について、DXを推進し、適切な仕組みの整備を行う。その際は、高齢者やデジタル機器に不慣れな方々、外国人等も含め、支援対象に迅速に網羅的に情報が届くようにすることに留意する。(全部局)

1-3. 新型インフルエンザ等の発生時の事業継続に向けた準備

1-3-1. 業務継続計画の策定の勧奨及び支援

県は、指定地方公共機関に対して、新型インフルエンザ等の発生に備え、 職場における感染対策、従業員の健康管理、重要業務の継続や一部の業務の 縮小等について、業務計画を策定する等の十分な事前の準備を行うよう求め るとともに、当該業務計画の策定を支援し、その状況を確認する。(復興防 災部、指定(地方)公共機関所管部局)

1-4. 物資及び資材の備蓄

① 県、市町村及び指定(地方)公共機関は、県行動計画、市町村行動計画 又は業務計画に基づき、第12章第1節(「物資」における準備期)1-2で 備蓄する感染症対策物資等のほか、その所掌事務又は業務に係る新型イン フルエンザ等対策の実施に当たり、必要な食料品や生活必需品等を備蓄する 157。

なお、上記の備蓄については、災害対策基本法第 49 条の規定による物 資及び資材の備蓄と相互に兼ねることができる ¹⁵⁸。(復興防災部、保健福 祉部、関係部局)

② 県及び市町村は、事業者や県民に対し、新型インフルエンザ等の発生に 備え、マスクや消毒薬等の衛生用品、食料品や生活必需品等の備蓄を行う ことを勧奨する。(復興防災部、保健福祉部、関係部局)

1-5. 生活支援を要する者への支援等の準備

市町村は、国からの要請を踏まえ、新型インフルエンザ等の発生時における、高齢者、障がい者等の要配慮者等への生活支援(見回り、介護、訪問診療、食事の提供等)、搬送、死亡時の対応等について、県と連携し要配慮者の把握とともにその具体的手続について検討する。(保健福祉部)

1-6. 火葬能力等の把握、火葬体制の整備 159

県は、国及び市町村と連携し、火葬場の火葬能力及び一時的に遺体を安置できる施設等についての把握・検討を行い、火葬又は埋葬を円滑に行うための体制を整備する。(環境生活部、保健福祉部)

¹⁵⁷ 特措法第 10条

¹⁵⁸ 特措法第 11 条

¹⁵⁹ ワクチン、治療薬、検査物資や感染症対策物資等の備蓄については、それぞれの対策項目の章の記載を参照。

第2節 初動期

(1)目的

県及び市町村は、新型インフルエンザ等の発生に備え、必要な対策の準備等を行い、事業者や県民等に、事業継続のための感染対策等の必要となる可能性のある対策の準備等を呼び掛ける。また、新型インフルエンザ等が発生した場合には、速やかに所要の対応を行い、県民生活及び社会経済活動の安定を確保する。

(2) 所要の対応

2-1. 事業継続に向けた準備等の要請

- ① 県は、新型インフルエンザ等の発生に備え、感染の可能性のある者との接触機会を減らす観点から、必要に応じて事業者に対し、従業員の健康管理を徹底するとともに、感染が疑われる症状が見られる職員等への休暇取得の勧奨、オンライン会議等の活用、テレワークや時差出勤の推進等の感染拡大防止に必要な対策等の準備をするよう要請する。(総務部、復興防災部、保健福祉部、関係部局)
- ② 指定(地方)公共機関等は、その業務計画に基づき、国及び県と連携し、 事業継続に向けた準備を行う。(指定(地方)公共機関所管部局、関係部局)

2-2. 遺体の火葬・安置

県は、国からの要請に基づき、市町村に対し、火葬場の火葬能力の限界を超える事態が起こった場合に備え、一時的に遺体を安置できる施設等の確保ができるよう準備を行うことを要請する。(環境生活部、保健福祉部)

第3節 対応期

(1)目的

県及び市町村は、準備期での対応を基に、県民生活及び社会経済活動の安定 を確保するための取組を行う。また、新型インフルエンザ等及び新型インフル エンザ等のまん延の防止に関する措置により生じた影響を緩和するため、必要 な支援及び対策を行う。指定(地方)公共機関及び登録事業者は、新型インフ ルエンザ等の発生時において、新型インフルエンザ等対策の実施や自らの事業 を継続することにより、県民生活及び社会経済活動の安定の確保に努める。

各主体がそれぞれの役割を果たすことにより、県民生活及び社会経済活動の 安定を確保する。

(2) 所要の対応

- 3-1. 県民生活の安定の確保を対象とした対応
- 3-1-1. 生活関連物資等の安定供給に関する県民等及び事業者への呼び掛け 県は、県民等に対し、生活関連物資等の購入に当たっての消費者としての 適切な行動を呼び掛けるとともに、事業者に対しても、生活関連物資等の価 格が高騰しないよう、また、買占め及び売惜しみを生じさせないよう要請す る。(環境生活部、保健福祉部、商工労働観光部、農林水産部、関係部局)

3-1-2. 心身への影響に関する施策

県及び市町村は、新型インフルエンザ等及び新型インフルエンザ等のまん 延の防止に関する措置により生じ得る心身への影響を考慮し、必要な施策 (自殺対策、メンタルヘルス対策、孤独・孤立対策、高齢者のフレイル予防、 子どもの発達・発育に関する影響への対応等)を講ずる。(保健福祉部、関 係部局)

3-1-3. 生活支援を要する者への支援

市町村は、国からの要請を踏まえ、高齢者、障がい者等の要配慮者等に必要に応じ生活支援(見回り、介護、訪問診療、食事の提供等)、搬送、死亡時の対応等を行う。(保健福祉部)

3-1-4. 教育及び学びの継続に関する支援

県及び市町村は、新型インフルエンザ等対策として、学校の使用の制限 ¹⁶⁰ やその他長期間の学校の臨時休業の要請等がなされた場合は、必要に応じ、

¹⁶⁰ 特措法第 45 条第 2 項

教育及び学びの継続に関する取組等の必要な支援を行う。(ふるさと振興部、 教育委員会)

3-1-5. サービス水準に係る県民への周知

県は、必要に応じて、県民等に対し、新型インフルエンザ等の感染拡大時 にサービス提供水準が相当程度低下する可能性があることについて周知し、 理解を得るよう努める。(復興防災部、関係部局)

3-1-6. 物資の売渡しの要請等

- ① 県は、対策の実施に必要な物資の確保に当たっては、あらかじめ所有者に対し物資の売渡しの要請の同意を得ることを基本とする。なお、新型インフルエンザ等緊急事態により当該物資等が使用不能となっている場合や当該物資が既に他の都道府県による収用の対象となっている場合等の正当な理由がないにもかかわらず、当該所有者等が応じないときは、特に必要があると認めるときに限り、当該特定物資を収用する 161。(復興防災部、関係部局)
- ② 県は、緊急事態措置を実施するに当たり、特定物資の確保のため緊急の必要がある場合には、必要に応じ、事業者に対し特定物資の保管を命じる 162。(復興防災部、関係部局)

3-1-7. 生活関連物資等の価格の安定等

- ① 県及び市町村は、県民生活及び県民経済の安定のために、物価の安定及び生活関連物資等の適切な供給を図る必要があることから、生活関連物資等の価格が高騰しないよう、また、買占め及び売惜しみが生じないよう、調査・監視をするとともに、必要に応じ、関係業界団体等に対して供給の確保や便乗値上げの防止等の要請を行う。(環境生活部、保健福祉部、商工労働観光部、農林水産部、関係部局)
- ② 県及び市町村は、生活関連物資等の需給・価格動向や実施した措置の内容について、県民への迅速かつ的確な情報共有に努めるとともに、必要に応じ、県民からの相談窓口・情報収集窓口の充実を図る。(環境生活部、保健福祉部、商工労働観光部、農林水産部、関係部局)
- ③ 県及び市町村は、生活関連物資等の価格の高騰又は供給不足が生じ、又は生じるおそれがあるときは、それぞれの行動計画に基づき、適切な措置を講ずる。(環境生活部、保健福祉部、商工労働観光部、農林水産部、関係

¹⁶¹ 特措法第55条第2項

¹⁶² 特措法第55条第3項

部局)

④ 県及び市町村は、新型インフルエンザ等緊急事態において、県民生活との関連性が高い物資若しくは役務又は県民経済上重要な物資若しくは役務の価格の高騰又は供給不足が生じ、又は生じるおそれがあるときは、生活関連物資等の買占め及び売惜しみに対する緊急措置に関する法律(昭和48年法律第48号)、国民生活安定緊急措置法(昭和48年法律第121号)、物価統制令(昭和21年勅令第118号)その他の法令の規定に基づく措置その他適切な措置を講ずる¹⁶³。(環境生活部、保健福祉部、商工労働観光部、農林水産部、関係部局)

3-1-8. 埋葬・火葬の特例等

県は、第2節(初動期)2-2の対応を継続して行うとともに、県は、必要に応じて以下①から③までの対応を行う。

- ① 県は、国からの要請に基づき、市町村に対し、火葬場の経営者に可能な 限り火葬炉を稼働させるよう、要請する。(環境生活部、保健福祉部)
- ② 県は、国からの要請に基づき、市町村に対し、死亡者が増加し、火葬能力の限界を超えることが明らかになった場合には、一時的に遺体を安置する施設等を直ちに確保するよう要請する。(保健福祉部)
- ③ 県は、遺体の埋葬及び火葬について、墓地、火葬場等に関連する情報を 広域的かつ速やかに収集し、遺体の搬送の手配等を実施する。(保健福祉 部)
- 3-2. 社会経済活動の安定の確保を対象とした対応
- 3-2-1. 事業継続に関する事業者への要請等
 - ① 県は、事業者に対し、従業員の健康管理を徹底するとともに、事業所や職場における感染防止対策の実施を要請する。(復興防災部、保健福祉部、関係部局)
 - ② 指定(地方)公共機関等は、業務計画に基づき、その業務を適切に実施するため、必要な措置を開始する。登録事業者は、医療の提供並びに県民生活及び社会経済活動の安定に寄与する業務の継続的な実施に向けた取組を行う。(指定(地方)公共機関所管部局、関係部局)

3-2-2. 事業者に対する支援

県及び市町村は、新型インフルエンザ等及び新型インフルエンザ等のまん

¹⁶³ 特措法第45条第2項

延の防止に関する措置による事業者の経営及び県民生活への影響を緩和し、 県民生活及び県民経済の安定を図るため、広域自治体・基礎自治体としての 役割分担を踏まえながら、当該影響を受けた事業者を支援するために必要な 財政上の措置その他の必要な措置を、公平性にも留意し、効果的に講ずる 164。 (関係部局)

3-2-3. 地方公共団体及び指定(地方)公共機関による県民生活及び県民経済 の安定に関する措置

以下①から⑤までの事業者である県及び市町村又は指定(地方)公共機関は、新型インフルエンザ等緊急事態において、それぞれの県行動計画又は市町村行動計画、業務計画に基づき、必要な措置を講ずる 165。

- ① 電気事業者及びガス事業者である指定(地方)公共機関電気及びガスを安定的かつ適切に供給するため必要な措置
- ② 水道事業者、水道用水供給事業者及び工業用水道事業者である県、市町 村及び指定地方公共機関

水を安定的かつ適切に供給するため必要な措置

- ③ 運送事業者である指定(地方)公共機関 旅客及び貨物の運送を適切に実施するため必要な措置
- ④ 電気通信事業者である指定(地方)公共機関 通信を確保し、及び緊急事態措置の実施に必要な通信を優先的に取り扱う ため必要な措置
- ⑤ 郵便事業を営む者及び一般信書便事業者である指定(地方)公共機関 郵便及び信書便を確保するため必要な措置

また、県は、緊急事態措置の実施のため緊急の必要がある場合は、運送事業者である指定(地方)公共機関に対し、緊急物資の運送を要請するとともに、医薬品等販売業者である指定(地方)公共機関に対し、緊急事態措置の実施に必要な医薬品、医療機器又は再生医療等製品の配送を要請する 166。(指定(地方)公共機関所管部局)

3-3. 県民生活及び社会経済活動に及ぼす影響を緩和するための支援

県は、本章の各支援策のほか、新型インフルエンザ等及び新型インフルエンザ等のまん延の防止に関する措置により生じた県民生活及び社会経済活動への影響に対し、必要に応じた支援を行う。なお、支援策の検討に当たっ

¹⁶⁴ 特措法第63条の2第1項

¹⁶⁵ 特措法第52条及び第53条

¹⁶⁶ 特措法第 54 条

ては、生活基盤が脆弱(ぜいじゃく)な者等が特に大きな影響を受けることに 留意する。(全部局)

用語集

用語	内容
医療機関等	GーM I S (Gathering Medical Information Systemの略) は、
情報支援シ	全国の医療機関等から、医療機関等の稼働状況、病床や医療ス
ステム(G-	タッフの状況、受診者数、検査数、医療機器(人工呼吸器等)
MIS)	や医療資材(マスクや防護服等)の確保状況等を一元的に把握・
	支援するシステム。
医療計画	医療法第 30 条の4第1項の規定に基づき都道府県が定める医
	療提供体制の確保を図るための計画。
医療措置協	感染症法第 36 条の3第1項に規定する都道府県と当該都道府
定	県知事が管轄する区域内にある医療機関との間で締結される協
	定。
陰圧室	感染症対策として、気流の制御を行うため、周囲よりも気圧が
	低く設定された部屋。
疫学	健康に関連する状態や事象の集団中の分布や決定要因を研究
	し、かつ、その研究成果を健康問題の予防やコントロールのた
	めに適用する学問。
隔離	検疫法第 14 条第 1 項第 1 号及び第 15 条第 1 項 (これらの規定
	を同法第 34 条第1項の規定に基づく政令によって準用し、又
	は同法第34条の2第3項の規定により実施する場合を含む。)
	の規定に基づき、患者を医療機関に収容し、新型インフルエン
	ザ等のまん延を防止するため、ほかからの分離を図ること。
患者	新型インフルエンザ等感染症の患者(新型インフルエンザ等感
	染症の疑似症患者であって当該感染症にかかっていると疑うに
	足りる正当な理由のあるもの及び無症状病原体保有者を含
	む。)、指定感染症の患者又は新感染症の所見がある者。
患者等	患者及び感染したおそれのある者。
感染症イン	感染症による公衆衛生リスクを探知、評価し、予防や制御方法
テリジェン	を決定するため、あらゆる情報源から感染症に関するデータを
ス	体系的かつ包括的に収集、分析、解釈し、政策上の意思決定及
	び実務上の判断に活用可能な情報(インテリジェンス)として
	提供する活動。
感染症危機	国民の大部分が現在その免疫を獲得していないこと等から、新
	型インフルエンザ等が全国的かつ急速にまん延し、国民の生命
	及び健康並びに国民生活及び国民経済に重大な影響が及ぶ事

	態。
	15V 0
感染症危機	公衆衛生危機管理において、救命、流行の抑制、社会活動の維
対応医薬品	持等、危機への医療的な対抗手段となる重要性の高い医薬品や
等	医療機器等。
感染症サー	感染症法第 12 条や第 14 条等の規定に基づき届け出られた情報
ベイランス	等を集計・還元するために活用されているシステム。なお、新
システム	型コロナ対応で活用した健康観察機能も有している。
感染症指定	本県行動計画においては、感染症法第6条第 12 項に規定する
医療機関	感染症指定医療機関のうち、「特定感染症指定医療機関」、「第一
	種感染症指定医療機関」及び「第二種感染症指定医療機関」に
	限るものを指す。
感染症対策	感染症法第53条の16第1項に規定する医薬品(薬機法第2条
物資等	第1項に規定する医薬品)、医療機器(同条第4項に規定する医
	療機器)、個人防護具(着用することによって病原体等にばく露
	することを防止するための個人用の道具)、その他の物資並びに
	これらの物資の生産に必要不可欠であると認められる物資及び
	資材。
帰国者等	帰国者及び入国者。
季節性イン	インフルエンザウイルスのうち抗原性が小さく変化しながら毎
フルエンザ	年国内で冬季を中心に流行を引き起こすA型又はA型のような
	毎年の抗原変異が起こらないB型により引き起こされる呼吸器
	症状を主とした感染症。
国基本的対	特措法第 18 条の規定に基づき、新型インフルエンザ等への基
処方針	本的な対処の方針を定めたもの。
協定締結医	感染症法第 36 条の3第1項に規定する医療措置協定を締結す
療機関	る医療機関。「病床確保」、「発熱外来」、「自宅療養者等への医療
	の提供」、「後方支援」、「医療人材の派遣」のいずれか 1 つ以上
	の医療措置を実施する。
業務継続計	不測の事態が発生しても、重要な事業を中断させない、又は中
画 (BCP)	断しても可能な限り短い期間で復旧させるための方針、体制、
	手順等を示した計画。
緊急事態宣	特措法第 32 条第1項に規定する新型インフルエンザ等緊急事
言	態宣言のこと。新型インフルエンザ等が国内で発生し、その全
	国的かつ急速なまん延により国民生活及び国民経済に甚大な影
	響を及ぼし、又はそのおそれがある事態が発生したと認めると

	きに、同項の規定に基づき、当該事態が発生した旨及び緊急事
	態措置を実施すべき期間、区域及びその内容を公示すること。
緊急事態措	特措法第2条第4号に規定する新型インフルエンザ等緊急事態
置	措置のこと。国民の生命及び健康を保護し、並びに国民生活及
	び国民経済に及ぼす影響が最小となるようにするため、国、地
	方公共団体並びに指定公共機関及び指定地方公共機関が特措法
	の規定により実施する措置。例えば、生活の維持に必要な場合
	を除きみだりに居宅等から外出しないことを要請することや、
	多数の者が利用する施設の使用の制限又は停止等を要請するこ
	と等が含まれる。
緊急物資	特措法第 54 条に規定する新型インフルエンザ等緊急事態措置
	の実施に必要な物資及び資材。
ゲノム情報	病原体の保有する全ての遺伝情報を指す。ゲノム情報を解析す
	ることで、変異状況の把握等が可能となる。
健康観察	感染症法第 44 条の3第1項又は第2項の規定に基づき、都道
	府県知事又は保健所設置市等の長が、当該感染症にかかってい
	ると疑うに足りる正当な理由のある者又は当該感染症の患者に
	対し、健康状態について報告を求めること。
健康監視	検疫法第 18 条第 2 項(同法第 34 条第 1 項の規定に基づく政令
	によって準用し、又は同法第 34 条の2第3項の規定により実
	施する場合を含む。)の規定に基づき、検疫所長が、又は感染症
	法第 15 条の 3 第 1 項(感染症法第 44 条の 9 第 1 項の規定に基
	づく政令によって準用する場合を含む。) の規定に基づき、都道
	府県知事又は保健所設置市等の長が、対象者の体温その他の健
	康状態等について報告を求め、又は質問を行うこと。
健康危機対	地域保健対策の推進に関する基本的な指針(平成6年厚生省告
処計画	示第 374 号)に基づき、平時から健康危機に備えた準備を計画
	的に進めるため、保健所及び地方衛生研究所等が策定する計画。
	策定に当たっては、都道府県単位の広域的な健康危機管理の対
	応について定めた手引書や保健所設置市及び特別区における区
	域全体に係る健康危機管理の対応について定めた手引書、感染
	症法に基づく予防計画、特措法に基づく都道府県行動計画及び
	市町村行動計画等を踏まえることとされている。
検査等措置	感染症法第 36 条の6第1項に規定する新型インフルエンザ等
協定	に係る検査を提供する体制の確保や宿泊施設の確保等を迅速か
	つ適確に講ずるため、病原体等の検査を行っている機関や宿泊

	施設等と締結する協定。
検査等措置	感染症法第 36 条の6に規定する検査等措置協定を締結してい
協定締結機	る、病原体等の検査を行う機関(民間検査機関や医療機関等)
関等	や宿泊施設等を指す。
国立健康危	国立健康危機管理研究機構法に基づき、内閣感染症危機管理統
機管理研究	括庁や厚生労働省に質の高い科学的知見を提供する新たな専門
機構(JIH	家組織として、令和7年4月に設立される国立健康危機管理研
S)	究機構。国立感染症研究所と国立研究開発法人国立国際医療研
	究センターを統合し、感染症等の情報分析・研究・危機対応、
	人材育成、国際協力、医療提供等を一体的・包括的に行う。
個人防護具	マスク、ゴーグル、ガウン、手袋等のように、各種の病原体、
	化学物質、放射性物質、その他の危険有害要因との接触による
	障害から個人を守るために作成・考案された防護具。
サーベイラ	感染症サーベイランスは、感染症の発生状況(患者及び病原体)
ンス	のレベルやトレンドを把握することを指す。
災害派遣医	DMAT (Disaster Medical Assistance Teamの略) は、災害
療チーム	発生時や新興感染症等の発生・まん延時に、地域において必要
(DMA	な医療提供体制を支援し、傷病者の生命を守るため、専門的な
T)	研修・訓練を受けた医療チーム。大規模災害や多くの傷病者が
	発生した事故等の現場に、急性期(おおむね48時間以内)から
	活動できる機動性を持つほか、新興感染症に係る患者が増加し、
	通常の都道府県内の医療提供体制の機能維持が困難な場合に、
	都道府県の要請に基づき、感染症の専門家とともに、入院調整、
	集団感染が発生した高齢者施設等の感染制御や業務継続の支援
	等を行う。
災害派遣精	DPAT (Disaster Psychiatric Assistance Team の略)は、
神医療チー	災害発生時や新興感染症等の発生・まん延時に、被災地域の精
ム (DPA	神保健医療ニーズの把握、他の保健医療体制との連携、各種関
T)	係機関等とのマネジメント、専門性の高い精神科医療の提供と
	精神保健活動の支援を行う、専門的な研修・訓練を受けた災害
	派遣精神医療チーム。感染症に係る患者が増加し、通常の都道
	府県内の精神保健医療提供体制の機能維持が困難な場合に、都
	道府県の要請に基づき、感染症の専門家とともに、精神疾患を
	有する患者の入院調整、集団感染が発生した精神科医療機関等
	の感染制御や業務継続の支援等を行う。

感染制御支	ICAT(Infection Control Assistance Team の略)は、東
援チーム(I	日本大震災津波時に、岩手県と協力して避難所等の感染症発生
CAT)	予防、拡大防止等に取り組むために発足したチームであり、感
	染対策に関して専門的な知識及び技能を有する医療従事者で構
	成される。ICATは、感染症の探知、未然防止、拡大防止、
	情報提供、その他県民の生命及び健康を保護し、県民生活及び
	県内経済に及ぼす影響を最小限に止めるために必要と認められ
	る活動を行う。
いわて医療	タスクフォースは、岩手県内の医療機関や社会福祉施設等にお
福祉施設等	いて、連続的に新型インフルエンザ等感染症患者のクラスター
クラスター	が起こり、大規模なクラスターが危惧される場合に備え、クラ
制御タスク	スター発生施設における医療的支援、保健所の活動支援等を行
フォース	う組織で、ICATで構成する感染制御班と岩手DMAT等で
	構成する医療搬送班の2班体制からなる。感染制御班は、クラ
	スター感染制御全般支援(ゾーニング、入所者コホーティング、
	疫学調査、職員教育・自己検疫、施設清掃、施設等再開計画等)
	を行い、医療搬送班は患者の重症度判定(トリアージ)・病態観
	察、医療機関との連絡、入院・搬送調整、施設等における患者・
	職員の健康管理(こころのケア含む。)、報道機関対応支援等を
	行う。
酸素飽和度	血液中の赤血球に含まれるヘモグロビンのうち酸素が結合して
	いる割合。
実地疫学専	FEPT (Field Epidemiology Training Programの略) は、
門家養成コ	感染症危機管理事例を迅速に探知して適切な対応を実施するた
ース	めの中核となる実地疫学者を養成し、その全国規模ネットワー
(FEPT)	クを確立することを目的として、JIHSが実施している実務
	研修。
指定(地方)	特措法第2条第7号に規定する指定公共機関及び同条第8号に
公共機関	規定する指定地方公共機関。電気、ガス、鉄道等の社会インフ
	ラや医療、金融、通信等に関連する事業者が指定されている。
重点区域	特措法第 31 条の6第1項の規定に基づき、国がまん延防止等
	重点措置を実施すべき区域として公示した区域。
住民接種	特措法第 27 条の2の規定に基づき、新型インフルエンザ等が
	国民の生命及び健康に著しく重大な被害を与え、国民生活及び
	国民経済の安定が損なわれることのないようにするため緊急の
	必要があると認めるときに、対象者及び期間を定め、予防接種
1	

	法第6条第3項の規定に基づき実施する予防接種のこと。
新型インフ	感染症法第6条第7項に規定する新型インフルエンザ等感染
ルエンザ等	症、同条第8項に規定する指定感染症(感染症法第14条の報告
	に係るものに限る。)及び感染症法第6条第9項に規定する新感
	染症(全国的かつ急速なまん延のおそれのあるものに限る。)を
	いう。
	本県行動計画においては、新型インフルエンザ等に位置付けら
	れる可能性がある感染症について、その発生の情報を探知した
	段階より、本用語を用いる。
新型インフ	感染症法第 44 条の2第1項、第 44 条の7第1項又は第 44 条
ルエンザ等	の 10 第 1 項の規定に基づき、厚生労働大臣が感染症法第 16 条
感染症等に	第1項に定める情報等を公表すること。
係る発生等	
の公表	
新型インフ	特措法第 32 条に規定する新型インフルエンザ等が国内で発生
ルエンザ等	し、その全国的かつ急速なまん延により国民生活及び国民経済
緊急事態	に甚大な影響を及ぼし、又は及ぼすおそれがあるものとして政
	令で定める要件に該当する事態。
新興感染症	かつて知られていなかった、新しく認識された感染症で、局地
	的あるいは国際的に、公衆衛生上問題となる感染症。
迅速検査キ	簡便に実施し速やかに結果を判断可能な検査キット。一般に抗
ット	原定性検査が用いられており、PCR検査や抗原定量検査に比
	べると、簡易かつ迅速に結果を得ることが可能である。
積極的疫学	感染症法第 15 条の規定に基づき、患者、疑似症患者、無症状病
調査	原体保有者等に対し、感染症の発生の状況、動向及び原因を明
	らかにするために行う調査。
全数把握	感染症法第 12 条の規定に基づき、全ての医師が届出を行う必
	要のある感染症(全数把握)について患者の発生の届出を行う
	もの。
ゾーニング	病原体によって汚染されている区域(汚染区域)と汚染されて
	いない区域(清潔区域)を区分けすること。
相談センタ	新型インフルエンザ等の発生地域等からの来県者等又は患者へ
_	の濃厚接触者であって、発熱・呼吸器症状等がある方からの相
	談に応じるための電話窓口。
双方向のコ	地方公共団体、医療機関、事業者等を含む県民等が適切に判断・
ミュニケー	行動することができるよう、県による一方向の情報提供だけで

ション	なく、多様な手段を活用して情報の受取手の反応や関心を把握・
	共有して行うコミュニケーション。
地域保健対	地域保健法第4条の規定に基づき、厚生労働大臣が地域保健対
策の推進に	策の円滑な実施及び総合的な推進を図るために定める指針。
関する基本	
的な指針	
地方衛生研	地域保健法第26条に規定する調査・研究、試験・検査、情報収
究所等	集・分析・提供、研修・指導等の業務を行う都道府県等の機関
	(当該都道府県等が当該業務を他の機関に行わせる場合は、当
	該機関。)をいう。
定点把握	感染症法第 14 条の規定に基づき、都道府県が指定した医療機
	関のみが届出を行う感染症の患者の発生を把握する方法。
停留	検疫法第 14 条第 1 項第 2 号及び第 16 条第 2 項 (これらの規定
	を同法第 34 条第1項の規定に基づく政令によって準用し、又
	は同法第34条の2第3項の規定により実施する場合を含む。)
	の規定に基づき、検疫所長が、感染したおそれのある者につい
	て、一定期間(当該感染症ごとにそれぞれの潜伏期間を考慮し
	て政令で定める期間)、医療機関、宿泊施設や船舶内に収容する
	こと。
登録事業者	特措法第 28 条に規定する医療の提供の業務又は国民生活及び
	国民経済の安定に寄与する業務を行う事業者であって厚生労働
	大臣の定めるところにより厚生労働大臣の登録を受けているも
	の。
特定新型イ	特措法第2条第2号の2に規定する特定新型インフルエンザ等
ンフルエン	対策のこと。地方公共団体が特措法及び感染症法の規定により
ザ等対策	実施する措置であって、新型インフルエンザ等のまん延を防止
	するため特に必要があるものとして新型インフルエンザ等対策
	特別措置法施行令第1条に規定するもの。
特定接種	特措法第 28 条の規定に基づき、医療の提供並びに国民生活及
	び国民経済の安定を確保するため、国が緊急の必要があると認
	めるときに、臨時に行われる予防接種のこと。
特定物資	特措法第 55 条に規定する緊急事態措置の実施に必要な物資(医
	薬品、食品その他の政令で定める物資に限る。)であって生産、
	集荷、販売、配給、保管又は輸送を業とする者が取り扱うもの。
県等	岩手県及び保健所を設置している盛岡市(地域保健法施行令(昭
	和 23 年政令第 77 号)第 1 条に定める市)

県連携協議	感染症法第 10 条の 2 に規定する主に都道府県と保健所設置市・
会	特別区の連携強化を目的に、管内の保健所設置市や特別区、感
	染症指定医療機関、消防機関その他関係機関を構成員として、
	都道府県が設置する組織。
濃厚接触者	感染した人と近距離で接触したり、長時間接触したりして新型
	インフルエンザ等にかかっていると疑うに足りる正当な理由の
	ある者。
パルスオキ	皮膚を通した光の吸収値で酸素飽和度を測定する医療機器。
シメーター	
パンデミッ	流行した新型インフルエンザ等による発症・重症化を予防する
クワクチン	ために開発・製造されるワクチン。
フレイル	身体性脆弱性のみならず精神・心理的脆弱性や社会的脆弱性等
	の多面的な問題を抱えやすく、自立障がいや死亡を含む健康障
	害を招きやすいハイリスク状態を意味する。
まん延防止	特措法第2条第3号に規定する新型インフルエンザ等まん延防
等重点措置	止等重点措置のこと。第31条の8第1項の規定に基づき、新型
	インフルエンザ等が国内で発生し、特定の区域において、国民
	生活及び国民経済に甚大な影響を及ぼすおそれがある当該区域
	における新型インフルエンザ等のまん延を防止するため、まん
	延防止等重点措置を集中的に実施する必要があるものとして政
	令で定める要件に該当する事態が発生したと認めるとき、国が
	公示した期間において、当該区域を管轄する都道府県が講ずる
	措置。例えば、措置を講ずる必要があると認める業態に属する
	事業を行う者に対し、営業時間の変更等を要請すること等が含
	まれる。
無症状病原	感染症法第6条第 11 項に規定する感染症の病原体を保有して
体保有者	いる者であって当該感染症の症状を呈していないものをいう。
有事	新型インフルエンザ等に位置付けられる可能性のある感染症の
	発生の情報を探知した段階から特措法第 21 条に規定する政府
	対策本部の廃止までをいう。
予防計画	感染症法第 10 条に規定する都道府県及び保健所設置市等が定
	める感染症の予防のための施策の実施に関する計画。
リスクコミ	個人、機関、集団間での情報や意見のやりとりを通じて、リス
ュニケーシ	ク情報とその見方の共有を目指す活動であり、適切なリスク対
ョン	応(必要な情報に基づく意思決定・行動変容・信頼構築等)の
	ため、多様な関与者の相互作用等を重視した概念。

臨床像	潜伏期間、感染経路、感染性のある期間、症状、合併症等の総
	称。
流行初期医	感染症法第 36 条の9第1項に規定する、都道府県が病床確保
療確保措置	により患者等を入院させ必要な医療を提供する医療機関又は発
	熱外来において患者等の診療を行う医療機関に対し、流行初期
	における医療の確保に要する費用を支給する措置。
ワンヘルス・	人間及び動物の健康並びに環境に関する分野横断的な課題に対
アプローチ	し、関係者が連携してその解決に向けて取り組むこと。
ICT	Information and Communication Technologyの略。
	情報(information)や通信(communication)に関する技術の総
	称。利用者の接点となる機器・端末、電気通信事業者や放送事
	業者等が提供するネットワーク、クラウド・データセンター、
	動画・音楽配信等のコンテンツ・サービス、さらにセキュリテ
	ィや AI 等が含まれる。
IHEAT	地域保健法第 21 条に規定する業務支援員。
要員	※「IHEAT」は、感染症のまん延時等に地域の保健師等の
	専門職が保健所等の業務を支援する仕組みのこと。
PCR	ポリメラーゼ連鎖反応(Polymerase Chain Reactionの略)。D
	NAを増幅するための原理であり、特定のDNA断片(数百か
	ら数千塩基対)だけを選択的に増幅させることができる。
PDCA	Plan (計画)、Do (実行)、Check (評価)、Action (改善) とい
	う一連のプロセスを繰り返し行うことで、業務の改善や効率化
	を図る手法の一つ。
5 類感染症	感染症法第6条第6項に規定する感染症。新型コロナは、令和
	5年5月8日に5類感染症に位置付けられた。